

SUMARIO

LISTA DE ABREVIATURAS	13
A MODO DE PRÓLOGO - <i>Roberto L. Blanco Valdés</i>	15
INTRODUCCIÓN - <i>Andrés Vilas Villamarín</i>	19

1

FRENTE A LA CRISIS DEL SISTEMA PÚBLICO, DEMOCRACIA INTELIGENTE

José Julio Fernández Rodríguez

I. Introducción	27
II. Una visión evolutiva de la crisis	28
III. Causas que explican el deterioro	33
IV. Efectos de esta crisis	34
V. <i>Excursus</i> sobre las respuestas	39
VI. La democracia inteligente	41
VII. Conclusiones	50
Bibliografía	51

2

DEL SECTOR PÚBLICO AL PRIVADO: ANÁLISIS DEL RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS PUERTAS GIRATORIAS DE SALIDA

Ana María Gude Fernández

I. Concepto de puerta giratoria de salida	56
II. Examen de la situación patrimonial de los altos cargos tras el cese	57
III. Declaración de actividades	59
IV. Período de enfriamiento	60
4.1. Concepto y justificación	60
4.2. Duración del período de enfriamiento	63
4.3. Actividades prohibidas durante el período de enfriamiento	65
4.4. Reincorporación a la entidad privada de procedencia	68

SUMARIO

4.5. Prohibición absoluta del artículo 15.5 de la Ley 3/2015	69
4.6. Régimen de los altos cargos de los organismos reguladores y de supervisión	70
4.7. Derecho a la indemnización	72
V. La oficina de conflictos de intereses	74
VI. Conclusión.....	76
Bibliografía	77

3

DEMOCRACIA E DESCENTRALIZACIÓN: PARLAMENTOS AUTONÓMICOS E PARTICIPACIÓN CIDADÁ

Xosé Antón Sarmiento Méndez

I. Democracia e descentralización.....	79
II. A historia da participación cidadá nos parlamentos.....	81
III. A situación actual da participación cidadá nos parlamentos autonómicos... ..	83
IV. A participación no Parlamento de Galicia.....	87
V. Anexo documental.....	93
Bibliografía	95

4

EL ECOSISTEMA DE LA DESINFORMACIÓN DIGITAL: LA BATALLA POR LA OPINIÓN PÚBLICA Y SUS RIESGOS PARA LA DEMOCRACIA

Vicente Antonio Sanjurjo Rivo

I. La falsedad a sabiendas y la desinformación	100
II. Lo novedoso de la desinformación digital y sus riesgos	102
III. Verdad factual y desinformación digital.....	104
IV. Verdad política y desinformación digital	109
V. Desinformación digital y disolución de los acuerdos básicos	113
VI. Modelos de respuesta.....	117
Bibliografía	123

5

HACIA LA CONFIGURACIÓN DE UN MODELO EFICAZ DE FISCALIZACIÓN DE LAS INFLUENCIAS INDEBIDAS: EL CONSEJO DE TRANSPARENCIA Y BUEN GOBIERNO

M.ª Begoña López Portas

I. El Estado social y democrático de Derecho hoy. Bajo la sombra de la sospecha.....	126
II. La necesidad de establecer controles eficaces de la transparencia. El CTBG, centinela de las influencias indebidas.....	131

III. La articulación de una democracia deliberativa en España a partir del proyecto de ley de transparencia de la actividad de los grupos de interés. . . .	139
IV. Una cuestión de principios: hacia la configuración de un modelo eficaz de fiscalización de la transparencia.	142
Bibliografía	148

6

¿LOS CIUDADANOS PUEDEN DESTITUIR A UN ALCALDE EN ESPAÑA?

Andrés Iván Dueñas Castrillo

I. Introducción	153
II. La revocación de mandato como derecho de participación de los ciudadanos. . .	154
III. La posible revocación del alcalde en España	157
IV. Conclusiones	164
Bibliografía	164

7

LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA DE LAS PERSONAS EXTRANJERAS EN ESPAÑA

María Hylma Alcaraz Salgado

I. Introducción	170
II. Derechos políticos y ciudadanía	171
2.1. La vinculación entre nacionalidad y ciudadanía.	173
2.2. La ciudadanía política.	173
III. El reconocimiento del derecho de sufragio a los extranjeros	175
IV. Fundamento constitucional de la participación política de las personas extranjeras	176
V. Clases de extranjeros y diferencias en el ejercicio de los derechos políticos. .	177
5.1. El derecho de sufragio de los ciudadanos europeos	179
5.2. Condiciones y límites del derecho de sufragio de los nacionales de terceros Estados	180
VI. La residencia como requisito para el ejercicio del derecho de sufragio	181
6.1. La residencia habitual	182
a) La inscripción en el padrón municipal como forma de acreditar la residencia habitual	183
b) El concepto de residencia legal.	184
VII. La previsión autonómica de la participación de las personas extranjeras en los mecanismos de democracia participativa	185
7.1. La normativa autonómica sobre consultas y participación ciudadana	187
a) La participación ciudadana en Andalucía	188
b) La democracia participativa en la Comunidad Autónoma de las Islas Baleares.	188
c) Valoración de los modelos autonómicos de participación de las personas extranjeras.	189

VIII. Conclusiones	191
Bibliografía	193

8

**LA INICIATIVA CIUDADANA EN EL ÁMBITO DEL RÉGIMEN LOCAL:
FUNDAMENTO CONSTITUCIONAL Y DESARROLLO LEGISLATIVO**

Andrés Vilas Villamarín

I. Introducción	198
II. La iniciativa ciudadana en el ordenamiento jurídico español.....	200
2.1. Fundamento constitucional y naturaleza jurídica de la iniciativa ciudadana en la esfera local (arts. 9.2 y 23 CE)	203
2.2. Evolución normativa de la iniciativa ciudadana en la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local	207
a) Derecho a promover la convocatoria de consultas populares locales antes de la reforma de 2003	207
b) Derecho de iniciativa ciudadana para la adopción de normas y acuerdos municipales tras la reforma de 2003	212
2.3. Balance crítico: debilitamiento de la iniciativa ciudadana en materia de consulta popular	216
III. Conclusiones	219
Bibliografía	220

9

**LIBERTAD DE INFORMACIÓN Y EXPRESIÓN EN REDES:
LOS DESAFÍOS DE SU REGULACIÓN**

Anxo Varela Hernández

I. Introducción	226
II. La configuración jurídico-constitucional de la libertad de expresión e información: antecedentes, contenido y límites	228
III. Las redes sociales como nuevo espacio de ejercicio de derechos fundamentales.....	231
3.1. Su papel en la formación de la opinión pública.	231
3.2. Los actores involucrados: especial atención a la soberanía digital	233
IV. La creciente tendencia regulatoria del discurso en redes	237
4.1. De la directiva del Comercio Electrónico al Reglamento de Servicios Digitales.....	237
4.2. Decálogo para una regulación respetuosa con los derechos fundamentales.....	242
V. Conclusiones	248
Bibliografía	250

10

PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN TIEMPOS DE CRISIS*Gabriel Vidal Cernadas*

I. Introducción	254
II. La suspensión general de elecciones autonómicas durante la crisis del COVID-19 en 2020	255
2.1. La suspensión electoral en Galicia y el País Vasco	255
2.2. Las elecciones catalanas ante el Tribunal Superior de Justicia	257
III. La protección del derecho de sufragio en escenarios de crisis	260
3.1. La pervivencia del Parlamento durante la excepción	260
3.2. Plenitud del ordenamiento y participación ciudadana en periodos de crisis	263
3.3. Participación electoral y formas de garantizarla: cómo proceder en la próxima crisis	267
a) La vía extraordinaria: la suspensión electoral	268
b) La vía extraordinaria: el aplazamiento electoral	269
c) La vía ordinaria: el reforzamiento de las Formas Especiales de Voto (SVAs)	270
d) Prórroga parlamentaria	271
IV. El referéndum consultivo: otras formas de participación política ante la emergencia	273
4.1. Suspensión referendaria	273
4.2. Algunas cuestiones controvertidas sobre la suspensión del referéndum ..	275
a) ¿Suspensión parcial o total del procedimiento referendario?	275
b) Suspensión referendaria durante un estado de alarma	276
V. Conclusiones	277
Bibliografía	278

11

DEL TRIBUNAL DEL JURADO A LA ACUSACIÓN POPULAR. EL PROCESO DE REDACCIÓN DEL ART. 125 DE LA CONSTITUCIÓN ESPAÑOLA DE 1978*José Miguel Núñez Davila*

I. De la abstracción al artículo 125 CE.	282
1.1. La redacción del precepto en el Congreso de los Diputados	282
1.2. El Tribunal del Jurado como centro de las enmiendas en el Senado	290
II. El Tribunal del Jurado. Partícipe tácito y destinatario del artículo	294
III. ¿Incorporación imprevista? La acusación popular como parte del pensamiento del grupo parlamentario socialista	299
IV. Conclusiones	302
Bibliografía	303

12

**OPINIÓN PÚBLICA Y DERECHOS LGTBIQ+: EL IMPACTO
DEMOCRÁTICO DE LA DESINFORMACIÓN**

Martín Fernández Gómez

I. Cuando la mentira se viraliza: la desinformación como motor de la discriminación y la violencia	306
II. Las consecuencias de la desinformación: la violencia contra las «minorías sexuales y de género»	312
III. La discriminación sistémica de las personas LGTBIQ+ como amenaza democrática: limitaciones a su participación social y ciudadana	316
IV. Antídotos frente al odio: estrategias jurídicas contra la desinformación del colectivo.	320
4.1. La Unión Europea contra la desinformación, discriminación y violencia hacia el colectivo LGTBIQ+	321
4.2. La protección nacional frente a la desinformación y la violencia: el Estado como garante de la igualdad de las «minorías sexuales y de género»	323
4.3. Galicia en la vanguardia de la lucha contra la discriminación del colectivo	327
V. Conclusiones	329
Bibliografía	330

13

BUEN GOBIERNO Y PARLAMENTO ABIERTO EN LA ERA DIGITAL

Martiño Sarmiento Murias

I. Antecedentes	336
1.1. La huella legislativa y su aplicación parlamentaria	338
1.2. La información de las reglas de funcionamiento	339
1.3. Inteligencia artificial y administración parlamentaria	342
1.4. Aplicación a la administración parlamentaria que apoya a las juntas electorales.	343
II. La efectividad del artículo 9.2 de la Constitución española en los parlamentos abiertos	344
III. La rendición de cuentas parlamentaria en las cámaras españolas.	346
IV. La labor pedagógica de las cámaras y la calidad democrática	348
Bibliografía	351