

ÍNDICE

Prólogo	XIII
<i>Santiago Muñoz Machado</i>	
Presentación	XXV
<i>José Manuel Bandrés Sánchez-Cruza</i>	
<i>José Esteve Pardo</i>	
Autores	XLIII
Abreviaturas	XLVII

I. LA POSICIÓN JURÍDICA DE LAS AGENCIAS Y LOS SUJETOS DE LA REGULACIÓN

§1. Garantías de la independencia de las agencias reguladoras	3
<i>Caso creación de la CNMC [STS de 19 de enero de 2017 (RCA 506/2013)]</i>	
MARIA MERCÈ DARNACULLETA GARDELLA	
§2. Principio de competencia de los organismos reguladores	15
<i>Caso sector ferroviario: medidas para salvaguardar la pluralidad de la oferta [STS de 22 de marzo de 2023 (RC 4584/2021)]</i>	
PILAR CANCER MINCHOT	
§3. Estatuto y posición jurídica de los operadores: imposición de obligaciones desproporcionadas a las empresas	31
<i>Caso VTCs [STS de 10 de marzo de 2020 (R 213/2018)]</i>	
RICARDO RIVERO ORTEGA	
§4. Actividad de regulación. Potestad normativa de las agencias	39
<i>Caso de la circular sobre entidades con posición de dominio [STS de 1 de febrero de 2006 (RCA 3661/2003)]</i>	
MARIA MERCÈ DARNACULLETA GARDELLA	

II. LA REVISIÓN JUDICIAL DE LAS DECISIONES DE LAS AGENCIAS REGULADORAS

- §5. Alcance de la revisión judicial. La doctrina de la deferencia y su futuro 53
Caso “zonas no rentables” y su determinación [STS de 10 de julio de 2007 (RCA 11387/2004)]
 JOSÉ ESTEVE PARDO
- §6. Alcance y límites del control jurisdiccional: resoluciones administrativas de elevada complejidad técnica y económica 61
Caso infracciones anticompetitivas calificadas por el efecto [STS de 29 de julio de 2025 (RCA 6056/2022)]
 BERTA SANTILLÁN PEDROSA
- §7. Discrecionalidad reglamentaria y alcance del control judicial 71
Caso arrendamiento de vehículos con conductor: modificaciones de su marco normativo [STS 921/2018, de 4 de julio (R. 438/2017)]
 JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ
- §8. Principios de buena regulación, control judicial y nuevas perspectivas abiertas por las aportaciones conductuales 79
Caso control judicial de la calidad normativa en los sectores regulados [STS de 24 de junio de 2020 (RCA 33/2019)]
 JULI PONCE SOLÉ

III. LA REGULACIÓN DE SERVICIOS ECONÓMICOS

- §9. Técnicas para asegurar la competencia efectiva entre operadores: Regulación de acceso a redes 103
Caso aprobación contrato tipo de acceso a red postal [STS de 9 de mayo de 2022 (RCA 2342/2020)]
 FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS
- §10. Técnicas para asegurar la competencia efectiva entre operadores: regulación de precios de interconexión. 111
Caso precios máximos de interconexión a redes de telecomunicaciones [STS de 19 de abril de 2022 (RCA 7370/2020)]
 FRANCISCO JOSÉ VILLAR ROJAS
- §11. Técnicas para la atención del interés general y bien común: las obligaciones de servicio público 119
Caso bono social eléctrico [STS de 24 de octubre de 2016 (RCA 961/2014)]
 MATILDE CARLÓN RUIZ

§12.	La delegación en los particulares de las funciones técnicas de control de la actividad industrial	141
	<i>Caso acreditación de los organismos de control de la actividad industrial [STS 596/2017, de 4 de abril (RCA 4467/2015)]</i>	
	JOSÉ LUIS QUESADA VAREA	
§13.	Riesgo regulatorio.	157
	<i>Caso costes de transición a la competencia [STS de 11 de junio de 2001 (R 117/2000)]</i>	
	JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU	
§14.	Agencias y Administraciones públicas como sujetos activos de ilícitos <i>antitrust</i>	165
	<i>Caso servicios de salud y otros [STS de 9 de marzo de 2015 (RC 294/2013) y otras]</i>	
	JUAN ANTONIO CARRILLO DONAIRE	
§15.	Principio de riesgo y ventura y de honesta equivalencia de lo pactado	187
	<i>Caso reequilibrio de un contrato de concesión por riesgo imprevisible [STS de 20 de diciembre de 1986]</i>	
	JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU	
§16.	Revisión de concesión directa de subvenciones	195
	<i>Caso subvenciones a Lepe y Moguer [STS 672/2024, de 19 de abril (RCA 1089/2022)]</i>	
	EDUARDO CALVO ROJAS	

IV. REGULACIÓN DE RIESGOS Y NUEVAS TECNOLOGÍAS

§17.	Valoración de riesgos y determinación del riesgo permitido.	207
	<i>Caso especies invasoras [STS de 3 de marzo de 2013 (RCA 396/2013)]</i>	
	JOSÉ ESTEVE PARDO	
§18.	Gestión de riesgos.	215
	<i>Caso planes de gestión de riesgos de inundación [STS de 20 de diciembre de 2024 (R 324/2023)]</i>	
	JOSÉ ESTEVE PARDO	
§19.	Decisiones automatizadas y principio de transparencia algorítmica	221
	<i>Caso Bosco [STS de 11 de septiembre de 2025 (RCA 7878/2014)]</i>	
	MATILDE CARLÓN RUIZ	

- §20.** Derechos digitales y Derecho europeo 243
Caso derechos digitales, silencio administrativo y principio de prevalencia [STS de 7 de octubre de 2024 (RCA 4249/2023)]
 SUSANA DE LA SIERRA MORÓN
- §21.** Protección de datos personales: identidad vulnerable y uso de las mejores tecnologías disponibles 253
Caso elecciones a Cámara de Comercio [STS de 21 de diciembre de 2023 (RCA 7206/2022) y otra]
 JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA
- §22.** Protección de datos personales: tipificación de infracciones e inseguridad jurídica 267
Caso sanción a la Liga de Fútbol Profesional [STS de 15 de julio de 2024 (RCA 5039/2022)]
 JOSÉ FRANCISCO ALENZA GARCÍA
- §23.** Principio de precaución. 273
Caso campos electromagnéticos [STS de 19 de abril de 2006 (RCA 503/2001)]
 JOSÉ ESTEVE PARDO

V. SECTORES DE LA REGULACIÓN

- §24.** Servicio público *versus* libertad de empresa regulada en el transporte urbano turístico 283
Caso «Hop on-Hop off» [STS 1871/2024, de 25 noviembre (R 4568/2021)]
 ESTANISLAO ARANA GARCÍA
- §25.** Limitaciones a las autorizaciones de arrendamientos de vehículos con conductor, VTC 293
Caso taxi/VTC [STS 1831/2024, de 18 de noviembre (RC 596/2023)]
 ÁNGEL AROZAMENA LASO
- §26.** La prórroga en los contratos de gestión del servicio de transporte de viajeros por carretera. 317
Caso plan de modernización de las concesiones [STS de 14 de marzo de 2016 (R 3718/2012)]
 ESTANISLAO ARANA GARCÍA
- §27.** Derechos en el sector del audiovisual: el derecho a la diversidad cultural y lingüística. 327
Caso obligaciones de financiación de contenidos audiovisuales [STS de 20 de junio de 2018 (RCA 3319/2017)]
 SUSANA DE LA SIERRA MORÓN

§28.	El derecho de los prestadores del servicio de comunicación audiovisual de acceso a los recintos en los que se celebren eventos de interés general.	337
	<i>Casos Liga Nacional de Fútbol Profesional v. CNMC [STS 1881/2019, de 20 de diciembre (RC 564/2014) y otras]</i>	
	JUAN PEDRO QUINTANA CARRETERO	
§29.	Energías renovables. Retroactividad, confianza legítima y seguridad jurídica.	357
	<i>Caso cambio de régimen retributivo de las energías renovables [STS de 1 de junio de 2016 (R 564/2014)]</i>	
	JOSÉ CARLOS LAGUNA DE PAZ	
§30.	Energías renovables. Una reflexión sobre el alcance de la retroactividad.	365
	<i>Caso renovables v. Gobierno de la Nación [STS 1264/2016, de 1 de junio (R 657/2014)]</i>	
	EDUARDO ESPÍN TEMPLADO	
§31.	Vivienda de uso turístico. Ordenación por el planeamiento urbanístico de esta actividad económica	379
	<i>Caso Plan General de Ordenación Urbana de Bilbao [STS 1550/2020, de 19 de noviembre (R 5958/2019)]</i>	
	CARLOS LESMES SERRANO	

VI. PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO DE LA REGULACIÓN

§32.	Principio de proporcionalidad. Límites al <i>ius inspectionis</i>	393
	<i>Caso de la cancelación de la inscripción en el Registro del Régimen Retributivo Específico de una instalación de producción de energía eléctrica de fuentes renovables [STS 1700/2017, de 8 de noviembre (RC 21/2017)]</i>	
	JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT	
§33.	Juicio de proporcionalidad en las autorizaciones de entrada en domicilio	407
	<i>Caso desalojo de viviendas con ocupantes en situación de vulnerabilidad [STS de 23 de noviembre de 2017 (RCA 270/2016)]</i>	
	ÁNGELES HUET DE SANDE	
§34.	Principio de confianza legítima	427
	<i>Caso incumplimiento de la obligación de revisar el precio regulado de suministro de gas licuado envasado [STS 1427/2025, de 7 de noviembre (R 950/2022)]</i>	
	PABLO LUCAS MURILLO DE LA CUEVA	

- §35. Principios de seguridad jurídica y certeza del derecho . . . 441
Caso de la impugnación de la resolución del Tribunal Catalán de Defensa de la Competencia relativa a la medida de prohibición de contratar [STS 181/2026, de 18 de febrero (RC 2042/2023)]
 JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT

VII. POTESTAD SANCIONADORA DE LAS AGENCIAS

- §36. Control judicial pleno de las sanciones 457
Caso sanción a Telefónica y firmeza de la irreplicabilidad económica [STS 1540/2021, de 30 de diciembre (R 1070/2021)]
 MANUEL REBOLLO PUIG
- §37. Principio de proporcionalidad en la potestad sancionadora 471
Caso ecuación «beneficio esperado» menor al «coste de la sanción» [STS de 29 de enero de 2015 (RC 2872/2013)]
 JOSÉ MANUEL BANDRÉS SÁNCHEZ-CRUZAT
- §38. Responsabilidad sancionadora de la entidad de crédito absorbente por las infracciones de la entidad absorbida 483
Caso sanciones al Banco de Santander por infracciones del Banco Popular [STS 16/2026, de 14 de enero (R 7985/2022)]
 MANUEL REBOLLO PUIG
- §39. Transmisión de la responsabilidad sancionadora en la fusión de sociedades por absorción: la unidad económica como centro de imputación y su proyección procedimental 495
Caso absorción del Banco Popular Español por el Banco de Santander [STS de 25 de noviembre de 2021 y STS de 14 de enero de 2026]
 MARGARITA BELADIEZ ROJO

- Índice de materias 513