

ÍNDICE

| | |
|---|----|
| PRESENTACIÓN | 13 |
| CAPÍTULO PRIMERO. EL DEFENSOR DEL PUEBLO (OMBUDSMAN) | |
| Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN | 15 |
| <i>Gerardo Carballo Martínez</i> | |
| I. Introducción | 15 |
| II. Principios inspiradores del Defensor del Pueblo | 17 |
| 1. Principios de París: Independencia y competencias clave | 18 |
| 2. Principios de Venecia: Garantías de democracia y buena administración | 19 |
| III. «Buena administración» versus «mala administración» desde una mirada práctica | 20 |
| 1. En busca de una comprensión del concepto y la noción de «mala administración» | 20 |
| 2. Definición y alcance del derecho a buena administración (artículo 41 de la Carta de Derechos Fundamentales de la UE) | 24 |
| IV. La buena administración como concepto operativo en la supervisión administrativa del Ombudsman | 33 |
| 1. Diferencias entre la supervisión administrativa del Ombudsman y el control judicial | 36 |
| 2. La singularidad de la buena administración en la práctica del Defensor del Pueblo | 39 |
| V. La buena administración como derecho público subjetivo | 40 |
| 1. Justiciabilidad del derecho a la buena administración | 41 |
| 2. Carga de la prueba y valoración de los principios de buena administración | 41 |

| | |
|---|----|
| 3. Principio de equidad y la revisión judicial de los actos administrativos | 42 |
| 4. Procedimientos administrativos y garantías procesales | 42 |
| 5. Ampliación de las vías procesales y recursos | 42 |
| VI. Conclusiones | 43 |
| CAPÍTULO SEGUNDO. DEFENSORÍAS Y CONTROL DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN. | |
| <i>Bernardo Sánchez Pavón</i> | |
| I. Introducción | 45 |
| II. Configuración de las defensorías en España | 47 |
| III. El Defensor del Pueblo: un control orientado a la garantía. | 50 |
| IV. La metamorfosis del Derecho administrativo y sus repercusiones sobre el control | 55 |
| V. Conclusiones. | 59 |
| CAPÍTULO TERCERO. EL PAPEL DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA EN LA GARANTÍA DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN | |
| <i>Eva M^a Menéndez Sebastián</i> | |
| I. Planteamiento | 63 |
| II. La buena administración y sus implicaciones prácticas | 65 |
| 1. Una propuesta de noción jurídica de buena administración.. | 65 |
| 2. Consecuencias prácticas de la buena administración | 70 |
| III. La función consultiva clásica | 73 |
| IV. La función consultiva como motor de la buena administración... | 78 |
| 1. Perspectiva general: la diversidad de supuestos en que los consejos consultivos emiten su parecer. | 78 |
| 2. El importante papel de la función consultiva en la elaboración de normas: calidad normativa, conveniencia administrativa y oportunidad jurídica | 82 |
| 3. Función consultiva y estándares de funcionamiento, en especial, los supuestos de responsabilidad patrimonial. | 91 |
| 4. La labor consultiva como garantía de legalidad, acierto y oportunidad: su papel en el procedimiento administrativo... . | 94 |
| V. Conclusión | 96 |
| CAPÍTULO CUARTO. LAS INSTITUCIONES DE CONTROL EXTERNO COMO ÓRGANOS GARANTES DE UNA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL | |
| <i>Abel Arias Castaño</i> | |
| I. Introducción | 99 |

| | | |
|------|---|-----|
| II. | Caracterización general y limitaciones del modelo clásico de la función fiscalizadora en relación con la buena administración | 102 |
| III. | La nueva perspectiva de las fiscalizaciones operativas y su impacto en la garantía del derecho a una buena administración | 107 |
| 1. | Breve aproximación conceptual al rol estratégico de las Instituciones de Control Externo en el modelo de Gobernanza del Gobierno Abierto | 107 |
| 2. | Las fiscalizaciones operativas como un instrumento al servicio del control del principio de una buena administración. | 109 |
| IV. | Planteamiento de algunos de los problemas que genera la realización de auditorías operativas con un enfoque evaluador por parte de las instituciones de control externo | 112 |
| 1. | La potencial desnaturalización de la función fiscalizadora y su colisión con una función evaluadora | 112 |
| 2. | El fundamento de una fiscalización operativa con un enfoque evaluador en las normativas reguladoras del Tribunal de Cuentas y de los Órganos de Control Externo | 114 |
| 3. | Los cambios organizativos que conlleva una fiscalización operativa con un enfoque evaluador dentro de las estructuras de las Instituciones de Control Externo | 116 |
| V. | A modo de conclusión | 118 |

CAPÍTULO QUINTO. LAS UNIDADES DE IGUALDAD COMO MOTORES DE LA BUENA GOBERNANZA UNIVERSITARIA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO.

Paz Menéndez Sebastián

| | | |
|------|---|-----|
| I. | La igualdad como pilar de la buena gobernanza pública en general y de la universitaria en particular | 121 |
| II. | La institucionalización de la igualdad en la estructura universitaria. Las unidades de igualdad | 125 |
| III. | Los entornos de intervención de las unidades de igualdad. | 128 |
| 1. | Intervención global/transversal en la política universitaria | 128 |
| 2. | Identificación de los entornos propios específicos de intervención previstos en la LOSU | 134 |
| 3. | Encomiendas indirectas (docencia e investigación) | 137 |
| IV. | Los planes de igualdad y los protocolos de prevención del acoso como instrumentos esenciales de la buena administración universitaria | 140 |
| 1. | Los planes de igualdad | 140 |

| | |
|--|-----|
| 2. Los protocolos de prevención del acoso..... | 148 |
| V. A modo de reflexión | 152 |
| CAPÍTULO SEXTO. LA TRANSPARENCIA EN LOS ÓRGANOS CONSTITUCIONALES DE GARANTÍA DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN 155 | |
| <i>Alejandra Boto Álvarez</i> | |
| I. Introducción | 155 |
| II. Cuestiones previas | 158 |
| 1. Los órganos seleccionados para este estudio | 158 |
| 2. El alcance de sus obligaciones en materia de transparencia y las garantías formales | 161 |
| 3. La información disponible..... | 164 |
| III. El Consejo de Estado | 166 |
| 1. La evaluación inicial (2016): contexto y posición relativa | 166 |
| 2. La evaluación detallada (2021): algunos problemas comunes y reincidencias propias | 168 |
| 3. El seguimiento posterior: camino a la excelencia..... | 170 |
| 4. Una visita particular al portal de transparencia (2024). | 171 |
| IV. El Defensor del Pueblo | 171 |
| 1. Publicidad activa..... | 171 |
| 2. Derecho de acceso | 173 |
| V. El Tribunal de Cuentas..... | 174 |
| 1. Publicidad activa..... | 174 |
| 2. Acceso a la información | 175 |
| VI. El Tribunal Constitucional | 176 |
| 1. Publicidad activa..... | 176 |
| 2. Acceso a la información | 177 |
| V. Conclusiones..... | 179 |
| CAPÍTULO SÉPTIMO. EL CONTROL DEL DESCONTROL EN MATERIA NORMATIVA: LA TÉCNICA LEGISLATIVA 181 | |
| <i>Ana Rodríguez García</i> | |
| I. Introducción | 181 |
| II. Técnica legislativa..... | 183 |
| III. Defectos de técnica legislativa | 185 |
| IV. Evolución y normativa aplicable..... | 185 |
| 1. Etapa inicial | 185 |
| 2. La buena regulación | 188 |
| 3. Previsiones de control de la calidad de los proyectos normativos | 190 |
| A. Plan Anual Normativo..... | 191 |
| B. Preparación de la propuesta | 194 |

| | |
|---|-----|
| C. Memoria de Análisis de Impacto Normativo | 194 |
| D. Ulteriores trámites y consultas | 198 |
| V. Evaluación normativa <i>ex post</i> | 199 |
| VI. Transparencia | 200 |
| VII. El control constitucional sobre la técnica legislativa | 201 |
| VIII. Conclusiones | 204 |