

# ÍNDICE

## **CAPÍTULO I.- EL BLOQUE NORMATIVO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA**

*Marcos M. Fernando Pablo*

I. Introducción

II. Justificación de una normativa contractual pública y el derecho europeo sobre la contratación pública. Las directivas de cuarta generación

III. La transposición de la normativa comunitaria sobre contratos públicos y objetivos de la nueva regulación. Fuentes formales de la contratación pública

IV. Fuentes materiales

## **CAPÍTULO II.- ACTORES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA: A VUELTAS CON LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR**

*José Luis Domínguez Álvarez y Alicia Rodríguez Sánchez*

I. Conceptualizando la actuación contractual de la Administración pública

II. Sujetos privados: los licitadores

1. Requisitos generales de los licitadores

2. La capacidad para contratar con el sector público

3. La solvencia económico-financiera y técnica o profesional del empresario

4. La exigencia y efectos de la clasificación de las empresas

5. La importancia capital de las prohibiciones de contratar

III. La administración contratante y la organización administrativa para la gestión de la contratación

1. Entidades sometidas al régimen de contratación de la LCSP

1.1. Las Administraciones públicas stricto sensu

1.2. Los poderes adjudicadores

1.3. Otros entes, entidades y organismos del sector público

2. Órganos de contratación

2.1. Órganos estatales

2.2. Las juntas de contratación

2.3. Autorización para contratar

3. Órganos de asistencia

3.1. Las mesas de contratación

3.2. Mesa especial del diálogo competitivo o del procedimiento de asociación para la innovación

4. Órganos consultivos

- 4.1. La Junta Consultiva de contratación pública del Estado
- 4.2. El Comité de Cooperación en materia de Contratación Pública
- 4.3. La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIReScon)
- 4.4. La Oficina Nacional de Evaluación

5. La Estrategia Nacional de Contratación

IV. Retrospectivas de futuro

V. Referencias bibliográficas

### **CAPÍTULO III.- TIPOLOGÍA Y RÉGIMEN GENERAL DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS**

*Pilar Talavera Cordero*

I. Introducción

II. Tipología de los contratos públicos

1. Contratos típicos

- 1.1. Contrato de obras
- 1.2. Contrato de concesión de obras
- 1.3. Contrato de concesión de servicios
- 1.4. Contrato de suministro
- 1.5. Contrato de servicios
- 1.6. Contratos mixtos

1.6.1. Contratos mixtos que combinan prestaciones propias de obras, servicios y suministros

1.6.2. Contratos mixtos que combinan prestaciones de los contratos de obras, suministros o servicios, y contratos de concesiones de obra o servicios

1.6.3. Contratos mixtos que combinan contratos típicos (obra, servicio, suministro, concesión de obra y concesión de servicio) con prestaciones de otros contratos no regulados por la LCSP

2. Contratos sujetos a una regulación armonizada (SARA)

- 2.1. Delimitación general
- 2.2. Contratos de obras, de concesión de obras y de concesión de servicios sujetos a una regulación armonizada
- 2.3. Contratos de suministro sujetos a una regulación armonizada
- 2.4. Contratos de servicios sujetos a una regulación armonizada
- 2.5. Contratos subvencionados sujetos a una regulación armonizada

III. Régimen jurídico aplicable a los contratos del sector público

1. Contratos administrativos y contratos privados

## 2. Cuestiones comunes

### 2.1. Jurisdicción competente

### 2.2. Plazos de duración

#### 2.2.1. Contrato de suministros y servicios

#### 2.2.2. Contrato de arrendamiento de bienes muebles

#### 2.2.3. Contrato de concesión de obras y servicios

#### 2.2.4. Contrato menor

## IV. Bibliografía

## **CAPÍTULO IV.- PREPARACIÓN DEL CONTRATO: EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN Y PLIEGOS DE CLÁUSULAS Y PRESCRIPCIONES TÉCNICAS**

*Daniel Terrón Santos*

### I. Expediente de contratación

#### 1. Actuaciones preparatorias

##### 1.1. Anuncio previo

##### 1.2. Consultas preliminares y participación previa de candidatos y licitadores

##### 1.3. Especificaciones y prescripciones técnicas

##### 1.4. Etiquetas

##### 1.5. Anuncio de licitación

##### 1.6. Memoria del contrato

### II. Tramitación del expediente. formas de tramitación

#### 1. Tramitación ordinaria

#### 2. Tramitación urgente

#### 3. Tramitación de emergencia

#### 4. Especial referencia al contrato menor

### III. Pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas

#### 1. Pliegos de cláusulas administrativas

##### 1.1. Pliegos de cláusulas administrativas generales

##### 1.2. Cláusulas administrativas particulares

#### 2. Pliegos de prescripciones técnicas

##### 2.1. Prescripciones técnicas generales

##### 2.2. Prescripciones técnicas particulares

#### 3. Información sobre determinadas obligaciones

### IV. Garantías de los contratos

#### 1. Garantía provisional

2. La garantía definitiva
3. Garantías globales
4. Garantía complementaria

V. Bibliografía

## **CAPÍTULO V.- LA ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS**

*Manuel Moreno Linde*

I. Introducción: régimen aplicable a los contratos del sector público en cuanto a su adjudicación

II. La adjudicación de los contratos de las Administraciones públicas

1. Aspectos generales de la adjudicación de los contratos de las Administraciones públicas

- 1.1. Principios de igualdad, transparencia y libre competencia y deber de confidencialidad
- 1.2. Publicidad
- 1.3. Licitación
- 1.4. Selección del adjudicatario
- 1.5. Adjudicación y formalización del contrato

2. Los distintos procedimientos de adjudicación

- 2.1. Procedimiento abierto
- 2.2. Procedimiento restringido
- 2.3. Procedimientos con negociación
- 2.4. Diálogo competitivo
- 2.5. Procedimiento de asociación para la innovación
- 2.6. Concursos de proyectos

III. La adjudicación de los contratos de otros entes del sector público

IV. La racionalización técnica de la contratación

V. Bibliografía

## **CAPÍTULO VI.- LA EJECUCIÓN Y EL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN**

*Elsa Marina Álvarez González y Lucía Sánchez Ortega*

I. Principio de eficiencia en el control de gasto en la contratación pública

II. Antecedentes legislativos, europeo y nacional, de la figura del responsable del contrato

III. Regulación actual del responsable del contrato

IV. Funciones del responsable del contrato según la LCSP

1. Propuesta de imposición de penalidades

2. Informe sobre ampliación del plazo de ejecución
3. Medidas en relación al pago y financiación de los contratos de servicios para el desarrollo o mantenimiento de aplicaciones informáticas
4. Función de emisión de instrucciones en interpretación del contrato
5. Asistencia al acto de recepción material de los contratos de servicios y suministro, de aplicación exclusiva a las entidades locales

V. Otras funciones atribuibles al responsable del contrato, no previstas legalmente

1. Funciones de emisión de informes al órgano de contratación en los incidentes de la ejecución tramitados al amparo de la LCSP
2. Funciones relativas a garantizar la correcta ejecución del contrato
3. Funciones específicas de la Administración según tipología del contrato
  - 3.1. Especialidades en el contrato de suministro
  - 3.2. Especialidades en el contrato de servicios de elaboración de proyectos

VI. El control de la contratación pública a través de los TARC

1. Naturaleza jurídica y elementos definidores: su necesaria independencia
2. Alcance y eficacia de las resoluciones de los TARC

VII. Conclusión

VIII. Bibliografía

## **CAPÍTULO VII.- LAS CLÁUSULAS SOCIALES EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA**

*Noelia Betetos Agrelo*

I. La contratación pública estratégica: ¿qué es la compra pública socialmente responsable?

II. La evolución normativa de la contratación pública socialmente responsable

1. La progresión del enfoque estratégico en el ámbito de la compra pública a nivel europeo
2. La recepción final de los avances europeos en materia de CPSC en España

III. La aplicación de la contratación pública socialmente responsable a nivel legislativo

1. La fijación de prohibiciones de contratar de carácter social
2. La inclusión de consideraciones sociales y laborales como criterios de desempate
3. El establecimiento de obligaciones de vigilancia reforzada para verificar el cumplimiento de las obligaciones sociales
4. Los contratos reservados

IV. La aplicación de la contratación pública socialmente responsable a nivel administrativo: la introducción de cláusulas sociales en las distintas fases del procedimiento de contratación

1. En la determinación del objeto del contrato
2. En la determinación de las especificaciones técnicas

3. En la determinación de los criterios de selección
4. En la determinación de los criterios de adjudicación y en la adjudicación
5. En la determinación de las condiciones especiales de ejecución

## V. Bibliografía

## **CAPÍTULO VIII.- CONTRATACIÓN PÚBLICA SOSTENIBLE**

*Javier Rincón Salcedo*

### I. Introducción

### II. Fundamentos generales de la contratación pública sostenible

1. Evolución conceptual. de la contratación «tradicional» a la contratación pública sostenible (CPS)
2. Las dimensiones de la sostenibilidad en el contexto de la contratación pública
  - 2.1. Dimensión medioambiental
  - 2.2. Dimensión social
  - 2.3. Dimensión económica
  - 2.4. Dimensión de innovación

### III. Fundamentos normativos de la contratación pública sostenible

1. Marco normativo europeo de la contratación pública sostenible
  - 1.1. Las directivas europeas de 2014: un cambio de paradigma
  - 1.2. Jurisprudencia del TJUE: integración de criterios de sostenibilidad
  - 1.3. Debates doctrinales y retos
  - 1.4. De las directivas a la práctica: instrumentos europeos de apoyo
2. Marco normativo español de la contratación pública sostenible
  - 2.1. La LCSP y la construcción de un marco integral de sostenibilidad
  - 2.2. Criterios de adjudicación y sostenibilidad
  - 2.3. Condiciones especiales de ejecución (art. 202 LCSP)
  - 2.4. Accesibilidad, inclusión y diseño universal (art. 201 LCSP)
  - 2.5. Instrumentos estratégicos nacionales
  - 2.6. Jurisprudencia relevante
  - 2.7. Retos en la implementación práctica

### IV. Criterios de sostenibilidad en la contratación pública

1. Fundamento
  - 1.1. Alcance
  - 1.2. Relación con los ODS y criterios ESG
  - 1.3. Clasificación

## 2. Criterios ambientales

- 2.1. Fundamento normativo específico
- 2.2. Herramientas técnicas y guías de referencia
- 2.3. Límites en la aplicación
- 2.4. Ejemplos de cláusulas ambientales sostenibles

## 3. Criterios sociales

- 3.1. Fundamento normativo específico
- 3.2. Herramientas y guías de referencia
- 3.3. Límites en la aplicación
- 3.4. Ejemplos de cláusulas sociales sostenibles

## 4. Criterios económicos y de fomento de pymes

- 4.1. Fundamento normativo Específico
- 4.2. Ejemplos de cláusulas económicas sostenibles

## 5. Criterios de innovación

- 5.1. Fundamento normativo específico
- 5.2. Modalidades de integración de la innovación
- 5.3. Ejemplos de cláusulas innovadoras sostenibles

## V. Evaluación, seguimiento y control

### 1. Gobernanza y transparencia en la contratación pública sostenible

- 1.1. Fundamento normativo específico
- 1.2. Ejemplos de cláusulas de gobernanza y transparencia

### 2. Vigilancia y evaluación de la aplicación de los criterios de sostenibilidad

- 2.1. Fundamento normativo específico
- 2.2. Indicadores clave para evaluar la sostenibilidad (KPIs)
- 2.3. Ejemplos prácticos de seguimiento contractual

## VI. Reflexiones finales

## VII. Bibliografía

## **CAPÍTULO IX.- CONTRATACIÓN PÚBLICA EN EL SECTOR DEFENSA**

### *Bienvenido Apresa Rivera*

#### I. La importancia de un marco jurídico contractual específico en el sector defensa

1. La protección de la defensa nacional como base de la política de contratación del ministerio de defensa
2. El camino de la Unión Europea hacia una contratación reforzada en los ámbitos de la defensa y la seguridad

## II. La contratación nacional en el ámbito del Ministerio de Defensa

1. Ley 24/2011, de 1 de agosto, de contratos del sector público en los ámbitos de la defensa y seguridad: régimen específico, pero no exclusivo, de la contratación nacional en el Ministerio de Defensa
2. Aspectos fundamentales de la Ley 24/2011, de 1 de agosto
3. Registro de empresas en el sector defensa
4. Ámbito excluyente de la LCSPDS

## III. La contratación en aplicación del artículo 346 TFUE

1. Dificultades interpretativas del artículo 346 TFUE
2. La práctica procedimental de la aplicación del artículo 346 TFUE en España

## IV. Contratación internacional en el sector defensa

1. Los programas cooperativos de armamento y material militar
2. La contratación en el ámbito de defensa en el extranjero: zona de operaciones
3. Los contratos Gobierno a Gobierno
4. Contratación con el departamento de defensa de EE. UU.: «foreign military sales»

## V. Bibliografía

## **CAPÍTULO X.- CONTRATACIÓN PÚBLICA DIGITAL**

*Lidia García Martín*

### I. Introducción a la contratación pública electrónica

### II. Presente y futuro de la regulación de la contratación pública digital

1. Las leyes administrativas y su apuesta por la digitalización
2. La obligatoriedad de la contratación pública electrónica
  - 2.1. La regulación de la Unión Europea en favor de la digitalización de la compra pública
  - 2.2. El refuerzo de la contratación pública electrónica en la vigente normativa española

### III. El salto a la contratación pública digital: posibles usos de la inteligencia artificial en las fases de la contratación pública

1. Fase de preparación
2. Fase de licitación
  - 2.1. La forma de presentación de las proposiciones por los licitadores
  - 2.2. El envío de la oferta
  - 2.3. El expediente de contratación
  - 2.4. Los procedimientos de adjudicación por medios exclusivamente electrónicos
3. Fase de ejecución contractual

#### IV. Bibliografía

### **CAPÍTULO XI.- IMPARCIALIDAD Y TRANSPARENCIA EN LAS MESAS DE CONTRATACIÓN: ANÁLISIS DE LOS MECANISMOS DE PREVENCIÓN DE CONFLICTOS DE INTERÉS Y CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA**

*María Cruz Díaz Díaz*

#### I. Introducción

#### II. Fundamentos constitucionales y proyección normativa de la imparcialidad y la transparencia en la contratación pública

1. La imparcialidad como concreción del principio de objetividad en la actuación administrativa (art. 103.1 CE)
2. La transparencia como exigencia estructural del Estado de derecho y condición de legitimidad democrática
3. El impulso de la Unión Europea hacia un modelo de contratación pública orientado a la integridad, la transparencia y el servicio al interés general

#### III. Naturaleza jurídica, configuración orgánica y delimitación competencial de las mesas de contratación

1. Las mesas de contratación como órganos colegiados de asistencia: naturaleza jurídica, fundamento legal y composición técnico-funcional
2. Funciones sustantivas: evaluación de ofertas, aplicación de criterios y formulación de propuesta de adjudicación

#### IV. La gestión del conflicto de interés como mecanismo de garantía de imparcialidad en los procedimientos de adjudicación

1. Aproximación conceptual y delimitación normativa del conflicto de interés en la LCSP
2. Mecanismos de prevención y control: abstención, recusación y trazabilidad documental

#### V. El control de la discrecionalidad técnica en la adjudicación de contratos: racionalización de la valoración y garantías de objetividad

1. La discrecionalidad técnica en la ponderación de ofertas: límites jurídicos y doctrinales
2. Motivación reforzada y control jurídico del juicio técnico: exigencias de validez y límites jurisdiccionales

#### VI. Transparencia institucional en la contratación pública: publicidad normativa, fiscalización ciudadana y cultura del acceso a la información

1. Transparencia y libre competencia: principios estructurales del sistema contractual
2. Publicidad activa, acceso a la información y control cívico de la contratación

#### VII. Bibliografía

## **CAPÍTULO XII.- EL CONTROL INTERNO DE LA CONTRATACIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: EL RESULTADO DEL EJERCICIO DE LA FUNCIÓN INTERVENTORA**

*Nora Libertad Rodríguez Peña*

I. Introducción: la necesidad de control de la contratación pública

II. El control interno. Participación de la intervención en la gestión económico-financiera de la Administración

1. Regulación del control interno y sus modalidades: la función interventora

1.1. Las tres modalidades de control interno

1.2. La función interventora

III. La función interventora en la contratación pública. Participación de la intervención en todas las fases de la contratación

1. Fiscalización previa del expediente

1.1. Comprobación de la existencia de crédito

1.2. Fiscalización previa por la intervención

2. Participación en los órganos de asistencia y otros órganos colegiados

2.1. Mesas de contratación

2.2. Mesa especial del diálogo competitivo o del procedimiento de asociación para la innovación

2.3. ¿Mesa de contratación del sistema estatal de contratación centralizada o Junta de Contratación Centralizada?

2.4. Otros órganos colegiados: las juntas de contratación

3. Fiscalización previa a la adjudicación

4. Ejecución del contrato: actos relativos a la interpretación, modificación y resolución de los contratos

5. Fiscalización de todas las fases de ejecución del gasto

6. Intervención material del pago