

ÍNDICE GENERAL

PRÓLOGO. Joan Manuel Trayter.	23
SEMBLANZA PERSONAL DEL PROFESOR JESÚS GONZÁLEZ SALINAS. Jorge Salazar García.	27
LA VIVIENDA, PRIMER PROBLEMA DE LA SOCIEDAD ESPAÑOLA. Fernando García Rubio.	31
I. UN GRAN PROBLEMA SOCIAL	33
II. LA LEY 12/2023, INTENCIONES Y MARCO CONSTITUCIONAL	38
1. El problema en su contexto jurídico	38
2. La intervención sobre la propiedad y la vivienda.	39
3. El marco urbanístico	50
III. LA CONTRAPOSICIÓN DE DERECHOS A RAÍZ DE LA LEY POR EL DERECHO A VIVIENDA 12/2023.	51
IV. ALGUNAS CLAVES CONCEPTUALES DE LA LEY DE VIVIENDA	59
1. Génesis	59
2. Las limitaciones para el «gran tenedor».	61
3. Las consecuencias y procedimiento de la declaración de «zona tensionada» en el mercado de vivienda	66
3.1. Zona tensionada y arrendador no gran tenedor.	70
3.2. Zona tensionada con arrendador gran tenedor	71
4. El control del aumento de las rentas	72
5. Limitaciones sobre las viviendas vacías.	77
6. La figura de los colectivos más desfavorecidos	79



7.	Consecuencias de esta regulación sobre el régimen arrendaticio	81
8.	La acción pública en materia de vivienda	85
9.	El Plan Estatal de Vivienda 2026-2030. Y otras medidas para el desarrollo del fomento de vivienda	86
V.	RECAPITULACIÓN	87
VI.	EL CONGRESO NACIONAL DE URBANISMO Y VIVIENDA	92
VII.	BIBLIOGRAFÍA	93
 INTERVENCIÓN EN EL CONGRESO NACIONAL DE URBANISMO Y VIVIENDA. David Lucas		99
 MARCO CONSTITUCIONAL PARA EL DESARROLLO DE LAS POLÍTICAS DE VIVIENDA. Anabelén Casares Marcos		103
I.	INTRODUCCIÓN	105
II.	MARCO CONSTITUCIONAL DE PARTIDA.	106
III.	LA EVOLUCIÓN DE LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE VIVIENDA	111
1.	Emergencia social, leyes autonómicas de vivienda y planificación general de la actividad económica (2015-2018)	112
2.	La consolidación del deber de ocupación efectiva como función social de la vivienda (2018-2022).	115
3.	El impacto de los pronunciamientos constitucionales sobre la ley estatal de vivienda (2024-2026)	120
IV.	HACIA UN NUEVO EQUILIBRIO EN LAS POLÍTICAS DE VIVIENDA: MARGEN DE ACTUACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	130
V.	BIBLIOGRAFÍA	133
 VIVIENDA Y LA CLÁUSULA GENERAL DE IGUALDAD. Felio José Bauzá Martorell		137
I.	EL MAYOR PROBLEMA DE ESPAÑA.	139
1.	La dignidad como bien jurídico protegido (y a proteger)..	139



2.	Diagnóstico de urgencia	141
3.	La vivienda como factor de desigualdad entre ciudadanos	142
II.	LAS POLÍTICAS PÚBLICAS DE VIVIENDA DESDE LA PERSPECTIVA DE LA CLÁUSULA GENERAL DE IGUALDAD . . .	143
1.	Planificación a largo plazo	143
2.	Legislación estatal y autonómica	145
3.	La función social de la vivienda y la expropiación de uso	148
4.	La prórroga del plazo de alquileres y la limitación de la actualización de la renta	151
III.	NECESIDAD DE COORDINAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS EN MATERIA DE VIVIENDA Y DE ARTICULARLAS EN TORNO AL PRINCIPIO DE IGUALDAD	152
IV.	CONCLUSIONES GENERALES	157
INEFICIENCIAS LEGISLATIVAS, ADMINISTRATIVAS Y REGISTRALES EN LA CREACIÓN DE VIVIENDA. Rafael Arnaiz Ramos. .		159
I.	INTRODUCCIÓN	161
II.	INEFICIENCIAS EN LA ACTUACIÓN LEGISLATIVA	163
1.	Ausencia de consenso en la elaboración y aprobación de las normas a través de las cuales el poder político intenta resolver el «problema de la vivienda»	164
2.	Imposibilidad de aprobar, por meras razones de cálculo político parlamentario, normas en relación con las cuales existe un consenso acerca de su utilidad para paliar o resolver problemas que dificultan o entorpecen la creación de vivienda asequible.	165
3.	Abuso de la regulación de urgencia en materia de vivienda, vía Decreto Ley, no obstante tratarse de un problema estructural y de carácter casi endémico	166
4.	Falta de evaluación del impacto normativo sobre la efectiva creación de vivienda asequible	168



III.	INEFICIENCIAS EN LA ACTUACIÓN ADMINISTRATIVA . .	169
1.	Demora en los expedientes de aprobación de instrumentos de ordenación y gestión urbanística y en la concesión de licencias	170
2.	Falta de coordinación interadministrativa	171
IV.	INEFICIENCIAS EN LA ACTUACIÓN REGISTRAL	172
1.	El abuso del cierre registral como consecuencia de la falta de acreditación del cumplimiento de requisitos de legalidad urbanística.	172
2.	La insuficiente coordinación y colaboración entre los registros de la propiedad y las administraciones con competencia urbanística	174

	LA REGULACIÓN DE LA VIVIENDA TURÍSTICA A TRAVÉS DEL URBANISMO: LOS EJEMPLOS CATALÁN Y CANARIO. Josep M. Aguirre i Font.	177
--	--	-----

I.	INTRODUCCIÓN: EL PROBLEMA DE LAS VIVIENDAS DE USO TURÍSTICO Y LA NECESIDAD DE UNA REGULACIÓN QUE NO SE LIMITE A CONTROLAR SU CRECIMIENTO FUTURO	179
II.	LA LIMITACIÓN DE LAS VIVIENDAS DE USO TURÍSTICO MEDIANTE LA NORMATIVA URBANÍSTICA: LAS EXPERIENCIAS CATALANA Y CANARIA.	182
1.	El Decreto ley 3/2023, de medidas urgentes sobre el régimen urbanístico de las viviendas de uso turístico en Cataluña.	182
2.	La Ley 6/2025, de 10 de diciembre, de Ordenación Sostenible del Uso Turístico de Viviendas de Canarias	185
III.	LA EXTINCIÓN DE TÍTULOS HABILITANTES DE VUT EN CATALUÑA Y CANARIAS MEDIANTE EL RÉGIMEN TRANSITORIO Y LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL	188
IV.	LA VALIDACIÓN CONSTITUCIONAL DE LA NUEVA REGULACIÓN: LA STC 64/2025, DE 13 DE MARZO DE 2025, Y EL DICTAMEN 3/2023, DE 1 DE DICIEMBRE, DEL CGE.	191
1.	Sobre la afectación al derecho de la propiedad y a las garantías constitucionales de la expropiación forzosa	192



2.	Sobre la invasión de la competencia exclusiva del Estado sobre las bases y la coordinación de la planificación general de la actividad económica	195
3.	Sobre la infracción de la autonomía municipal	197
4.	Sobre la infracción del derecho a la tutela judicial efectiva y a los principios de igualdad y seguridad jurídica	199
V.	CONCLUSIONES	200
VI.	BIBLIOGRAFÍA	202

LA SITUACIÓN DEL ALQUILER. Gerardo Neistat 205

I.	LA POBLACIÓN COMO ELEMENTO DISRUPTIVO	207
II.	UN NUEVO Y PELIGROSO RELATO DEL ALQUILER	209
III.	EL ALQUILER COMO VECTOR ESTRUCTURAL DE MODERNIDAD	210
1.	Barómetro del alquiler: la presión de la demanda desborda una oferta que no logra remontar en 2025	210
2.	La presión de la demanda	211
3.	La oferta	215
4.	Los precios	218
IV.	CONCLUSIÓN	220
V.	EN UN CONTEXTO ADVERSO	220
VI.	FUENTES CONSULTADAS	222

URBANISMO Y VIVIENDA: TENDENCIAS QUE SE DETECTAN EN LAS REFORMAS DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA ORIENTADAS AL PROBLEMA DE LA VIVIENDA. Ángel María Marinero Peral 223

I.	PRIMERA TENDENCIA: REFORMAS DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA PARA IMPULSAR LA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDAS PROTEGIDAS	229
II.	SEGUNDA TENDENCIA: REFORMAS DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA PARA IMPULSAR LA CONSTRUCCIÓN DE TODO TIPO DE VIVIENDAS	232



III.	TERCERA TENDENCIA: REFORMAS DE LA NORMATIVA URBANÍSTICA ORIENTADAS HACIA LA SIMPLIFICACIÓN, LA AGILIZACIÓN Y LA FLEXIBILIZACIÓN	237
IV.	CONCLUSIÓN	242

LA AGILIZACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS URBANÍSTICOS Y DOS CUESTIONES PREVIAS. Enrique Sánchez Goyanes.

243

I.	CONTEXTUALIZACIÓN: CUESTIONES PREVIAS: EL DESEQUILIBRIO INÉDITO EN LA BALANZA DE LA VIVIENDA .	245
II.	LA INCERTIDUMBRE RESPECTO DE LOS TIEMPOS Y VOLUMEN PREVISIBLE EN LA OFERTA DE FUTURAS VIVIENDAS.	246
III.	EL FACTOR «SUELO FINALISTA» QUE HUNDE LA CERTIDUMBRE DE LA OFERTA: EL INÉDITO FRACASO DE UN SISTEMA URBANÍSTICO.	248
IV.	EL FACTOR DE LA TEMPORANEIDAD, QUE TAMBIÉN DEPENDE DE MEDIDAS NO REGULATORIAS	253
V.	MEDIDAS REGULATORIAS.	256
VI.	LA CORRELATIVA INCERTIDUMBRE RESPECTO DE LA DEMANDA	259

VIVIENDA, ENERGÍA Y PLANEAMIENTO: LA DIMENSIÓN ENERGÉTICA COMO LÍMITE ESTRUCTURAL DEL URBANISMO CONTEMPORÁNEO. María Jesús Romero Aloy.

267

I.	INTRODUCCIÓN: LA NUEVA DIMENSIÓN ENERGÉTICA DEL PROBLEMA DE LA VIVIENDA	269
II.	EL SUMINISTRO ENERGÉTICO COMO CONDICIÓN MATERIAL DE HABITABILIDAD	271
III.	LA OBSOLESCENCIA ENERGÉTICA DEL MODELO CLÁSICO DE PLANEAMIENTO.	272
IV.	LA DIMENSIÓN DEL PROBLEMA: DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL	274
V.	LA COMPETENCIA ENERGÉTICA ENTRE USOS URBANOS	278
VI.	PROBLEMAS ESTRUCTURALES DEL SISTEMA JURÍDICO ACTUAL	278
1.	El marco competencial como parte del problema	279



2.	La ausencia de la variable energética en la documentación preceptiva del planeamiento.	280
3.	La inadecuación del régimen jurídico de las dotaciones urbanísticas.	281
4.	La asincronía temporal entre los procedimientos urbanísticos y los eléctricos	282
5.	La disparidad en la normativa autonómica: condición jurídica de solar, potencia suficiente e informes de distribuidoras.	284
VII.	LA INFRAESTRUCTURA ENERGÉTICA COMO DOTACIÓN URBANÍSTICA ESTRUCTURAL	286
VIII.	LA INTEGRACIÓN ENERGÉTICA EN EL URBANISMO: PROPUESTAS DE REFORMA.	288
1.	En el plano del planeamiento	288
2.	En el plano de la gestión urbanística	290
3.	En el plano normativo	291
IX.	CONCLUSIONES	292
X.	BIBLIOGRAFÍA	293
XI.	INFORMES E INSTITUCIONES ECONÓMICAS Y ESTADÍSTICAS	294
DOCUMENTO ESTRATÉGICO SOBRE LA VIVIENDA EN ESPAÑA. Felipe Afonso El Jaber		297
ADMINISTRAR EL FUTURO: BASES PARA UNA REFORMA JURÍDICO-URBANÍSTICA ADAPTATIVA DEL SIGLO XXI. Sigfrido Herráez Rodríguez		317
I.	NORMATIVA URBANÍSTICA ADAPTATIVA	319
II.	GEMELOS DIGITALES JURÍDICO-URBANÍSTICOS.	320
III.	LICENCIA CERO PREDICTIVA PARA SISTEMAS INDUSTRIALIZADOS DE VIVIENDA	321
IV.	FONDOS DE CAPACIDAD DE CARGA URBANA.	321
V.	REUTILIZACIÓN ADAPTATIVA Y RESTRICCIÓN DE DEMOLICIONES	322
VI.	ARQUITECTURA REGENERATIVA	322



VII.	URBANISMO DE PROXIMIDAD	323
VIII.	CUOTAS DE AUTOSUFICIENCIA HÍDRICA	323
IX.	CÓDIGO NACIONAL DE CONFORT HUMANO	323
X.	CONCLUSIONES	324

LA CREACIÓN DE NUEVAS VIVIENDAS EN LA CIUDAD EXISTENTE: EL VALOR DEL REGISTRO DE LA PROPIEDAD EN LA TRANSFORMACIÓN URBANA. Manuel Matas Bendito 325

I.	INTRODUCCIÓN	327
II.	INSTRUMENTOS LEGALES PARA INCREMENTAR LA OFERTA DE VIVIENDA ASEQUIBLE EN LA CIUDAD	329
1.	Los instrumentos tradicionales.	330
1.1.	El derecho de superficie y la concesión administrativa	330
1.2.	Los derechos de tanteo y retracto	332
1.3.	Los patrimonios públicos de suelo	332
2.	Instrumentos modernos	333
2.1.	Las reservas de suelo para construir viviendas protegidas.	333
2.2.	Las nuevas modalidades de vivienda protegida: viviendas dotacionales e incentivadas.	334
2.3.	Los parques públicos de vivienda	337
2.4.	Bolsa de suelo para vivienda asequible.	338
2.5.	Áreas prioritarias de vivienda	339
2.6.	Incremento de edificabilidad, densidad o cambio de uso de vivienda protegida sin modificar el planeamiento	339
2.7.	El aprovechamiento urbanístico adicional para obtención de vivienda dotacional.	341
2.8.	Los proyectos residenciales estratégicos	341
2.9.	La licencia esencial o básica de obras.	342
III.	INSTRUMENTOS URBANÍSTICOS DE GESTIÓN DEL SUELO URBANO	343
1.	Reparcelación vs expropiación	343



2.	El estatuto del propietario de suelo urbano	345
2.1.	Un nuevo estatuto determinado por la actuación urbanística	345
2.2.	El derecho al aprovechamiento urbanístico del propietario	345
3.	Las actuaciones urbanísticas en suelo urbanizado	347
3.1.	Modalidades	347
3.2.	Actuaciones urbanísticas y actuaciones sobre el medio urbano	348
4.	La ejecución de las actuaciones sobre el medio urbano	350
4.1.	Nuevos instrumentos y técnicas de ejecución	350
4.2.	Distintos supuestos y forma de ejecución	351
4.3.	Especial referencia a la técnica de ejecución mediante el complejo inmobiliario urbanístico	355
IV.	CONCLUSIÓN	357

URBANISMO Y VIVIENDA ANTE LA CRISIS DE EFECTIVIDAD. ALGUNAS REFLEXIONES EN CLAVE JURÍDICO-ADMINISTRATIVA.	
VA. Judith Gifreu Font.	359

I.	LA NECESARIA IMBRICACIÓN DE LAS POLÍTICAS URBANÍSTICA Y DE VIVIENDA	361
II.	PROPIEDAD RESIDENCIAL, FUNCIÓN SOCIAL Y LÍMITES DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA	366
III.	LA BUROCRACIA DEFENSIVA COMO PATOLOGÍA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA EN VIVIENDA	369
IV.	SIMPLIFICACIÓN Y AGILIZACIÓN ADMINISTRATIVAS COMO ESTRATEGIA.	371
1.	Simplificación y agilización en la normativa urbanística autonómica.	373
2.	Títulos habilitantes urbanísticos y control basado en el riesgo de la actuación proyectada	376
V.	PATRIMONIOS PÚBLICOS DE SUELO Y DERECHO DE SUPERFICIE COMO MECANISMO DE PROMOCIÓN DE OBRA NUEVA.	378



VI.	LA RECUPERACIÓN DE PARQUE RESIDENCIAL EXISTENTE EN SUELO URBANO CONSOLIDADO	380
VII.	RESTRICCIÓN DE LA OFERTA DE VIVIENDA ASEQUIBLE: LAS VIVIENDAS DE USO TURÍSTICO.	381
VIII.	FÓRMULAS INTERMEDIAS PARA FACILITAR EL ACCESO A LA VIVIENDA ASEQUIBLE.	383
IX.	FINANCIACIÓN, PRESUPUESTO Y MOVILIZACIÓN DEL PARQUE EXISTENTE	385
X.	CONCLUSIONES	387
XI.	BIBLIOGRAFÍA	389

ALGUNAS PROPUESTAS DE *LEGE FERENDA* EN MATERIA DE FISCALIDAD DE LA VIVIENDA. Pablo Chico de la Cámara 395

I.	INTRODUCCIÓN	397
II.	CARTOGRAFÍA ACTUAL DE LA TRIBUTACIÓN DE LA VIVIENDA	399
	1. La multiplicidad de gravámenes tributarios sobre la vivienda	399
	2. La transmisión/adquisición de vivienda y la doble cara de la misma moneda: IVA <i>versus</i> ITPAJD.	401
	3. La tenencia de patrimonio inmobiliario: IBI, imposición patrimonial y riqueza inmobiliaria.	402
	4. Rentas derivadas de arrendamientos	402
	5. La desocupación de un inmueble como «manifestación de riqueza» en el IRPF.	403
	6. Imposición indirecta sobre rehabilitación de inmuebles e incentivo fiscal en el IRPF	404
III.	¿EXISTE REALMENTE UN SOLAPAMIENTO TRIBUTARIO DE LA VIVIENDA?	405
IV.	MEDIDAS CUASISANCIONADORAS <i>VERSUS</i> IMPLEMENTACIÓN DE BENEFICIOS FISCALES	406
V.	PROPUESTAS DE <i>LEGE FERENDA</i>	408
	1. IVA: un tratamiento funcional de la vivienda habitual y de la rehabilitación.	408
	2. ITP y AJD: menos fin recaudatorio y más coordinación en materia de vivienda habitual.	409



3.	IRPF: hacia un verdadero estatuto fiscal del alquiler asequible.	410
4.	IBI: bonificación del alquiler asequible y uso prudente del recargo sobre vivienda desocupada.	410
5.	ICIO: de tributo meramente recaudatorio a instrumento finalista de regeneración residencial y ambiental. ...	411
VI.	CONCLUSIONES	412
VII.	BIBLIOGRAFÍA	413
EL DERECHO DE ACCESO A LA VIVIENDA. Julio Tejedor Bielsa .		415
I.	VIVIENDA, SERVICIO DE INTERÉS GENERAL Y MERCADO	417
II.	DERECHO A LA VIVIENDA, ACCESO Y TENENCIA	422
1.	El largo camino hacia el derecho a la vivienda en la normativa autonómica.	422
2.	Función social de la propiedad de vivienda.	429
III.	NUEVO PARADIGMA, EUROPEO, DE LAS POLÍTICAS DE VIVIENDA.	436
IV.	BIBLIOGRAFÍA	441
LA POSIBILIDAD DE EXPROPIACIÓN DE Y PARA VIVIENDAS. Juan Ramón Fernández Torres		447
I.	REFLEXIONES GENERALES	449
II.	EL PAPEL RESIDUAL, CUANDO NO INEXISTENTE, DE LA EXPROPIACIÓN FORZOSA EN EL ÁMBITO DEL SISTEMA PÚBLICO DE VIVIENDA DEL ESTADO.	450
1.	La LV.	450
2.	El programa de rehabilitación residencial del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia	453
3.	La actuación de CASA 47	453
4.	El PERTE de la Industrialización de la Vivienda	455
5.	El Plan Nacional de Vivienda 2026-2030	456
III.	LA VIABILIDAD DEL USO DE LA EXPROPIACIÓN FORZOSA DE Y PARA VIVIENDAS. SUPUESTOS	457



CONCLUSIONES.	Iván Fabre Lafuente	463
I.	INTRODUCCIÓN	465
II.	LA VIVIENDA EN ESPAÑA	466
III.	LA ACTUACIÓN DE LOS PODERES PÚBLICOS EN MATE- RIA DE URBANISMO Y VIVIENDA	467
IV.	LAS SOLUCIONES AL PROBLEMA	471
V.	RESUMEN CONCLUSIVO.	473