

# ÍNDICE

## PRESENTACIÓN DE LA OBRA

**DERECHO ADMINISTRATIVO DE LA INTEGRACIÓN: UNIÓN EUROPEA (U.E), SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANO (S.I.C.A.) Y COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES (C.A.N.)**

Prof. Dr. Dr. H. c. (mult.) Carlos Francisco Molina del Pozo

## CAPÍTULO I

**EL DESARROLLO DEL DERECHO COMUNITARIO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y LA COMUNIDAD ANDINA**

### LA EUROPEIZACIÓN DE LOS DERECHOS ADMINISTRATIVOS DE LOS ESTADOS MIEMBROS

Santiago González-Varas Ibáñez

- I. La aplicación del Derecho comunitario por las administraciones nacionales
- II. La jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea
- III. Profundización en el principio de primacía y en el efecto directo del Derecho comunitario
  1. Doctrina general sobre el principio de primacía del Derecho comunitario
  2. El efecto directo
  3. Recapitulación
  4. Situaciones expresivas del principio de primacía: La revisión de una resolución firme, de un Estado miembro, por efecto de una sentencia posterior del TJUE
  5. El reconocimiento de la primacía del Derecho europeo no solo por el TJUE, sino también por los españoles
  6. Matices en el entendimiento del principio de supremacía
- IV. El principio de primacía del Derecho europeo. Derechos fundamentales
  1. Problemas planteados por los Estados miembros. Algunos límites lógicos
  2. La tutela pretoriana de los Derechos fundamentales
  3. El camino hacia la Carta Europea de Derechos fundamentales
- V. Los instrumentos de conformación del Derecho administrativo europeo: «Regulaciones», «repercusiones» y codificación

### EL DESARROLLO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN EL PACTO ANDINO

Karlos Navarro

Resumen

- I. Introducción
- II. Administración pública en el administrativo comunitario europeo
  - 2.1. Administración central comunitaria
  - 2.2. Concepto de Administración pública europea
- III. Administración publica en el sistema de integración centroamericana
- IV. Administración publica en la Comunidad Andina
- V. A modo de conclusión

Bibliografia

## **EL DESARROLLO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO ANDINO (CAN)**

Milton Rolando Tusa Roa

Introducción

Resumen

1. Etimología de la palabra Estado
2. Conceptualización de Estado
3. Elementos del Estado
  - Población
  - El territorio del Estado
  - El poder del Estado
  - La soberanía
4. Comunidades internacionales
5. El Pacto Andino en Sur América
6. El derecho comunitario originario y el derecho comunitario derivado
7. El derecho administrativo en la Comunidad Andina de Naciones (CAN)
8. Bibliografía

## **CAPÍTULO II**

### **EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA UNIÓN EUROPEA**

Prof. Dr. Dr. H.C. (múlt.) Carlos Francisco Molina del Pozo

Resumen

- I. Introducción
- II. Supranacionalidad y ordenamiento jurídico
  - II.1. El concepto de supranacionalidad
  - II.2. El supuesto de la Unión Europea
    - II.2.1. Naturaleza Jurídica
    - II.2.2. Competencias
- III. Definición y características del Derecho comunitario
  - III.1. El sistema de fuentes del Derecho Comunitario
    - III.1.1. Las fuentes obligatorias
      - III.1.1.1. Derecho Originario
      - III.1.1.2. Derecho Derivado
      - III.1.1.3. Actos convencionales
      - III.1.1.4. Principios Generales del Derecho del Derecho de la Unión Europea
      - III.1.1.5. La Jurisprudencia
    - III.1.2. Las fuentes no obligatorias
      - III.1.2.1. Recomendaciones
      - III.1.2.2. Dictámenes
      - III.1.3. Actos «sui generis»
      - III.1.3.1. Actos Obligatorios
      - III.1.3.2. Actos no obligatorios
  - III.4. Las Fuentes Complementarias
    - III.4.1. El Derecho Supletorio
    - III.4.2. Los Principios Generales del Derecho
    - III.4.3. La Costumbre
    - III.4.4. La Doctrina Científica

#### **SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO COMUNITARIO CENTROAMERICANO**

Orlando Mejía Herrera

Resumen

- I. Introducción
- II. Caracteres generales del sistema de Fuentes del Derecho Comunitario Centroamericano
  - III. Las fuentes del Derecho

1. El derecho escrito
    - a) El derecho originario del sica
    - b) Instrumentos Jurídicos Complementarios
    - c) Acuerdos internacionales
    - d) El derecho derivado del Sica
  2. El Derecho no escrito: Los principios y la costumbre
- IV. Las fuentes del conocimiento del Derecho
1. La jurisprudencia de la Corte Centroamericana de Justicia
  2. La doctrina jurídica
- V. Conclusión
- VI. Fuentes citadas

## **EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LA COMUNIDAD ANDINA**

**Henry Martínez Ruque**

- Introducción
- Resumen
- El Sistema de Fuentes en el Pacto Andino
- Fuentes Primarias
- Tratados Internacionales y Acuerdos del Pacto Andino
- Protocolos adicionales y modificatorios
- Legislación Nacional en Países de la Comunidad Andina: Leyes, Reglamentos y Normas Específicas
- Jurisprudencia
- Tribunal de Justicia de la Comunidad Andina (TJCA)
- Fuentes Secundarias
- Convenios de integración entre países miembros
- Doctrina
- Informes de Organismos Internacionales
- Conclusiones
- Bibliografía

## **CAPÍTULO III**

### **EL DERECHO FUNDAMENTAL A LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **DERECHO A LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EUROPA E IBEROAMÉRICA**

**Jaime Rodríguez Arana Muñoz**

- I. Consideraciones sobre el Derecho fundamental a la buena administración en la Carta Europea de los Derechos fundamentales
- II. El Derecho a la buena administración en la Carta Iberoamericana de los Derechos y Deberes de los ciudadanos en relación con la administración (10 de octubre de 2013)
- III. Reflexión final

#### **«EL DERECHO A LA BUENA ADMINISTRACIÓN EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA»**

**Tamara Paredes**

- Resumen
- 1. Introducción. La buena administración aproximación conceptual
- 2. Una Mirada sobre la Administración Pública. La buena administración como política pública
- 3. El Estado Social de Derecho: escenario para derechos y garantías
  - a. El Estado Social de Derecho como marco para el actuar ético, transparente, conforme a la buena administración
  - b. La Buena Administración y la Transparencia
  - c. La buena administración y la escasez de los recursos
  - d. Un caso testigo: Ley de procedimiento administrativo del Salvador.

- Principios de relacionados a la buena administración.
5. A modo de conclusión

## **LA BUENA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SU IMPACTO EN LA COMUNIDAD ANDINA**

**Sandra Jacqueline Encarnación Ordóñez**

- Resumen
1. Introducción
2. Evolución y desarrollo de la buena administración pública
3. Los pilares conceptuales de la buena administración pública
- 3.1 La buena administración pública como principio y obligación de la Administración Pública
- 3.2 La buena administración pública como derecho del ciudadano
4. Trazando la evolución: Derecho Administrativo Comunitario, Administración Pública en la Comunidad Andina y la búsqueda de la Buena Administración
5. Principios y derechos de Buena Administración en la Comunidad Andina
- Conclusiones:
- Recomendaciones
- Bibliografía

## **CAPÍTULO IV**

### **LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN LA UNIÓN EUROPEA**

**José Antonio Moreno Molina**

- I. Introducción. El derecho de la Unión Europea sobre contratación administrativa
- II. Evolución y objetivos de la política, normativa y actuación de la Unión Europea en materia de contratos públicos
- III. Decisiva influencia de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea
- IV. Relevancia de los principios generales de la contratación
- V. Compra pública estratégica y sostenible
- VI. Integridad de los procedimientos de contratación pública

#### **LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ADMINISTRATIVA EN LA UNIÓN EUROPEA**

**Virginia Saldaña Ortega**

- Resumen
- Palabras clave
- Introducción
- I. Aproximación al concepto de contratación administrativa europea
- II. La normativa europea: Análisis de la evolución acontecida en el desarrollo de las directivas comunitarias en materia de contratación pública
- III. El papel de las nuevas tecnologías; la inteligencia artificial y la digitalización en el nuevo horizonte normativo de la contratación pública: ¿Hacia la elaboración de una quinta generación de directivas?
- IV. Conclusiones reflexivas
- Referencias

#### **LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL PACTO ANDINO**

**Desafíos de la evolución e innovación de la Contratación Pública mundial**

**Ab. Pablo Oswaldo Dávila**

- Resumen
- Introducción

Desarrollo

Primer acontecimiento: Lenta evolución del marco normativo

Segundo Acontecimiento: Actitud de reacción al cambio por parte de las personas

Conclusiones

## CAPÍTULO V

### EL DERECHO COMUNITARIO DEL SERVICIO PÚBLICO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA

#### EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMUNITARIO DEL SERVICIO PÚBLICO EN EL PACTO ANDINO

Jenny Lorena Ojeda Chamba

Introducción

Resumen

- I. El servicio público en el sistema andino de integración comunitaria
- II. Impacto en el sistema de garantía de derechos
- III. Neoconstitucionalismo comunitario andino
- IV. Comportamientos de las administraciones públicas de los Estados andinos
- V. Necesidades actuales: gobierno abierto y transparencia
- VI. Conclusiones

Bibliografía:

## CAPÍTULO VI

### EL DERECHO DE LA COMPETENCIA EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA

#### EL DERECHO DE LA COMPETENCIA EN EL PACTO ANDINO

Carlos Alberto Bustamante Bustamante

Introducción:

Resumen:

1. Evolución histórica y normativa dentro del Pacto Andino
  - 1.1. Análisis histórico Institucional
  - 1.2. Estructura y funciones de los principales órganos e instituciones
  - 1.3. Categorización del Proceso de Integración Andino
2. Principios Fundamentales el Derecho de Competencia
  - 2.1. Prácticas Anticompetitivas
  - 2.2. Acuerdos Restringitivos
    - 2.2.1. Acuerdos Horizontales
    - 2.2.2. Acuerdos Verticales
  - 2.3. Abuso de Posición dominante
    - 2.3.1. Posición de Dominio
    - 2.3.2. Abuso de Posición de Dominio
3. La Importancia del Derecho de Competencia dentro del Pacto Andino
4. Bibliografía

#### LINEAMIENTOS PARA EL FORTALECIMIENTO DE LA POLÍTICA Y LA DEFENSA DE LA COMPETENCIA DE LA COMUNIDAD ANDINA

Pierino Stucchi

1. Mejora de condiciones institucionales
  - 1.1. Equipo técnico especializado
  - 1.2. Funcionamiento efectivo de los esquemas institucionales
  - 1.3. Cultura de competencia
  - 1.4. Política de competencia
2. Mejoras para un adecuado y debido proceso o procedimiento administrativo

- 2.1. Programa de clemencia
  - 2.2. Redistribución de competencias administrativas y actuación oportuna
  - 2.3. Imparcialidad objetiva
  - 3. Régimen común de ayudas públicas
  - 4. Carencia de habilitación y de necesidad para un control de estructuras
- Bibliografía

## CAPÍTULO VII

### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA

#### PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y BUENA ADMINISTRACIÓN

Maria Victoria De Dios Viéitez

- I. El procedimiento administrativo, algo más que un mero instrumento formal
- II. Buena administración y procedimiento administrativo
  - 1. Preliminar
  - 2. El tiempo y la inactividad injustificada
  - 3. Buena administración y obligación de resolver
- III. La virtualidad invalidante de los vicios procedimentales a la luz del principio de buena administración
- IV. Conclusión

#### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO COMO UN MECANISMO DE VINCULACIÓN SOCIAL Y JURÍDICO DESDE EL ENFOQUE INTEGRACIONISTA CENTROAMERICANO

César Luis Correa Zuñiga

- I. Introducción
- Palabras claves
- II. Resumen
- III. La naturaleza social y jurídica del procedimiento administrativo
- IV. Mecanismos de integración a nivel centroamericano
- V. Mejora regulatoria e importantes avances de diseño procedural con enfoque en la persona humana
- VI. Apreciaciones finales
- VII. Referencias bibliográficas

#### EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA (CAN); REFLEXIONES Y PROYECCIONES EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN LA COMUNIDAD ANDINA

Marcelo Armando Costa Cevallos

- Resumen
- 1. Introducción
- 2. Desarrollo del Procedimiento Administrativo Andino
- 3. La función jurisdiccional en la Comunidad Andina
- 4. Tendencias del Derecho Administrativo Comunitario en la Subregión
- 5. Reflexiones
- Bibliografía

## CAPÍTULO VIII

### EL CONTROL JUDICIAL EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA

#### EL CONTROL JUDICIAL DE LA UNIÓN EUROPEA, CENTROAMERICANO Y ANDINO

Sandra Patricia Ramírez Gómez

- Introducción
- Sumario
- Desarrollo
- 1. Estructura del Control Judicial de la Unión Europea (UE):
  - 1.1. Consejo Europeo
  - 1.2. El Consejo de la Unión Europea
  - 1.3. Comisión Europea
- 2. Estructura del Control Judicial de Centroamérica:
- 3. Estructura del Control Judicial Comunidad Andina (CAN):
  - Bibliografía

## **EL CONTROL JUDICIAL EN EL SISTEMA DE LA INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA (SICA)**

**Orlando Guerrero Mayorga**

- Palabras Clave:
- I. Introducción
  - I. Antecedentes históricos
  - III. La relación entre el Derecho Comunitario, el Derecho Interno y el Derecho Internacional
    - III.I. Las Constituciones de los Estados Partes del Protocolo de Tegucigalpa
    - III.II. La necesidad de la ratificación constitucional para la transferencia de soberanía a Instituciones Comunitarias
    - III.III. El Sistema de la Integración Centroamericana y las relaciones intergubernamentales y comunitarias.
  - IV. El Derecho Comunitario Concepto, Naturaleza y Principios Fundamentales
    - IV.I. Concepto y Naturaleza
    - IV.II. Principios Fundamentales
      - IV.II.I Principio de Autonomía
      - IV.II.II. Principio de eficacia directa
      - IV.II.III Principio Aplicabilidad inmediata
      - IV.II.IV Principio de Primacía
      - IV.II.V. Principio de Responsabilidad del Estado
  - V. El Control Judicial en el Sistema de la Integración Centroamericana. (La Corte Centroamericana de Justicia)
    - V.1. La Corte Centroamericana de Justicia
      - V.1.1. Antecedentes históricos de la Corte Centroamericana de Justicia
      - V.1.2. Base Jurídica de la Corte Centroamericana de Justicia
      - V.1.3. Atribuciones y Organización
      - V.1.4. Competencias
  - VI. Conclusión
- Bibliografía

## **CAPÍTULO IX**

### **LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LA UNIÓN EUROPEA**

**Mgtr. Andrea Aguirre Bermeo**

- Introducción:
- Resumen
- I. Orígenes y evolución de la Administración Pública Europea
  - II. Definición de Administración Pública en el derecho derivado
  - III. El Derecho y los principios de la Función Pública en la Unión Europea
  - IV. Estructura y funcionamiento administrativa de la función pública
    - 1. El Parlamento Europeo
    - 2. El Consejo Europeo

3. Consejo de la Unión Europea
  4. Comisión Europea
- Bibliografía

## **BREVES REFLEXIONES SOBRE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LA COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES (CAN/PACTO ANDINO)**

**Darío Alcides Díaz Toledo**

- Resumen
- Palabras clave
- Introducción
- I. Un concepto de función pública para la CAN
  - II. Elementos jurídicos comunes sobre la función pública en los Estados Miembros de la CAN
    - a) Calidad de servidores públicos
    - b) Trabajadores sujetos a otros regímenes
    - c) Ingreso a la función pública
    - d) Carrera administrativa
    - e) Obligación de presentar declaración jurada de bienes y rentas
    - f) Prohibiciones de nepotismo y pluriempleo
    - g) Prohibición de celebrar contratos o negocios con el Estado
    - h) Abstención de actuar cuando sus intereses se encuentren en conflicto con el Estado (conflicto de interés)
    - i) Responsabilidad en el ejercicio de sus funciones
    - j) Impedimento para ejercer cargos públicos derivado del cometimiento de delitos contra de la Administración Pública o su patrimonio
    - k) Revocatoria del mandato en autoridades de elección popular
  - III. La Carta Iberoamericana de la Función Pública
  - IV. Reflexiones finales

- Bibliografía

## **CAPÍTULO X**

### **LA MIGRACIÓN EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **LA MIGRACIÓN EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA**

**Miguel Ángel Gaviláñez Guerrero**

Introducción

Resumen

1. Libre movilidad humana
  - 1.1 Iusnaturalismo y positivismo jurídico
  - 1.2. El derecho a migrar
2. Migración en el Sistema de Integración Centroamericana
  - 2.1 El Sistema de Integración Centroamericana
  - 2.2 La migración en el Sistema de Integración Centroamericana
3. Bibliografía
4. Instrumentos internacionales

## **CAPÍTULO XI**

### **LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LA UNIÓN EUROPEA, EN EL SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMERICANA Y EN LA COMUNIDAD ANDINA**

#### **LA RESPONSABILIDAD DEL ESTADO POR INCUMPLIMIENTO DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA**

**Olger Quizhpe Castro**

## Introducción

- I. El principio de responsabilidad y su reconocimiento
- II. El fundamento del principio de responsabilidad
- III. Los requisitos que configuran la responsabilidad del Estado
- IV. La reparación de los daños ocasionados
- V. Conclusiones

## Bibliografía