

JOSÉ ANTONIO MARTÍNEZ RODRÍGUEZ

**CRIMINOLOGÍA DE LA
CORRUPCIÓN URBANÍSTICA
Y PREVARICACIÓN
FUNCIONARIAL**

JTB
BOSCHPENAL

En este trabajo se aborda exhaustivamente toda la problemática de la criminología de la corrupción urbanística y la prevaricación funcional, centrándonos en particular en la Administración más cercana a los ciudadanos como son los Ayuntamientos, pues de todas las Administraciones Públicas que obtienen ingresos vinculados a la actividad inmobiliaria, es en la Administración Local donde mayor incidencia tienen, toda vez que de los cinco impuestos que existen en el Texto Refundido de la Ley 2/2004 Reguladora de las Haciendas Locales, tres de esos tributos tienen su fuente en el urbanismo.

La actividad urbanística es el más importante sector competencial de la acción administrativa municipal, siendo la principal vía de financiación de las Corporaciones Locales que cada vez están más endeudadas. La mayoría de los gobiernos municipales han visto el urbanismo como la gallina de los huevos de oro, dado que han visto la solución a la precaria situación de las arcas municipales.

Con la entrada en vigor de la LO 5/2010, se ha ampliado el número de elementos urbanísticos sobre lo que puede ser informado favorablemente objeto de la emisión del informe de los que hace referencia el precepto del 320 CP. Con anterioridad a la entrada en vigor de esta Ley Orgánica, se hacía referencia al artículo 320 CP, a la emisión de informes favorables de proyectos de edificación y concesión de licencia, y a partir de ahora, también pueden ser objeto de informes los instrumentos de planeamiento, los proyectos de urbanización, parcelación, reparcelación y los proyectos de construcción o edificación. Además también con esta reforma se ha criminalizado en el artículo 320 del CP la conducta del funcionario que silencie la infracción de las normas urbanísticas, o la omisión de la realización de inspecciones de carácter obligatorio.



JOSÉ ANTONIO MARTÍNEZ RODRÍGUEZ

ABOGADO Y DOCTOR EN DERECHO

**CRIMINOLOGÍA DE LA
CORRUPCIÓN URBANÍSTICA
Y PREVARICACIÓN FUNCIONARIAL**

2015



BOSCH EDITOR

© SEPTIEMBRE 2015 JOSÉ ANTONIO MARTÍNEZ RODRÍGUEZ

© SEPTIEMBRE 2015



Librería Bosch, S.L.

<http://www.jmboscheditor.com>

<http://www.libreriabosch.com>

E-mail: editorial@jmboscheditor.com

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Dirijase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra (www.conlicencia.com; 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

ISBN papel: 978-84-944332-4-5

ISBN ebook: 978-84-944426-3-6

D.L.: B-23401-2015

Diseño portada y maquetación: Cristina Payà (cspaya@sbeditorialdesign.com)

Printed in Spain – Impreso en España

Índice

CAPÍTULO I

Criminología de la corrupción urbanística	11
I. La corrupción urbanística	11
1. Introducción	11
2. Urbanismo y la corrupción en las Corporaciones Locales.	18
3. La financiación de las Corporaciones Locales con ingresos provenientes de la corrupción urbanística	22
4. La pasividad de los Ayuntamientos ante la corrupción urbanística.....	27
II. Política criminal frente a la delincuencia urbanística	29
III. El blanqueo de capitales procedente de negocios ilícitos	36
IV. Cohecho urbanístico.....	43
1. La dádiva en relación con el procedimiento de licencia.....	44
2. La dádiva en relación con el procedimiento de aprobación de planes urbanísticos	45
3. La dádiva en relación con las órdenes de demolición.....	46
V. Medidas para evitar la corrupción urbanística en la financiación de los partidos políticos	47
VI. La corrupción urbanística en el caso Malaya	51
VII. El Derecho internacional ante la corrupción	53
Conclusiones	62

CAPÍTULO II

Responsabilidad penal de las autoridades y funcionarios públicos por los delitos del art. 320 CP	67
I. Introducción	67
II. Concepto de funcionario como sujeto activo del delito del art. 320 CP	73

1.	Bienes jurídicos protegidos	83
2.	La acción punible de la Autoridad o Funcionario Público	85
3.	La conducta típica del artículo 320 CP	87
4.	Informe favorable del artículo 320.1 CP.....	90
III.	Silenciar infracciones u omitir inspecciones obligatorias de la legalidad urbanística	100
IV.	La acción típica del art. 320.2 CP.....	104
	Conclusiones	112
	Bibliografía utilizada	117