

SUMARIO

NOTA PRELIMINAR	13
PRÓLOGO	15
ABREVIATURAS	25
1. CONSIDERACIONES GENERALES	27
2. CONFIGURACIÓN NORMATIVA DEL IMPUESTO SOBRE CONSTRUCCIONES, INSTALACIONES Y OBRAS: ALGUNAS CLAVES DE LOS PROBLEMAS ACTUALES	29
2.1. Origen y antecedentes históricos.	29
2.2. Fundamento y caracteres.	31
2.3. Compatibilidad con la tasa por licencia urbanística. ¿Supone su coexistencia, junto a la de otros impuestos municipales, una sobreimposición de la riqueza inmobiliaria?	36
3. ASPECTOS CONFLICTIVOS SUSCITADOS POR LA APLICACIÓN DEL ICIO: REFLEXIONES CRÍTICAS Y POSIBLES SOLUCIONES	43
3.1. Hecho imponible.	43
3.1.1. Sujeción y no sujeción: supuestos controvertidos.	43

3.1.2. Exenciones: los presupuestos objetivo y subjetivo.	53
3.2. Sujetos pasivos.	60
3.2.1. Determinación del propietario de la obra y cambios de obligado tributario.	60
3.2.2. La deficiente regulación del recurso a la figura del sustituto.	64
3.3. Base imponible.	73
3.3.1. Contextualización y precisiones.	73
3.3.2. El coste de ejecución material de la obra: problemas subsistentes.	75
3.3.2.1. Beneficio empresarial del contratista y gastos generales.	75
3.3.2.2. Maquinaria, equipos y otros elementos que no forman parte del coste de ejecución.	78
3.4. Tipo de gravamen: ¿es posible la diversificación de alícuotas?	86
3.5. Gestión.	94
3.5.1. Devengo y liquidación «provisional» a cuenta.	95
3.5.2. Estimación objetiva de la base tributaria del ingreso a cuenta.	97
3.5.3. Comprobación y liquidación definitiva.	99
3.5.3.1. ¿Existe habilitación normativa para exigir la autoliquidación antes de la concesión de la licencia y en el momento de finalizar la obra?	99
3.5.3.2. La preceptiva comprobación por parte de la Inspección Tributaria local	103
3.5.3.3. La tasación pericial contradictoria ante la valoración de la base imponible por parte de la Administración atendiendo a los precios medios de los Colegios profesionales.	109
3.5.4. Polémicas en torno a la prescripción.	112

3.6. Bonificaciones sobre la cuota tributaria	116
3.6.1. Previsión legal y puntualizaciones previas	116
3.6.2. Bonificación por especial interés o utilidad municipal de la obra	119
3.6.3. Bonificación a favor de las construcciones que incorporen sistemas para el aprovechamiento térmico o eléctrico de energía solar	127
3.7. Devoluciones.	134
3.7.1. Devolución en casos de desistimiento, renuncia o caducidad de la licencia urbanística	134
3.7.2. Devolución por declaración judicial de nulidad de la licencia de obras	138
4. CONCLUSIONES Y PROPUESTAS PRÁCTICAS DE MEJORA EN LA APLICACIÓN DEL ICIO POR PARTE DE LA ADMINISTRACIÓN LOCAL	141
BIBLIOGRAFÍA	161
ANEXO DE JURISPRUDENCIA	169
ANEXO DE DOCTRINA ADMINISTRATIVA	175