

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO	9
INTRODUCCIÓN	13

PARTE I

FUNDAMENTOS: SEGURIDAD HUMANA, DERECHO PÚBLICO Y GOBERNANZA TERRITORIAL EN LA EMERGENCIA

SEGURIDAD HUMANA: DEL PATERNALISMO ESTATOCÉNTRICO DEL «ORDENO Y MANDO» AL ENFOQUE PREVENTIVO HUMANOCÉNTRICO	35
INTRODUCCIÓN	39
1. DEL MODELO «ESTATOCÉNTRICO» AL «HUMANOCÉNTRICO»	40
2. CARTOGRAFÍA DE RIESGOS INTERDEPENDIENTES Y SU GOBERNANZA	42
2.1. Seguridad ambiental: naturaleza, equilibrio y sostenibilidad	43
2.2. Seguridad cultural: identidad y educación	43
2.3. Seguridad económica y financiera: estabilidad vital y prevención del riesgo	44
2.4. Seguridad pública y seguridad privada	44
2.5. Seguridad política, jurídica y normativa	44
2.6. Seguridad científica y tecnológica: progreso con ética ..	45
2.7. Seguridad funcional comunitaria: equidad y armonía en la vida social	45
2.8. Seguridad alimentaria y salud pública	45
3. DEL MIEDO A LA PREVENCIÓN: ACTIVISMO COMUNITARIO, CAPITAL SOCIAL Y LIDERAZGO LOCAL	46

4.	SALUD PÚBLICA, NUTRICIÓN Y NEURODESARROLLO COMO PREVENCIÓN DE LA VIOLENCIA: LA BIOLOGÍA COMO BASE DE LA SEGURIDAD HUMANA.	48
4.1.	Nutrición prenatal y desarrollo neurológico temprano . . .	48
4.2.	Afecto temprano, vínculos y resiliencia emocional	49
4.3.	Traumatismos craneoencefálicos y neurotoxicidad: el cerebro como territorio preventivo	49
4.4.	Rehabilitación nutricional: revertir daños y reducir violencia.	49
4.5.	Necesidad de un sistema de salud pública robusto	50
5.	ESTADO PREVENTIVO —ESTADO REGULADOR— ESTADO INNOVADOR	50
6.	ALGORITMOS, ARMAS AUTÓNOMAS Y EL «ESTADO DE EXCEPCIÓN ALGORÍTMICO»: TECNOLOGÍA, DERECHOS Y CONTROL HUMANO SIGNIFICATIVO.	53
7.	RIESGOS DEL MODELO INDIVIDUOCÉNTRICO ARMADO: POR QUÉ DESPLAZA Y EROSIONA LA SEGURIDAD HUMANA.	54
8.	CUANDO EL MODELO ARMADO SE ENCUENTRA CON LA IA: ARMAS AUTÓNOMAS, DOBLE USO Y MANOS PRIVADAS	56
9.	CONCLUSIONES.	58
	REFERENCIAS.	59

REGLAMENTACIÓN DE NECESIDAD. CRÓNICA DE UNA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL INCIERTA SOBRE EL ARTÍCULO 116 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA	63
---	-----------

INTRODUCCIÓN.	65
1. LA REGLAMENTACIÓN DE NECESIDAD EN LA JURISPRUDENCIA CONSTITUCIONAL ESPAÑOLA: POR QUÉ ESA JURISPRUDENCIA ES INCIERTA Y POR QUÉ ES CONVENIENTE UNA CRÓNICA.	66
1.1. La reglamentación de necesidad	66
1.2. La reglamentación de necesidad en la Constitución Española de 1978 y en la jurisprudencia del Tribunal Constitucional	67
1.3. El contexto de una jurisprudencia constitucional incierta.	70
2. UNA PRIMERA SENTENCIA SOBRE EL ESTADO DE ALARMA: LA HUELGA DE LOS CONTROLADORES AÉREOS (STC 83/2016, DE 28 ABRIL)	74

3.	UNA SEGUNDA SENTENCIA SOBRE EL ESTADO DE ALARMA: LA PRIMERA DECLARACIÓN DEL ESTADO DE ALARMA, Y SUS POSTERIORES PRÓRROGAS, FRENTE AL COVID-19 (STC 148/2021, DE 14 DE JULIO)	76
4.	UNA TERCERA SENTENCIA SOBRE EL ESTADO DE ALARMA: LA MODIFICACIÓN DE LA LEY GALLEGA DE SALUD (STC 136/2024, DE 5 DE NOVIEMBRE)	80
5.	CONCLUSIONES	82
	REFERENCIAS	84

¿ES LA PREPARACIÓN UN DERECHO? REPENSAR LA INFORMACIÓN Y LA EDUCACIÓN EN DESASTRES DESDE LA PERSPECTIVA DEL DERECHO PÚBLICO	87
--	-----------

INTRODUCCIÓN	91
1. EL DERECHO A NO SER UNA VÍCTIMA (AUNQUE PAREZCA QUE EL SISTEMA SE EMPEÑE): GOBERNANZA DEL RIESGO SIN CIUDADANÍA	94
1.1. Los derechos a la información y a la educación como derechos humanos	96
1.2. Educación para la resiliencia: una herramienta estratégica	99
1.3. No me chilles que no te veo: la información y la educación como factor de equidad	101
2. ORDEN SIN DIÁLOGO: EL PARADIGMA TECNOCRÁTICO-INDUSTRIALISTA Y LA EXCLUSIÓN CIUDADANA EN LA GESTIÓN DEL RIESGO	104
2.1. El paradigma «administratocéntrico» de la protección civil	104
2.2. El espejismo del progreso: asentamientos seguros en lugares inseguros	108
2.3. La imprevisibilidad como mito de Estado: desastres anunciados y responsabilidades diluidas	111
3. EL CALLEJÓN SIN SALIDA DEL PARADIGMA INDUSTRIALISTA: ¿Y SI EL PROBLEMA NO ES EL PELIGRO?	122
3.1. Seguridad integral y democracia	123
3.2. De la gestión del riesgo opaca y excluyente a la gobernanza	126
3.3. Educación, información e inclusión social como pilares para reducir la vulnerabilidad ante desastres	127
3.4. Comunicación del riesgo: más allá del mensaje	131
3.5. El derecho a la información y la educación en desastres en España	133

4.	PARADIGMAS DE LA DIGITALIZACIÓN Y SEGURIDAD INTEGRAL	138
4.1.	La digitalización como riesgo y herramienta ambivalente en la gestión del riesgo de desastre	139
4.2.	Una nueva lógica institucional: digitalización reactiva y automatismo decisional	143
4.3.	Entre la eficiencia y la exclusión en la gestión del riesgo: tecnología sin ciudadanía y exclusión de lo humano	145
5.	CONCLUSIONES.....	152
	REFERENCIAS.....	155

PARTE II

ARQUITECTURAS DE INTERVENCIÓN: MODELO PÚBLICO-PRIVADO E INSTRUMENTOS JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS

NOTAS SOBRE LA COMPLEJIDAD DE LA SOCIEDAD CONTEMPORÁNEA Y LA PREVENCIÓN DE CATÁSTROFES.....	179
---	-----

INTRODUCCIÓN	181
1. PLANTEAMIENTO	182
2. MODELO DE DERECHO REACTIVO / MODELO DE DERECHO PREVENTIVO.....	183
3. PLURALIDAD DE NIVELES Y ASIGNACIÓN DE RESPONSABILIDADES	185
4. PLURALIDAD DE FUENTES EN UN MISMO ORDENAMIENTO. «NETWORK THEORY» Y SISTEMA AUTOPOIÉTICO.....	189
5. DISEÑO ADMINISTRATIVO: DESCONEXIÓN ENTRE NIVEL POLÍTICO V. NIVEL TÉCNICO.....	192
REFERENCIAS.....	193

CONTRATACIÓN PÚBLICA EN CRISIS Y EMERGENCIA: INNOVACIÓN Y CREATIVIDAD DESDE LA SEGURIDAD HUMANA	195
---	-----

INTRODUCCIÓN	199
PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN	199
METODOLOGÍA	199
1. MARCO JURÍDICO DE LA URGENCIA Y LA EMERGENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	200
1.1. Estado de la cuestión	200
1.2. Tramitación urgente y tramitación de emergencia en la LCSP	201
1.3. La contratación verbal	204

2.	DE LA CONTRATACIÓN REACTIVA A LA CONTRATACIÓN PREVENTIVA	205
2.1.	La idea preventiva y creativa: la contratación previa a la emergencia	205
2.2.	Acuerdos marco, contratos basados y continuidad del servicio	206
2.3.	El modelo de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya .	207
2.4.	El modelo de Renfe y la contractualización de la resiliencia	210
3.	DIGITALIZACIÓN, INTELIGENCIA ARTIFICIAL Y GOBERNANZA CONTRACTUAL	213
3.1.	De la aceleración procedimental a la contratación estratégica de crisis	213
3.2.	La «regulation by contract» en la contratación pública de tecnología y de suministros críticos	215
4.	EL CASO DE LA DANA EN LA COMUNITAT VALENCIANA DE 2024	219
4.1.	Presentación del caso y alcance del análisis	219
4.2.	La excepcionalidad contractual como técnica de reconstrucción territorial	222
5.	CONCLUSIONES	226
	REFERENCIAS	227

LUCES Y SOMBRAS DE LA RESERVA VOLUNTARIA: UN NUEVO RETO PARA LA SEGURIDAD HUMANA	229
---	------------

INTRODUCCIÓN	231
1. ESTADO DE LA CUESTIÓN	233
1.1. Historia de la reserva militar en España	233
1.2. El reglamento de reservistas de las fuerzas armadas	236
1.3. Algunos datos actuales sobre la reserva voluntaria	238
1.4. La creciente intervención de la mujer en la reserva voluntaria	244
1.5. Necesidad de actualización del modelo de reserva voluntaria en España	245
1.5.1. Falta de información y debilidad presupuestaria.	245
1.5.2. Periodos de formación militar básica y específica	246
1.5.3. Sobre la flexibilización y apertura al conocimiento	246

1.5.4. Sobre el límite de edad del personal en la reserva voluntaria	246
2. CONCLUSIONES	247
3. ALGUNAS IDEAS DE REFORMA	250
REFERENCIAS.	251

PARTE III

DIGITALIZACIÓN E IA EN LA GESTIÓN DEL RIESGO: ANTICIPACIÓN, DECISIÓN Y RESPONSABILIDAD

TRANSFORMADO LA VULNERABILIDAD EN RESILIENCIA: FUNDAMENTOS TEÓRICOS PARA UNA RECONSTRUCCIÓN SOSTENIBLE Y JUSTA	257
INTRODUCCIÓN	261
1. CONTEXTO: LA TORMENTA PERFECTA DE VULNERABILIDADES	261
1.1. La Tesis Central: La Potencia de la Integración Sistémica	266
2. MARCO CONCEPTUAL: BASES TEÓRICAS FUNDAMENTALES DESDE LA FILOSOFÍA DE LA CIENCIA Y EL DERECHO	268
2.1. Pensamiento Ecosistémico: Raíces Epistemológicas y Fundamentos Normativos	268
2.2. Sistemas Metabólicos Urbanos (SMU): Ciencia Post-Normal y Regulación de Flujos Socio-Materiales	269
3. SINERGIAS CONCEPTUALES: INTEGRACIÓN DEL PENSAMIENTO ECOSISTÉMICO Y LOS SISTEMAS METABÓLICOS URBANOS	272
4. DIAGNÓSTICO INTEGRADO: AUDITORÍAS SOCIO-METABÓLICAS Y CARTOGRAFÍA DE VULNERABILIDADES	273
4.1. Gobernanza Adaptativa y Justicia Procesal.	277
5. CASOS DE ESTUDIO	278
5.1. Christchurch (Nueva Zelanda) – Reconfiguración de la gobernanza hídrica post-desastre: el modelo de Christchurch tras el sismo de 2011	278
5.2. La Transformación de Medellín: Contexto histórico y dimensiones de vulnerabilidad	279
6. DESAFÍOS CRÍTICOS DE IMPLEMENTACIÓN	281
6.1. Barreras Jurídico-Institucionales	281
6.2. Financiamiento Transformador.	281

7. CONCLUSIÓN: HACIA UNA RECONSTRUCCIÓN ECOSISTÉMICA.	282
EPÍLOGO: LA URGENCIA DE FLUIR	284
REFERENCIAS	285

GESTIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA Y LAS NUEVAS TECNOLOGÍAS. TRANSFORMACIÓN INSTITUCIONAL, RETOS JURÍDICOS Y DIMENSIÓN HUMANA DE LA SEGURIDAD EN LA ERA DIGITAL	295
---	------------

INTRODUCCIÓN	299
1. MÉTODO, ENFOQUE Y DELIMITACIÓN	301
2. DE LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN A LA NUEVA CENTRALIDAD DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL.....	302
3. SEGURIDAD PÚBLICA, SEGURIDAD CIUDADANA Y POLICÍA LOCAL: UNA RELECTURA NECESARIA.....	303
4. EL FACTOR HUMANO: INGENIERÍA SOCIAL, RUTINA Y CULTURA DE SEGURIDAD	304
5. DIGITALIZACIÓN DE LA GESTIÓN POLICIAL E INTEROPERABILIDAD: EL PROBLEMA DE LOS SISTEMAS QUE NO SE HABLAN	306
6. INTELIGENCIA ARTIFICIAL, ANÁLISIS PREDICTIVO Y POLICÍA BASADA EN DATOS	307
7. RELACIÓN ENTRE LOS HUMANOS Y LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL: EXPLORACIÓN Y ANÁLISIS	308
8. VIDEOVIGILANCIA, PRUEBA Y CONTROL CONSTITUCIONAL	309
9. DRONES, VEHÍCULOS AUTÓNOMOS, INFORMÁTICA FORENSE Y NUEVOS ESCENARIOS OPERATIVOS.....	310
10. CRIMINOLOGÍA, PREVENCIÓN Y SEGURIDAD HUMANA ...	312
11. CATALUÑA, POLICÍA LOCAL Y MODELO INTEGRAL DE SEGURIDAD HUMANA	312
12. LÍMITES CONSTITUCIONALES, LEGALIDAD Y GARANTÍAS ..	313
13. FORMACIÓN, GOBERNANZA Y ÉTICA PÚBLICA DE LA INNOVACIÓN POLICIAL	315
14. CONCLUSIONES: UNA POLICÍA TECNOLÓGICAMENTE COMPETENTE Y RADICALMENTE HUMANA.....	317
REFERENCIAS	318

LA TRANSFORMACIÓN DIGITAL EN SEGURIDAD	321
---	------------

INTRODUCCIÓN	325
--------------------	-----

1.	UN NUEVO CONCEPTO.	326
1.1.	Ámbito corporativo	326
1.2.	La transformación digital aplicada a la seguridad	326
1.3.	Una nueva etapa: un nuevo concepto.	327
2.	LA SEGURIDAD PÚBLICA-HUMANA	328
2.1.	Concepto	328
2.2.	Visión integral	329
2.3.	Pronunciamientos del Tribunal Constitucional	330
3.	NECESIDAD DE GESTIÓN DE EMERGENCIAS	332
4.	CARACTERÍSTICAS COMUNES DE LA SEGURIDAD	332
5.	DIMENSIONES DE LA SEGURIDAD	333
6.	CARACTERÍSTICAS Y SINGULARIDADES DE LOS SERVICIOS DE SEGURIDAD	334
7.	EL PLAN DE SEGURIDAD CORPORATIVA	335
7.1.	Situación de riesgo actual y necesidad.	335
7.2.	Objetivos del plan de seguridad corporativo	336
7.3.	Nuevo enfoque	336
7.4.	Proyectos	337
8.	PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA DE ÁMBITO ESTATAL	338
8.1.	Esquema Nacional de Seguridad	338
8.2.	Estrategia de Seguridad Nacional	339
8.3.	Riesgos y amenazas	341
8.4.	Infraestructuras críticas.	342
8.4.1.	Ámbito normativo	342
8.4.2.	Referencias específicas a aeropuertos.	344
8.4.3.	Referencias específicas a puertos marítimos	344
8.5.	Informes de seguridad nacional	344
8.6.	La autoprotección	345
9.	AUTORIDAD ÚNICA Y AGENCIAS DE EMERGENCIAS	346
	REFERENCIAS	348

PARTE IV	
LA DANA COMO APRENDIZAJE: LECCIONES INSTITUCIONALES PARA EN MATERIA DE JUSTICIA, SEGURIDAD Y VULNERABILIDADES TERRITORIALES	
LA RESPUESTA DEL DERECHO PROCESAL FRENTE A LAS CATÁSTROFES GENERADAS POR INUNDACIONES: SEGURIDAD HUMANA Y LITIGACIÓN MASIVA	351
INTRODUCCIÓN	353
1. JURISDICCIÓN, ACCIÓN Y PROCESO: RETOS DE LA SEGURIDAD HUMANA, DERECHO GLOBAL Y EMERGENCIA CLIMÁTICA MOTIVADA POR INUNDACIONES: SISTEMÁTICA DEL CAPÍTULO	354
2. EMERGENCIA CREADA POR LA DANA EN LA PROVINCIA DE VALENCIA	358
2.1. Los afectados por la dana como grupo vulnerable	360
2.2. El Derecho Procesal y la tutela de los derechos de los afectados por la DANA	362
2.2.1. Sistemática	362
2.2.2. Contexto normativo	363
3. IMPACTO DE LA DANA EN EL FUNCIONAMIENTO DE LA JUSTICIA EN LA PROVINCIA DE VALENCIA	363
3.1. Afectación directa	363
3.1.1. Partido judicial de Requena	364
3.1.2. Partido judicial de Torrent	364
3.1.3. Partido judicial de Catarroja	364
3.2. Afectación indirecta	364
4. RESPUESTA LEGISLATIVA A LA EMERGENCIA EN EL ÁMBITO JUDICIAL	365
4.1. Suspensión de actuaciones y plazos procesales: Real Decreto-ley 6/2024.	365
4.1.1. Regla general	365
4.1.2. Excepciones en los distintos órdenes jurisdiccionales	366
4.1.2.1. Penal	366
4.1.2.2. Administrativo	367

4.1.2.3.	Social	367
4.1.2.4.	Civil	368
4.1.3.	Las excepciones no abarcan actuaciones urgentes	368
4.2.	La DA 10.º Real Decreto-ley 6/20224 y DA 2.ª del RDL 463/2020, 14 marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.	368
4.3.	Prórroga de la suspensión: Real Decreto-ley 7/2024	370
4.3.1.	Excepciones	370
4.3.2.	Silencio sobre la dispensa temporal de la obligación de solicitar la declaración de concurso. . . .	371
5.	FECHAS EN LAS QUE LOS JUZGADOS DIRECTAMENTE AFECTADOS RETOMARON LA NORMALIDAD DE ACTUACIÓN Y MEDIDAS DE REFUERZO APROBADAS POR EL CGPJ	372
6.	EL DERECHO PROCESAL ANTE LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS Y LEVANTAMIENTO DE LA SUSPENSIÓN DE PLAZOS PROCESALES: REAL DECRETO-LEY 8/2024	373
6.1.	Levantamiento de la suspensión de plazos procesales y ampliación de plazos para recurrir.	374
6.2.	Procedimientos que pasan a tener tramitación preferente.	375
6.2.1.	Orden civil.	375
6.2.2.	Órdenes contencioso-administrativo y social	376
6.3.	Especialidades en el orden civil en relación con la inembargabilidad de ayudas a los efectos del artículo 606 LEC	377
6.4.	En relación con las eventuales subastas	378
	REFERENCIAS	379
	EMERGENCIA HABITACIONAL + DANA. LOS CASOS DE VALENCIA Y CATALUÑA	385
	INTRODUCCIÓN	387
1.	LA DANA	388
2.	LA SITUACIÓN DE LA VIVIENDA EN VALENCIA ANTES DE LA DANA	389
3.	LA SITUACIÓN DE LA VIVIENDA EN VALENCIA DESPUÉS DE LA DANA	391
4.	MEDIDAS ADOPTADAS	392
5.	MERCADO INMOBILIARIO EN ESPAÑA	393

6.	EL MERCADO INMOBILIARIO EN CATALUÑA	400
7.	PROPUESTAS PARA ESTIMULAR LA ELASTICIDAD DE LA OFERTA DE VIVIENDA	401
7.1.	Incentivos fiscales al alquiler de larga estancia.	401
7.2.	Ayudas directas al alquiler	401
7.3.	Promoción de vivienda de protección pública (VPP)	402
7.4.	Promoción de vivienda de protección oficial de promoción privada (VPOPP)	402
7.5.	Planificación de nueva construcción.....	402
7.6.	Promoción de nuevo suelo urbano.....	402
7.7.	Desestigmatización del propietario	402
8.	CONCLUSIONES	403
	REFERENCIAS	404

LA SEGUNDA OPORTUNIDAD DESPUÉS DE LA DANA 409

	INTRODUCCIÓN	411
1.	CONTEXTO HISTÓRICO DE LA LEY DE SEGUNDA OPORTUNIDAD.....	412
2.	REQUISITOS BÁSICOS DE LA LEY DE SEGUNDA OPORTUNIDAD	413
3.	EXTENSIÓN DE LA EXONERACIÓN	414
4.	EL PROCEDIMIENTO CONCURSAL Y LA EXONERACIÓN DEL PASIVO INSATISFECHO	416
5.	LA INSOLVENCIA A RAÍZ DE LA DANA ACONTECIDA EN VALENCIA EL AÑO 2024	419
6.	CONCLUSIONES.....	421
	REFERENCIAS.....	423

PARTE V

GOBERNANZA LOCAL Y APRENDIZAJE COMPARADO: CAPACIDADES, INTEROPERABILIDAD Y PRÁCTICA INSTITUCIONAL

	¿EL ALCALDE EN EL ALAMBRE? CATÁSTROFES, INFORTUNIOS PÚBLICOS O GRAVE PELIGRO DE ÉSTOS: INSTRUMENTOS LEGALES PARA LA GESTIÓN DE LAS EMERGENCIAS MUNICIPALES: UNA VISIÓN DESDE LA NORMATIVA (NO SÓLO) CATALANA.....	429
--	--	------------

	INTRODUCCIÓN	431
--	--------------------	-----

1.	PREVIA: EL DERECHO EN LA VIDA Y A LA INTEGRIDAD FÍSICA Y LA PROTECCIÓN DE LA SALUD COMO FINALIDADES DE LA GESTIÓN DE LAS EMERGENCIAS. LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL SOBRE ESTE DERECHO Y ESTE PRINCIPIO RECTOR Y SOBRE EL ESTADO DE ALARMA .	432
2.	LAS EMERGENCIAS COMO EXPRESIÓN DE LA INSTITUCIÓN DE LA POLICÍA ADMINISTRATIVA EN EL ÁMBITO MUNICIPAL	436
3.	BREVE APUNTE SOBRE LOS ANTECEDENTES HISTÓRICOS . .	437
4.	EL MARCO REGULADOR ACTUAL: COMPETENCIAS Y ATRIBUCIONES DEL ALCALDE EN LA NORMATIVA MUNICIPAL. UNA APORTACIÓN CONSTITUCIONAL A TRAVÉS DEL PÁRRAFO 4 DEL ARTÍCULO 30 CE	440
5.	LA NORMATIVA DE PROTECCIÓN CIVIL	441
6.	LA NORMATIVA DE SEGURIDAD CIUDADANA	444
7.	LA NORMATIVA SANITARIA.	447
8.	LA CONTRATACIÓN DE EMERGENCIA	448
9.	LA JURISPRUDENCIA DEL TRIBUNAL SUPREMO EN LA MATERIA.	450
10.	LOS REGLAMENTOS DE NECESIDAD. REFERENCIA A LOS BANDOS DE URGENCIA DEL ARTÍCULO 69 DEL DECRETO 179/1995, DE 13 DE JUNIO, POR EL CUAL SE APRUEBA EL REGLAMENTO DE OBRAS, ACTIVIDADES Y SERVICIOS DE LOS ENTES LOCALES.	451
11.	CONCLUSIÓN.	455
	REFERENCIAS	456

	GOBERNANZA TERRITORIAL, RESILIENCIA URBANA E INNOVACIÓN INSTITUCIONAL EN CUERPOS DE BOMBEROS METROPOLITANOS. ANÁLISIS COMPARADO ENTRE BOMBEROS DE BARCELONA Y EL CUERPO OFICIAL DE BOMBEROS DE BOGOTÁ	459
--	--	------------

	INTRODUCCIÓN	463
	NOTA METODOLÓGICA	464
	HIPÓTESIS DE INVESTIGACIÓN	465
1.	MARCO CONCEPTUAL.	465
1.1.	Gobernanza territorial del riesgo	465
1.2.	La atención de emergencias y desastres como bien público	465
1.3.	Seguridad humana y gestión de crisis.	466
1.4.	Gestión del conocimiento en organizaciones de respuesta	467
2.	CONTEXTO INSTITUCIONAL DE LOS CUERPOS DE BOMBEROS Y GENERALIDADES DE SUS CAPACIDADES.	468

2.1.	Bomberos de Barcelona	468
2.2.	Cuerpo Oficial de Bomberos de Bogotá	471
2.3.	Capacidades USAR para Bogotá y Barcelona	472
3.	CONTEXTOS TERRITORIALES Y COMPLEJIDADES DEL RIESGO.	473
4.	CAPITAL HUMANO, FORMACIÓN Y BIENESTAR: EJE ESTRATÉGICO DE LA CAPACIDAD INSTITUCIONAL	475
4.1.	Formación y entrenamiento	476
4.2.	Bienestar	478
4.3.	Trabajo administrativo	480
5.	GOBERNANZA DEL RIESGO Y RESILIENCIA TERRITORIAL . . .	481
6.	GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO, INNOVACIÓN Y POLÍTICAS PÚBLICAS	484
6.1.	La Inteligencia artificial en la Gestión del Riesgo: Límites éticos	485
6.2.	Sostenibilidad para los cuerpos de Bomberos.	486
7.	CONCLUSIONES.	487
	REFERENCIAS	491

GOBERNANZA DE LA SEGURIDAD LOCAL EN CONTEXTOS DE COMPLEJIDAD GLOBAL: RETOS Y LÍNEAS ESTRATÉGICAS HACIA 2035. DE LA GESTIÓN DEL ORDEN A LA CONSTRUCCIÓN COM- PARTIDA DE SEGURIDAD Y CONVIVENCIA	493
---	------------

INTRODUCCIÓN	495
1. UN CONCEPTO AMPLIO DE SEGURIDAD COMO PUNTO DE PARTIDA	496
2. UNA MIRADA AL PRESENTE: CIUDADES, SEGURIDAD Y PERCEPCIÓN.	497
3. RETOS ESTRUCTURALES CON MIRADA DE FUTURO: CINCO ÁMBITOS DE TENSIÓN.	498
3.1. Panorama delictivo	498
3.2. Convivencia y espacio público	499
3.3. Gestión de las vulnerabilidades	500
3.4. Movilidad y seguridad vial.	501
3.5. Emergencias y resiliencia urbana	502
4. HORIZONTE 2035: GOBERNAR LA SEGURIDAD LOCAL Y CONSTRUIR LA ARQUITECTURA DEL SISTEMA.	503
4.1. Un marco de gobernanza para la seguridad urbana	503

4.2.	Diez líneas estratégicas hacia 2035: la arquitectura del sistema.	504
4.2.1.	Proximidad que escucha y construye confianza .	504
4.2.2.	Cooperación útil para una seguridad compartida	505
4.2.3.	Tecnología con criterio para ganar capacidad y sostener confianza	505
4.2.4.	Poner a la víctima en el centro para medir la calidad del sistema	506
4.2.5.	Inteligencia para entender la ciudad y anticipar el conflicto.	507
4.2.6.	Adaptabilidad organizativa para responder mejor en una ciudad cambiante	507
4.2.7.	Legitimidad que se construye en cada contacto .	508
4.2.8.	Comunicación que reduce incertidumbre y sostiene confianza.	508
4.2.9.	Gobernar las emergencias en una ciudad de riesgos complejos.	509
4.2.10.	Liderazgo para sostener rumbo en una seguridad cada vez más compleja	510
5.	CONCLUSIONES: GOBERNAR LA SEGURIDAD PARA GOBERNAR LA CIUDAD.	511
	REFERENCIAS	512

PARTE VI

EMERGENCIAS PERSISTENTES Y RIESGOS EMERGENTES: TRABAJO, SALUD Y COHESIÓN SOCIAL

	EMERGENCIA PSICOSOCIAL: IMPACTO DEL ACOSO LABORAL EN LA SEGURIDAD Y LA SALUD MENTAL DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS. DERECHO GLOBAL Y DESAFÍOS PREVENTIVOS	517
	INTRODUCCIÓN	521
1.	LA DUALIDAD DE LA NATURALEZA HUMANA: ARMONÍA Y VIOLENCIA COMO FACTORES CONFIGURADORES DE LA VIDA EN SOCIEDAD.	523
2.	LA VIOLENCIA LABORAL: ENTRE LA REALIDAD SILENCIADA Y LA INVISIBILIZACIÓN ORGANIZACIONAL.	527
3.	DISTINCIONES ENTRE CONFLICTO INTERPERSONAL Y ACOSO LABORAL: DEL ROCE COTIDIANO A LA HOSTILIDAD SISTEMÁTICA.	530
3.1.	Conflicto interpersonal dentro de la empresa: cuando las personas se convierten en el reto	530

3.2.	De la fricción diaria al acoso laboral: anatomía de una escalada silenciosa.	531
4.	LOS ELEMENTOS JURÍDICAMENTE CONSTITUTIVOS DEL ACOSO LABORAL.	536
4.1.	Sobre el sujeto activo: la caracterización jurídica y conductual del acosador en el marco de las relaciones laborales.	537
4.2.	Respecto del sujeto pasivo: la condición de víctima y sus implicaciones en el reconocimiento de derechos fundamentales.	537
4.3.	La violencia física, psicológica o sexual, como forma principal de acoso y hostigamiento en el entorno de trabajo y sus efectos jurídicos y humanos.	539
4.4.	El marco jurídico-laboral de las relaciones de trabajo, profesadas en las organizaciones empresariales, como espacios en donde se desarrolla, legitima o invisibiliza el acoso.	540
4.5.	La reiteración y continuidad en el tiempo como elementos constitutivos esenciales para la configuración del acoso laboral.	541
4.6.	La intencionalidad del agresor: análisis de la voluntad dolosa y su relevancia en la imputación de responsabilidad.	542
5.	LA CARGA DE LA PRUEBA EN LOS PROCEDIMIENTOS JUDICIALES POR ACOSO LABORAL: LÍMITES, DIFICULTADES Y CRITERIOS JURISPRUDENCIALES.	542
6.	IMPACTO DEL ACOSO LABORAL EN LA SALUD DE LA PERSONA TRABAJADORA Y EN LA EFICACIA DE LA ORGANIZACIÓN: UNA APROXIMACIÓN JURÍDICA, PSICOSOCIAL Y PREVENTIVA.	543
7.	ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN Y AFRONTAMIENTO URGENTES PARA ELIMINAR LA EMERGENCIA PSICOSOCIAL ...	544
	REFERENCIAS.	546
SEGURIDAD LABORAL Y CAMBIO CLIMÁTICO: HACIA UN NUEVO PARADIGMA EN LA EVALUACIÓN DE RIESGOS LABORALES ..		557
	INTRODUCCIÓN.	559
	OBJETIVO.	559
	METODOLOGÍA.	560
1.	SEGURIDAD HUMANA Y SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO.	560
2.	MARCO NORMATIVO EN SST FRENTE A FENÓMENOS METEOROLÓGICOS ADVERSOS.	561

3.	ESTRATEGIAS DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO	563
4.	REFUGIOS CLIMÁTICOS	568
5.	CASO PARADIGMÁTICO EN SST: SENTENCIA APPLUS-ITEU-VE SOBRE SEGURIDAD TÉRMICA EN LOCALES SEMIABIERTOS	574
6.	CONCLUSIONES	575
	REFERENCIAS	576

PARTE VII

ALTERNATIVAS Y TRANSICIONES HACIA UNA SEGURIDAD ECOCÉNTRICA

	DE LA SEGURIDAD HUMANA A LA SEGURIDAD ECOCÉNTRICA: GOBERNANZA TERRITORIAL POLICÉNTRICA Y DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA EMERGENCIA EN CRISIS CLIMÁTICAS	583
	INTRODUCCIÓN	585
1.	ESTADO SOCIAL DE DERECHO Y MODELO ECONÓMICO: CONFIGURACIONES Y RECONFIGURACIONES EN EL MARCO DE LA OFENSIVA NEOLIBERAL	586
2.	RECURSOS NATURALES Y MEDIO AMBIENTE EN LAS TRANSFORMACIONES DEL ESTADO SOCIAL DE DERECHO	596
3.	SEGURIDAD ECOCÉNTRICA: DEFINICIÓN, ALCANCE Y POR QUÉ DEBE RECONFIGURAR LA GESTIÓN DE EMERGENCIAS.	601
4.	GOBERNANZA TERRITORIAL POLICÉNTRICA EN EMERGENCIAS: QUIÉN DECIDE, CON QUÉ INFORMACIÓN, CON QUÉ RESPONSABILIDADES Y CÓMO SE EVITA LA EXCEPCIONALIDAD PERMANENTE.	605
5.	INSTRUMENTOS JURÍDICO-ADMINISTRATIVOS PARA LA ANTICIPACIÓN Y LA RESPUESTA	614
6.	DERECHOS DE LA NATURALEZA Y JUSTICIABILIDAD EN CONTEXTOS DE CRISIS.	616
7.	CONCLUSIONES	619
	REFERENCIAS	621