

Índice

Prólogo	13
Presentación	17
Título I. Los socialistas y el Estado de las Autonomías	23
1. La preparación del modelo	23
1.1. <i>Preautonomía</i>	23
1.2. <i>Elaboración de la Constitución</i>	32
1.2.1. Posiciones previas al trabajo en ponencia	32
1.2.2. Los socialistas en la ponencia constitucional	41
1.2.3. Del Congreso al Senado	50
2. La construcción del Estado de las Autonomías	62
2.1. <i>Los primeros Estatutos de Autonomía</i>	62
2.1.1. Introducción: «asimetría» inicial	62
2.1.2. Cataluña	64
2.1.3. Euskadi. El concierto económico	70
2.1.4. Galicia	77
2.1.5. La rebelión de Andalucía contra el modelo «asimétrico»	82
2.2. <i>Generalización, racionalización, armonización</i>	96
2.2.1. Acuerdos autonómicos Gobierno-PSOE	96
2.2.1.1. El modelo de Estado autonómico de UCD y PSOE	96
2.2.1.2. Acuerdos en torno a la financiación autonómica: la LOFCA	113
2.2.1.3. Génesis y contenido de los Acuerdos Autonómicos	118
2.2.2. La LOAPA	128
2.2.3. Aprobación del resto de Estatutos	135
2.2.3.1. Navarra	136
2.2.3.2. Canarias	141

2.3.	<i>La democratización de la Administración local</i>	146
2.3.1.	¿Administrar? Eso no figura en el programa máximo.	146
2.3.2.	Las elecciones municipales de 1979 y 1983	150
2.3.2.1.	¿Cómo elegir al Alcalde? La Ley de elecciones locales	150
2.3.2.2.	Campañas electorales y mapa resultante.	151
2.3.4.	Objetivos políticos para los entes locales democratizados: 1979-91	153
2.3.4.1.	Sanear económico de las Corporaciones locales	153
2.3.4.2.	Modernización de la estructura burocrática.	154
2.3.4.3.	Establecimiento de nuevos servicios públicos	155
2.3.4.4.	Asociacionismo local	156
2.3.5.	Hacia una regulación del régimen local acorde con la Constitución.	158
2.3.5.1.	El «corsé» de un régimen local preconstitucional	158
2.3.5.2.	La Ley de Régimen Local de 1985	159
3.	Consolidación del modelo.	169
3.1.	<i>Nuevas estructuras administrativas autonómicas</i>	169
3.2.	<i>De la generalización a la igualdad: los Pactos Autonómicos</i>	173
3.3.	<i>Los socialistas en la oposición</i>	175
3.4.	<i>La reforma de nunca llegar: el Senado</i>	177

Título II.	¿Hacia un nuevo modelo autonómico de los socialistas?	181
1.	La escalada nacionalista: rumbo a la independencia.	181
1.1.	<i>Pujol en los orígenes</i>	181
1.2.	<i>Declaración de Barcelona. Estella</i>	183
2.	Política autonómica socialista a comienzos del nuevo siglo	187
2.1.	<i>De Cataluña vengo. La vía Maragall</i>	187
2.2.	<i>Nueva doctrina del PSOE</i>	193
2.2.1.	Reforma constitucional limitada para mejorar el Estado autonómico	197
2.2.2.	Reformar los Estatutos.	197

2.2.3.	Hechos diferenciales y bilateralidad	198
2.2.4.	Impulso del poder local	199
2.2.5.	La reforma del Senado	200
2.2.6.	Tareas comunes	201
2.3.	<i>Santillana del Mar: la España plural</i>	201
2.4.	<i>Propuesta para las elecciones generales 2004</i>	211
2.5.	<i>Sigüenza II</i>	212
Título III.	Reformas estatutarias	219
1.	Nuevo Estatuto de Autonomía de Cataluña	220
1.1.	<i>Pactos del Tinell</i>	220
1.2.	<i>Informe del Instituto de Estudios Autonómicos</i>	225
1.3.	<i>Tramitación y aprobación del Estatuto catalán</i>	228
2.	Proyectos de reforma en Euskadi	244
2.1.	<i>Plan Ibarreche. Más que una reforma</i>	244
2.1.1.	Contenido	244
2.1.2.	Debate y votación en las Cortes Generales	245
2.2.	<i>Los socialistas vascos y la reforma del Estatuto</i>	247
3.	La reforma estatutaria en Andalucía	250
4.	Reformas en otros Estatutos	255
Título IV.	Del Estatut a Granada	257
1.	La Sentencia del Estatuto	257
2.	La respuesta a la Sentencia	263
3.	Los socialistas después de la Sentencia	267
4.	La Declaración de Granada	276
Título V.	El <i>procés</i>	285
1.	El camino hacia la declaración unilateral de independencia	285
2.	Los socialistas y el 155	286
Título VI.	Hacer de la necesidad virtud	289
Título VII.	Diagnóstico y balance de casi cincuenta años	299
1.	Fallos de fábrica	299
2.	PSOE: autor principal del Estado de las Autonomías	302
2.1.	<i>El modelo constitucional y su despliegue inicial</i>	302

2.2.	<i>Cara y cruz de las reformas estatutarias</i>	304
2.2.1.	<i>Incremento competencial</i>	304
2.2.2.	<i>Contenidos extraños al modelo</i>	305
3.	<i>La rama torcida</i>	309
3.1.	<i>Otro camino distinto del federal</i>	309
3.2.	<i>La España plural</i>	310
3.3.	<i>La plurinacionalidad</i>	313
3.4.	<i>La financiación singular</i>	315
3.5.	<i>Excesos en la bilateralidad</i>	319
4.	<i>Granada en la gaveta</i>	321
Título VIII. La senda del federalismo integrador . . .		323
1.	<i>Un proyecto federalizador</i>	323
2.	<i>El eje del proyecto: fortalecer lo común y asegurar lo diverso</i>	330
3.	<i>¿Reformar la Constitución?</i>	333
3.1.	<i>Reforma constitucional del Estado autonómico</i>	333
3.2.	<i>Clarificación competencial</i>	334
3.3.	<i>Reformar el Senado</i>	336
4.	<i>Entretanto, federalizar desde abajo</i>	337