

Índice

Introducción	17
Prólogo	19
Capítulo I: La participación de las Comunidades Autónomas en la configuración del “nuevo” sistema universitario y su organización administrativa. <i>Manuela Mora Ruiz</i>	23
1. INTRODUCCIÓN: COORDENADAS ESENCIALES DEL ESTUDIO.....	23
2. LOSU Y ESTATUTOS DE AUTONOMÍA COMO PUNTO DE PARTIDA DE LA REGULACIÓN AUTONÓMICA DE LAS UNIVERSIDADES	26
2.1. <i>La relación Estado-CCAA desde la LOSU</i>	26
2.2. <i>Estatutos de Autonomía y Universidad</i>	29
3. LAS CONCRETAS POSIBILIDADES DE ORDENACIÓN AUTONÓMICA DEL SISTEMA UNIVERSITARIO EN LA LEY ORGÁNICA 2/2023, DE 22 DE MARZO.....	35
3.1. <i>Cooperación, coordinación y participación: articulación de una concreta organización administrativa en el Título V de la LOSU</i>	35
3.2. <i>Distintas funcionalidades y competencias: intervención autonómica de diferente intensidad</i>	39
4. CONSIDERACIONES FINALES: SISTEMA UNIVERSITARIO COMPLEJO ¿Y MULTINIVEL?.....	44
5. BIBLIOGRAFÍA	46
Capítulo II: La autonomía universitaria en el cumplimiento de las funciones de las universidades en el marco de la nueva Ley Orgánica del Sistema Universitario. <i>Matilde Carlón Ruiz</i>	47
1. INTRODUCCIÓN	47
2. LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA CONSTITUCIONALIZADA: MÁS ALLÁ DEL MITO	48
3. LUCES Y SOMBRAS EN LA GARANTÍA DE LA AUTONOMÍA UNIVERSITARIA EN LA NUEVA LOSU	53
3.1. <i>La autonomía universitaria como garantía y exigencia en el nuevo art. 3 LOSU en el contexto de unas funciones aparentemente ampliadas</i> ..	53
3.2. <i>La pretendida apuesta por mayores márgenes de Autoorganización y, limitadamente, de Autogobierno y sus debilidades</i>	56
3.3. <i>Continuidad en la atribución de ámbitos de Autorregulación</i>	59
3.4. <i>La Autonomía económica y financiera como alfa y omega de la autonomía universitaria y sus posibles amenazas</i>	61

3.5. <i>Rasgos de autonomía contenida en la definición por las universidades de su propia política académica: el impacto de las fórmulas de estabilización...</i>	64
4. BREVES NOTAS CONCLUSIVAS	70
5. BIBLIOGRAFÍA	71

Capítulo III: Creación de universidades públicas, reconocimiento de universidades privadas y adscripción de centros universitarios.

<i>Roberto O. Bustillo Bolado</i>	73
1. CONSIDERACIONES PREVIAS	73
2. UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y PRIVADAS	74
2.1. <i>Naturaleza y régimen jurídico de universidades públicas y universidades privadas</i>	74
2.2. <i>Creación de universidades públicas y reconocimiento de universidades privadas</i>	78
3. CENTROS UNIVERSITARIOS ADSCRITOS	82
3.1. <i>Evolución del concepto “centro” en la legislación universitaria española postconstitucional</i>	82
3.2. <i>Creación y adscripción de centros universitarios</i>	88
4. CONSIDERACIONES FINALES.....	92
5. REFERENCIAS JURISPRUDENCIALES.....	93
6. BIBLIOGRAFÍA	95

Capítulo IV: Calidad del sistema universitario. Isabel Gallego Córcoles 97

1. INTRODUCCIÓN	97
2. LA DIMENSIÓN EUROPEA DE LOS SISTEMAS DE ASEGURAMIENTO DE LA CALIDAD	99
3. ANTECEDENTES: LA IMPLANTACIÓN DE LOS SISTEMAS DE EVALUACIÓN DE LA CALIDAD EN ESPAÑA: DE LA LRU A LA LOMLOU	103
3.1. <i>Primeras iniciativas sobre evaluación de la calidad universitaria</i>	103
3.2. <i>La fijación de las bases del sistema: la garantía de la calidad en la Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades</i>	105
3.3. <i>La Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades y la necesidad de reforzar tanto la coordinación entre agencias como el diseño de la agencia estatal</i>	106
4. LA CALIDAD DEL SISTEMA UNIVERSITARIO EN LA LOSU: ASPECTOS GENERALES	108
5. LOS SISTEMAS INTERNOS DE GARANTÍA DE LA CALIDAD EN LA LOSU: ¿SU RECONOCIMIENTO CONLLEVA ALGUNA NOVEDAD?	111
6. LOS SISTEMAS EXTERNOS DE GARANTÍA DE CALIDAD: TENDENCIA HACIA LA SIMPLIFICACIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEL MODELO	114
6.1. <i>Introducción</i>	114

6.2.	<i>Entes competentes: las agencias de evaluación de la calidad</i>	114
6.2.1.	Requisitos de las agencias de evaluación	114
6.2.2.	Agencia estatal y agencias autonómicas: delimitación de ámbitos de actuación	116
6.2.3.	Mecanismos de cooperación y reconocimiento mutuo entre las agencias de evaluación	119
6.2.4.	Eficacia de las evaluaciones realizadas por agencias extranjeras	120
6.3.	<i>Medios para el aseguramiento de la calidad: evaluación, certificación y acreditación</i>	122
6.4.	<i>El objeto de la evaluación, certificación y acreditación: la novedosa referencia a la “acreditación institucional”</i>	124
7.	LA PROMOCIÓN DE LA IGUALDAD EN EL ÁMBITO DE LOS SISTEMAS EXTERNOS DE GARANTÍA DE CALIDAD	128
8.	CONCLUSIONES	130
9.	BIBLIOGRAFÍA	132
10.	REFERENCIAS DOCUMENTALES	133

Capítulo V: Régimen jurídico y estructura de las universidades públicas en la Ley Orgánica 2/2023, de 22 de marzo, del Sistema Universitario. Belén Noguera de la Muela	135
1. INTRODUCCIÓN	135
2. NATURALEZA JURÍDICA DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS	137
2.1. <i>Su tratamiento en las leyes específicas universitarias y generales del ordenamiento jurídico administrativo, la jurisprudencia y la doctrina: breve referencia</i>	137
2.2. <i>La universidad pública como ente del «sector público institucional» y la determinación del sistema de fuentes</i>	143
3. RÉGIMEN JURÍDICO Y ESTRUCTURA DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS... ..	146
3.1. <i>Régimen jurídico</i>	146
3.2. <i>Estructura de las universidades públicas</i>	148
3.3. <i>Unidades básicas</i>	149
3.3.1. <i>Unidades de igualdad y unidades de diversidad</i>	150
3.3.2. <i>La inspección de servicios</i>	151
3.3.3. <i>La defensoría universitaria</i>	151
3.4. <i>Rendición de cuentas, transparencia e integridad</i>	152
4. BIBLIOGRAFÍA	157

Capítulo VI: Del gobierno de las universidades públicas. <i>Concepción Horgué Baena</i>	161
1. INTRODUCCIÓN	161

2.	BREVE REFERENCIA AL MODELO DE GOBIERNO DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS EN LA LEGISLACIÓN PRECEDENTE. CUESTIONES A DEBATE SOBRE LA GOBERNANZA UNIVERSITARIA	169
3.	GOBERNANZA DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS EN LA LEY ORGÁNICA 2/2023, DE 22 DE MARZO, DEL SISTEMA UNIVERSITARIO (LOSU).....	169
3.1	<i>Estructura organizativa y normas generales</i>	169
3.2.	<i>Órganos colegiados generales de gobierno, representación y participación</i>	171
3.2.1.	El Claustro Universitario	171
3.2.2.	El Consejo de Gobierno.....	174
3.2.3.	El Consejo Social	178
3.2.4.	El Consejo de Estudiantes.....	182
3.3.	<i>Órganos unipersonales de gobierno de la universidad</i>	183
3.3.1.	El Rector. Funciones y régimen de elección	183
3.3.2.	Órganos necesarios de apoyo y asistencia al Rector: Vicerrectores, Secretario General y Gerente. El Equipo de Gobierno	188
3.4.	<i>Órganos de gobierno de los centros y estructuras académicas</i>	190
4.	EL MANDATO A LAS UNIVERSIDADES DE APROBACIÓN DE NUEVOS ESTATUTOS. RÉGIMEN TRANSITORIO DEL SISTEMA DE GOBIERNO DE LA UNIVERSIDAD	194
5.	BIBLIOGRAFÍA	196

Capítulo VII: Los estatutos de las universidades públicas, una vez más, en la tesitura de su necesaria adaptación a la tercera ley de cabecera del sistema universitario español. Roberto Galán Vioque.....		199
1.	INTRODUCCIÓN	199
2.	LA SINGULARIDAD DE LOS ESTATUTOS DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS EN EL SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO.....	200
2.1.	<i>Los Estatutos como normas institucionales básicas de las Universidades públicas con un carácter autónomo</i>	200
2.2.	<i>El complejo marco jurídico en el que se insertan los Estatutos universitarios</i>	203
2.2.1	Las Universidades como una competencia compartida entre el Estado y las Comunidades Autónomas.....	204
2.2.2	La relevancia de la legislación de cabecera del sistema universitario español.....	206
2.2.3.	La incidencia de la regulación estatal y autonómica en materia de ciencia sobre los Estatutos Universitarios.....	211
2.2.4.	La subordinación de los Estatutos de las universidades públicas también al resto de la legislación administrativa aplicable.....	213
3.	LA OBLIGACIÓN DE ADAPTAR LOS ESTATUTOS DE LAS UNIVERSIDADES PÚBLICAS A LA LOSU.....	215

3.1.	<i>Materias reservadas por la LOSU a los Estatutos universitarios</i>	216
3.1.1.	Materias relativas a la estructura de gobierno y a la organización universitarias	216
3.1.2.	Contenido estatuario mínimo en materia de estudios...	222
3.1.3.	Materias reservadas estatuariamente relativas al régimen del personal de las universidades públicas	222
3.1.4.	Determinaciones estatuarías en materia de lengua	224
3.1.5.	Materias de gestión administrativa y presupuestaria que tiene que incluirse en los Estatutos	224
3.2.	<i>Contenidos adicionales reservados a los Estatutos</i>	225
4.	¿HA DEROGADO LA LOSU ALGÚN CONTENIDO DE LOS ESTATUTOS VIGENTES?	227
5.	PROCEDIMIENTO DE APROBACIÓN DE LOS ESTATUTOS DE LAS UNIVERSIDADES PARA SU ADAPTACIÓN A LA LOSU	229
5.1.	<i>La mínima regulación legal del procedimiento de revisión de los Estatutos</i>	229
5.2.	<i>¿Qué podrá suceder si las universidades públicas incumplen el plazo impuesto por la LOSU para aprobar sus nuevos Estatutos?</i>	230
6.	BIBLIOGRAFÍA.....	232

Capítulo VIII: El régimen económico y financiero de las universidades públicas. Javier Ferreira Fernández..... 237

1.	INTRODUCCIÓN	237
2.	EL MARCO NORMATIVO Y EL PRINCIPIO DE AUTONOMÍA Y SUFICIENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA DE LAS UNIVERSIDADES.....	238
3.	PROGRAMACIÓN PLURIANUAL	240
4.	LA FINANCIACIÓN UNIVERSITARIA EN LA OCDE.....	243
5.	PRESUPUESTO	244
6.	EL PATRIMONIO DE LAS UNIVERSIDADES	247
7.	TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS.....	248
8.	BIBLIOGRAFÍA	252

Capítulo IX: Las universidades privadas en la LOSU.

<i>Elena de la Fuente</i>	253	
1.	INTRODUCCIÓN	253
2.	LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS EN LA LOSU	256
2.1.	<i>Precedentes</i>	256
2.2.	<i>Definición en la LOSU</i>	258
2.3.	<i>Servicio público</i>	260
3.	RECONOCIMIENTO DE LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS Y CREACIÓN DE CENTROS.....	261
3.1.	<i>Proceso para el reconocimiento de universidades</i>	261

3.2.	<i>Centros adscritos a universidades</i>	264
3.3.	<i>Limitaciones</i>	265
3.4.	<i>Transmisión</i>	266
3.5.	<i>Autorización de inicio de actividad</i>	269
4.	RÉGIMEN JURÍDICO DE APLICACIÓN A LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS	270
4.1.	<i>Aplicación de la LOSU</i>	270
4.2.	<i>Ordenamiento jurídico</i>	271
4.3.	<i>Normas de desarrollo de la LOSU</i>	273
5.	LAS NORMAS DE ORGANIZACIÓN Y FUNCIONAMIENTO DE LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS	276
5.1.	<i>Concepto</i>	276
5.2.	<i>Limitaciones</i>	277
5.3.	<i>Participación de la comunidad universitaria</i>	280
5.4.	<i>Normas de régimen interno</i>	284
6.	LA INVESTIGACIÓN.....	285
7.	CENTROS Y ESTRUCTURAS.....	287
8.	PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR	288
9.	REGIMEN ECONOMICO FINANCIERO.....	290
10.	BIBLIOGRAFÍA	291

Capítulo X: Investigación y transferencia e intercambio de conocimiento e innovación. <i>Miriam Cueto Pérez</i>	293
1. INTRODUCCIÓN	293
2. INVESTIGACIÓN, TRANSFERENCIA E INTERCAMBIO DE CONOCIMIENTO E INNOVACIÓN: REGULACIÓN EN LA LOSU	294
2.1. <i>Consideraciones generales</i>	294
2.2. <i>Régimen jurídico de la investigación en la LOSU</i>	297
2.3. <i>Colaboración con otras instituciones públicas y privadas</i>	300
3. LA INTERVENCIÓN DE LAS ADMINISTRACIONES EN LA LABOR INVESTIGADORA DE LAS UNIVERSIDADES	303
4. CIENCIA ABIERTA Y CIENCIA CIUDADANA	306
5. BIBLIOGRAFÍA.....	313

Capítulo XI: La internacionalización de las universidades. Avances, ausencias y deficiencias. <i>Nuria Magaldi</i>	315
1. INTRODUCCIÓN: PLANTEAMIENTO GENERAL DE LA LOSU EN MATERIA DE INTERNACIONALIZACIÓN	315
2. LOS PRINCIPALES AVANCES DE LA LOSU	318
2.1. <i>La Estrategia de Internacionalización del Sistema Universitario y las estrategias de internacionalización de las Universidades</i>	318
2.2. <i>La regulación de los centros en el extranjero</i>	321

3.	AUSENCIAS Y CARENCIAS EN LA LOSU	324
3.1.	<i>La importancia de las lenguas extranjeras y el olvido de los servicios de idiomas de las Universidades</i>	324
3.2.	<i>La ausencia de toda mención a los convenios internacionales de las Universidades</i>	325
4.	LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL AL DESARROLLO	330
5.	MODIFICACIONES LEGISLATIVAS EN MATERIA DE AUTORIZACIONES DE ESTANCIA Y VISADOS PARA ESTUDIOS	332
6.	CONCLUSIONES	333
7.	BIBLIOGRAFÍA	334
Capítulo XII: Universidad, sociedad y cultura. Josep Ochoa Monzó		337
1.	DE NUEVO SOBRE LAS MISIONES DE LA UNIVERSIDAD. LA AMPLIFICACIÓN DE SU PAPEL EN LA COHESIÓN SOCIAL Y TERRITORIAL	337
1.1.	<i>Ideas previas</i>	337
2.	EL AJUSTE DE LAS FUNCIONES Y LA INTERIORIZACIÓN DE VALORES PROPIOS DE LA UNIVERSIDAD DEL SIGLO XXI SEGÚN LA LOSU	339
2.1.	<i>Ideas de partida</i>	339
2.2.	<i>El compromiso con el desarrollo sostenible, los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la lucha frente al cambio climático</i>	343
2.3.	<i>Las derivaciones de la LOSU con un cierto continuismo: el caso de la cultura en la Universidad</i>	345
3.	UNIVERSIDAD Y DIVERSIDAD LINGÜÍSTICA.....	346
4.	EL PATRIMONIO HISTÓRICO, ARTÍSTICO Y CULTURAL UNIVERSITARIO Y LAS BIBLIOTECAS	354
5.	EL DEPORTE Y LA ACTIVIDAD FÍSICA EN LA UNIVERSIDAD.....	356
6.	BIBLIOGRAFÍA	358
Capítulo XIII: Del estudiantado. Francisco L. Hernández González		361
1.	INTRODUCCIÓN: OBJETIVOS Y PRINCIPIOS DE LA NUEVA REGULACIÓN	361
2.	EL DERECHO DE ACCESO A LA UNIVERSIDAD.....	364
2.1.	<i>El acceso a los estudios universitarios</i>	364
2.2.	<i>La admisión a las enseñanzas universitarias</i>	368
3.	RÉGIMEN DE BECAS Y AYUDAS AL ESTUDIO	369
4.	DERECHOS RELATIVOS A LA FORMACIÓN ACADÉMICA	374
5.	DERECHO DE PARTICIPACIÓN Y REPRESENTACIÓN	377
6.	GARANTÍA DE LOS DERECHOS DEL ESTUDIANTADO	379
7.	DEBERES DEL ESTUDIANTADO.....	380
8.	CONCLUSIONES	381
9.	BIBLIOGRAFÍA	382

Capítulo XIV: Del personal docente e investigador funcionario.

<i>Carlos-Alberto Amoedo-Souto</i>	385
1. LA ESTRATEGIA REGULATORIA GENERAL DE LA LOSU EN MATERIA DE PDI FUNCIONARIO	385
2. CONSIDERACIONES SOBRE LA ESTRUCTURA DE FUENTES DE LA REGULACIÓN DEL PDI FUNCIONARIO	389
2.1. <i>El rango ordinario de la regulación legal</i>	390
2.2. <i>El fundamento competencial de la regulación</i>	391
2.3. <i>El desarrollo reglamentario unitario</i>	393
2.4. <i>La elevación de rango del Estatuto del personal docente e investigador universitario</i>	394
2.5. <i>El papel de los estatutos universitarios como normas de desarrollo</i>	395
3. DUALIDAD FORMAL DEL PROFESORADO Y REGLA DE LA MAYORÍA NUMÉRICA DEL PERSONAL FUNCIONARIO FRENTE AL LABORAL	398
4. EL SISTEMA DE ACREDITACIÓN NACIONAL COMO REQUISITO DE LOS CONCURSOS DE ACCESO A LOS CUERPOS DOCENTES UNIVERSITARIOS	403
4.1. <i>El mandato de colaboración con las agencias autonómicas de acreditación</i>	405
4.2. <i>Las nuevas garantías de mejora del procedimiento de acreditación</i>	406
5. LOS CONCURSOS DE ACCESO A LOS CUERPOS DE PDI (ART. 71)	408
6. EL MANTENIMIENTO DE LOS CONCURSOS DE MOVILIDAD (TRASLADOS) PARA LA PROVISIÓN DE PLAZAS DE LOS CUERPOS DOCENTES	413
7. EL RÉGIMEN DE DEDICACIÓN (ART. 75)	414
8. RETRIBUCIONES DEL PDI FUNCIONARIO (ART. 76)	416

Capítulo XV: El personal docente e investigador laboral.

<i>Antonio José Valverde Asencio</i>	419
1. INTRODUCCIÓN	419
2. ALGUNAS CONSIDERACIONES PREVIAS: SISTEMAS CONCURRENTES DE CARRERA	422
3. LA NUEVA REGULACIÓN DEL PROFESORADO CONTRATADO LABORAL	425
3.1. <i>Normativa aplicable. En particular, sobre el papel de las Comunidades Autónomas</i>	426
3.2. <i>El papel de la negociación colectiva: convenios aplicables y distintas unidades de negociación</i>	430
3.3. <i>La remisión al Estatuto del Personal Docente e Investigador (de rango legal)</i>	433
3.4. <i>Condiciones generales: régimen retributivo, acceso y régimen de dedicación</i>	434
3.4.1. Régimen retributivo y de dedicación	434
3.4.2. Régimen de acceso	438
4. LAS MODALIDADES CONTRACTUALES PREVISTAS	443

4.1.	<i>El contrato de profesoras y profesores ayudantes doctoras/es (PAYD): la vía de entrada a la carrera universitaria.....</i>	444
4.2.	<i>El contrato de profesado permanente laboral (PPL).....</i>	450
4.3.	<i>Profesorado asociado (PAsoc).....</i>	454
4.4.	<i>Profesoras y profesores sustitutos (PS).....</i>	457
4.5.	<i>Otras figuras complementarias: eméritos/as, visitantes y distinguidas/os... </i>	458
5.	UNA ALUSIÓN A LA POSIBLE CONTRATACIÓN EN PLAZAS DE PROFESORES VINCULADOS	460
6.	UNA REFERENCIA AL RÉGIMEN TRANSITORIO Y DE ADAPTACIÓN DE MODALIDADES PRECEDENTES A LAS NUEVAS FIGURAS CONTRACTUALES ...	460
7.	BIBLIOGRAFÍA	464

Capítulo XVI: Selección y promoción del profesorado de las universidades públicas. Carlos Aymerich Cano.....

1.	LA SELECCIÓN DE PROFESORADO EN LA LEY ORGÁNICA DEL SISTEMA UNIVERSITARIO: PROPÓSITOS Y CARACTERES GENERALES.....	465
2.	REQUISITOS GENERALES PARA EL ACCESO A LAS PLAZAS DE PROFESORADO UNIVERSITARIO.....	468
2.1.	<i>La acreditación y sus excepciones</i>	468
2.2.	<i>Titulación.....</i>	471
2.3.	<i>Requisitos lingüísticos</i>	471
2.4.	<i>Movilidad.....</i>	472
3.	ACREDITACIÓN Y ACCESO A LOS CUERPOS DE PROFESORADO UNIVERSITARIO	474
3.1.	<i>El procedimiento de acreditación estatal a los cuerpos de profesorado universitario</i>	474
4.	CONCURSOS DE ACCESO A LOS CUERPOS DE PROFESORADO UNIVERSITARIO	486
4.1.	<i>Convocatoria y composición de las comisiones de selección</i>	486
4.2.	<i>Procedimiento y garantías del concurso</i>	489
4.3.	<i>Promoción entre los cuerpos de profesorado universitario.....</i>	491
5.	CONCURSOS PARA EL ACCESO A PLAZAS DE PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR LABORAL	492
6.	PROMOCIÓN Y ESTABILIZACIÓN DE PROFESORADO LABORAL	494
7.	CONDICIONES EXIGIDAS AL PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR DE LAS UNIVERSIDADES PRIVADAS.....	496
8.	CONCLUSIONES	497
9.	BILBIOGRAFÍA	498

Capítulo XVII: Del personal técnico, de gestión y de administración y servicios de las universidades públicas.

<i>Miguel Rodríguez-Piñero Royo</i>	499
1. INTRODUCCIÓN	499
2. DEFINICIÓN DEL PTGAS	501
3. FUENTES DE REGULACIÓN	503
4. ACCESO AL PTGAS	507
5. PROVISIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO DEL PTGAS.....	509
6. CONTRATACIÓN DEL PTGAS	509
7. DERECHOS DEL PTGAS	513
8. CARRERA PROFESIONAL DEL PTGAS	518
9. RETRIBUCIONES DEL PTGAS.....	519
10. FORMACIÓN Y MOVILIDAD DEL PTGAS	520
11. PROCESO DE ESTABILIZACIÓN DEL PTGAS	521
12. REFLEXIONES CONCLUSIVAS.....	523