

ÍNDICE

PRESENTACIÓN	13
CAPÍTULO PRIMERO. EL DEFENSOR DEL PUEBLO (OMBUDSMAN) Y LA BUENA ADMINISTRACIÓN.	15
<i>Gerardo Carballo Martínez</i>	
I. Introducción	15
II. Principios inspiradores del Defensor del Pueblo	17
1. Principios de París: Independencia y competencias clave	18
2. Principios de Venecia: Garantías de democracia y buena administración.	19
III. «Buena administración» versus «mala administración» desde una mirada práctica	20
1. En busca de una comprensión del concepto y la noción de «mala administración»	20
2. Definición y alcance del derecho a buena administración (artículo 41 de la Carta de Derechos Fundamentales de la UE)	24
IV. La buena administración como concepto operativo en la supervisión administrativa del Ombudsman	33
1. Diferencias entre la supervisión administrativa del Ombudsman y el control judicial	36
2. La singularidad de la buena administración en la práctica del Defensor del Pueblo	39
V. La buena administración como derecho público subjetivo	40
1. Justiciabilidad del derecho a la buena administración	41
2. Carga de la prueba y valoración de los principios de buena administración.	41

3. Principio de equidad y la revisión judicial de los actos administrativos	42
4. Procedimientos administrativos y garantías procesales	42
5. Ampliación de las vías procesales y recursos	42
VI. Conclusiones	43

CAPÍTULO SEGUNDO. DEFENSORÍAS Y CONTROL DE LA BUENA

ADMINISTRACIÓN.	45
-----------------------------	-----------

Bernardo Sánchez Pavón

I. Introducción	45
II. Configuración de las defensorías en España	47
III. El Defensor del Pueblo: un control orientado a la garantía.	50
IV. La metamorfosis del Derecho administrativo y sus repercusiones sobre el control	55
V. Conclusiones.	59

CAPÍTULO TERCERO. EL PAPEL DE LA FUNCIÓN CONSULTIVA

EN LA GARANTÍA DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN	63
--	-----------

Eva M^a Menéndez Sebastián

I. Planteamiento	63
II. La buena administración y sus implicaciones prácticas	65
1. Una propuesta de noción jurídica de buena administración. .	65
2. Consecuencias prácticas de la buena administración	70
III. La función consultiva clásica	73
IV. La función consultiva como motor de la buena administración. .	78
1. Perspectiva general: la diversidad de supuestos en que los consejos consultivos emiten su parecer.	78
2. El importante papel de la función consultiva en la elaboración de normas: calidad normativa, conveniencia administrativa y oportunidad jurídica	82
3. Función consultiva y estándares de funcionamiento, en especial, los supuestos de responsabilidad patrimonial.	91
4. La labor consultiva como garantía de legalidad, acierto y oportunidad: su papel en el procedimiento administrativo. .	94
V. Conclusión	96

CAPÍTULO CUARTO. LAS INSTITUCIONES DE CONTROL EXTERNO COMO ÓRGANOS GARANTES DE UNA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL SISTEMA CONSTITUCIONAL ESPAÑOL

99

Abel Arias Castaño

I. Introducción	99
-----------------------	----

II. Caracterización general y limitaciones del modelo clásico de la función fiscalizadora en relación con la buena administración	102
III. La nueva perspectiva de las fiscalizaciones operativas y su impacto en la garantía del derecho a una buena administración	107
1. Breve aproximación conceptual al rol estratégico de las Instituciones de Control Externo en el modelo de Gobernanza del Gobierno Abierto	107
2. Las fiscalizaciones operativas como un instrumento al servicio del control del principio de una buena administración.	109
IV. Planteamiento de algunos de los problemas que genera la realización de auditorías operativas con un enfoque evaluador por parte de las instituciones de control externo	112
1. La potencial desnaturalización de la función fiscalizadora y su colisión con una función evaluadora	112
2. El fundamento de una fiscalización operativa con un enfoque evaluador en las normativas reguladoras del Tribunal de Cuentas y de los Órganos de Control Externo.	114
3. Los cambios organizativos que conlleva una fiscalización operativa con un enfoque evaluador dentro de las estructuras de las Instituciones de Control Externo	116
V. A modo de conclusión	118

CAPÍTULO QUINTO. LAS UNIDADES DE IGUALDAD COMO MOTORES DE LA BUENA GOBERNANZA UNIVERSITARIA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO.	121
<i>Paz Menéndez Sebastián</i>	

I. La igualdad como pilar de la buena gobernanza pública en general y de la universitaria en particular	121
II. La institucionalización de la igualdad en la estructura universitaria. Las unidades de igualdad	125
III. Los entornos de intervención de las unidades de igualdad.	128
1. Intervención global/transversal en la política universitaria ...	128
2. Identificación de los entornos propios específicos de intervención previstos en la LOSU	134
3. Encomiendas indirectas (docencia e investigación)	137
IV. Los planes de igualdad y los protocolos de prevención del acoso como instrumentos esenciales de la buena administración universitaria	140
1. Los planes de igualdad.	140

2. Los protocolos de prevención del acoso.....	148
V. A modo de reflexión	152
CAPÍTULO SEXTO. LA TRANSPARENCIA EN LOS ÓRGANOS	
CONSTITUCIONALES DE GARANTÍA DE LA BUENA ADMINISTRACIÓN	155
<i>Alejandra Boto Álvarez</i>	
I. Introducción.....	155
II. Cuestiones previas	158
1. Los órganos seleccionados para este estudio	158
2. El alcance de sus obligaciones en materia de transparencia y las garantías formales	161
3. La información disponible.....	164
III. El Consejo de Estado.....	166
1. La evaluación inicial (2016): contexto y posición relativa....	166
2. La evaluación detallada (2021): algunos problemas comunes y reincidencias propias.....	168
3. El seguimiento posterior: camino a la excelencia.....	170
4. Una visita particular al portal de transparencia (2024).....	171
IV. El Defensor del Pueblo	171
1. Publicidad activa.....	171
2. Derecho de acceso	173
V. El Tribunal de Cuentas.....	174
1. Publicidad activa.....	174
2. Acceso a la información	175
VI. El Tribunal Constitucional	176
1. Publicidad activa.....	176
2. Acceso a la información	177
V. Conclusiones.....	179
CAPÍTULO SÉPTIMO. EL CONTROL DEL DESCONTROL EN MATERIA	
NORMATIVA: LA TÉCNICA LEGISLATIVA	181
<i>Ana Rodríguez García</i>	
I. Introducción.....	181
II. Técnica legislativa.....	183
III. Defectos de técnica legislativa	185
IV. Evolución y normativa aplicable.....	185
1. Etapa inicial	185
2. La buena regulación	188
3. Previsiones de control de la calidad de los proyectos normativos	190
A. Plan Anual Normativo.....	191
B. Preparación de la propuesta	194

C.	Memoria de Análisis de Impacto Normativo	194
D.	Ulteriores trámites y consultas	198
V.	Evaluación normativa <i>ex post</i>	199
VI.	Transparencia	200
VII.	El control constitucional sobre la técnica legislativa	201
VIII.	Conclusiones	204