# *Índice General*


*Página*

*I*

**INTRODUCCIÓN** ..... 13

*II*

**JUSTIFICACIÓN Y MARCO NORMATIVO DE LA REGULACIÓN DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL** ..... 19

**1. La inteligencia artificial como desafío regulatorio para el Derecho administrativo** ..... 19

**2. Marco normativo de la inteligencia artificial** ..... 27

*2.1. Modelos de regulación a nivel global* ..... 27

*2.2. El modelo seguido en la Unión Europea: modelo basado en el riesgo* ..... 30

*2.3. Principales características de la regulación en la Unión Europea* ..... 36

*2.4. Calendario de implantación de la normativa europea* ..... 40

*III*

**ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA PARA LA SUPERVISIÓN DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL** ..... 43

**3. La gobernanza multinivel de la inteligencia artificial** ..... 43

*3.1. La gobernanza europea de la IA* ..... 44

*3.2. Las redes de supervisores para la gobernanza europea de la IA* 48

*3.3. La gobernanza de la IA en España* ..... 51

*Página*

*3.4. ¿Pueden existir conflictos de competencia entre autoridades competentes en materia de IA?* ..... 55

*3.5. La esencial coordinación y cooperación entre las autoridades y supervisores de sistemas de IA* ..... 56

*3.6. Sandboxes regulatorios en materia de inteligencia artificial* 63

*3.7. Relevancia de la ciberseguridad y participación de otras autoridades supervisoras en el control del uso de sistemas de IA*.. 70

*IV*

**APLICACIÓN DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL POR EL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL** ..... 75

**4. La automatización del Derecho administrativo español y desafíos actuales** ..... 75

**5. Integración de la inteligencia artificial en la actividad administrativa** ..... 82

*5.1. Utilización de inteligencia artificial para la prestación de servicios públicos* ..... 82

*5.2. Utilización de la inteligencia artificial y para labores de control y vigilancia* ..... 84

*5.3. Utilización de inteligencia artificial en la actividad de fomento* ..... 89

**6. Gobernanza inteligente en el contexto de la democracia digital** 90

*V*

**LAS GARANTÍAS DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO AUTOMATIZADO** ..... 97

**7. La formulación del derecho a una decisión automatizada motivada y transparente.** ..... 97

**8. La relevancia de la transparencia como mecanismo de buena administración** ..... 100

**9. El principio de transparencia algorítmica** ..... 104

*9.1. Desde el punto de vista jurídico, ¿qué es un algoritmo?* ..... 106

*Página*

*9.2. La transparencia aplicable al código fuente y a los datos de entrenamiento* ..... 112

9.2.1. ¿Transparencia a través de la publicidad activa o a través del derecho de acceso? ..... 112

9.2.2. Límites de la transparencia aplicable al código fuente y de los datos de entrenamiento ... 116

*9.3. La transparencia del proceso lógico automatizado: trazabilidad y explicabilidad* ..... 119

**10. El nuevo derecho a la supervisión humana y otros controles *ex post* para garantizar la aplicación segura de sistemas de IA** ..... 124

*VI*

**VALIDEZ Y CONTROL DE LA ACTIVIDAD ADMINISTRATIVA REALIZADA A TRAVÉS DE SISTEMAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL** ..... 133

**11. Validez del acto administrativo automatizado** ..... 133

**12. Particularidades del control de la actividad administrativa automatizada** ..... 136

*12.1. Diferentes vías de recurso para controlar la actividad administrativa automatizada* ..... 136

*12.2. La impugnación en vía administrativa de las decisiones públicas automatizadas* ..... 139

**13. Control judicial de la actividad administrativa automatizada y particularidades del uso de sistemas de IA en la actividad jurisdiccional contencioso-administrativa** ..... 148

*VII*

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL POR LOS PERJUICIOS CAUSADOS POR SISTEMAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL UTILIZADOS POR EL SECTOR PÚBLICO** ..... 163

**14. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas como proveedoras de sistemas de IA o responsables de su despliegue** ..... 164

*Página*

*14.1. Obligaciones impuestas respecto a los sistemas de IA de alto riesgo* ..... 169

*14.2. Obligaciones impuestas respecto a los sistemas de IA de uso general* ..... 174

**15. Códigos de buenas prácticas y presunción de conformidad de cumplimiento de la normativa**..... 176

**16. Responsabilidad patrimonial de las Administraciones públicas como partícipes en espacios controlados de pruebas o *sandboxes***..... 178

*VIII*

**POTESTAD SANCIONADORA E INTELIGENCIA ARTIFICIAL**..... 181

**17. Sistema de sanciones por incumplimientos de la normativa reguladora de inteligencia artificial** ..... 181

**18. Principios administrativos aplicables al ejercicio de la potestad sancionadora en materia de inteligencia artificial**..... 188

**19. Valor probatorio de los documentos obtenidos por sistemas robotizados de la Administración pública para justificar el ejercicio de la potestad sancionadora o disciplinaria**..... 192

*IX*

**CONCLUSIONES**..... 197

*X*

**BIBLIOGRAFÍA**..... 205