



## Sumario

	<i>Página</i>
RELACIÓN DE AUTORES .....	41
CAPÍTULO 1	
<b>LA NUEVA REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN ESPAÑA DESDE LA ÓPTICA DE LA INCORPORACIÓN DE LAS EXIGENCIAS EUROPEAS: HACIA UN MODELO ESTRATÉGICO, EFICIENTE Y TRANSPARENTE .....</b>	<b>47</b>
JOSÉ MARÍA GIMENO FELIU	
I. INTRODUCCIÓN. LOS MOTIVOS DE LA REFORMA EUROPEA PARA LA COMPENSIÓN DE LA NUEVA REGULACIÓN DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA .....	48
1. Principales objetivos de la reforma europea de contratación pública.....	48
2. El objetivo de la prevención de la corrupción .....	60
3. El carácter prioritario de la reforma de contratación pública desde la perspectiva europea .....	69
II. LA TRANSPOSICIÓN DE LAS DIRECTIVAS EUROPEAS DE CONTRATACIÓN EN ESPAÑA: UN PROCESO COMPLEJO .....	73
1. De los trámites del proceso de transposición en España.....	74
2. Una «primera» valoración sobre el significado de la nueva Ley Contratos Sector Público: hacia una contratación pública transparente y con vocación estratégica.....	82
III. LAS PRINCIPALES NOVEDADES DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	95
1. Novedades en el ámbito de aplicación de la Ley .....	95
2. Negocios excluidos: cooperación horizontal y vertical .....	97
3. Los nuevos tipos contractuales y su incidencia práctica .....	100
4. La nueva regulación del control: el recurso especial .....	105
5. La solvencia y capacidad de los licitadores .....	110





	<i>Página</i>
6. <b>La mejora de la transparencia en los procedimientos</b> .....	113
7. <b>Los criterios de adjudicación se vinculan a la lógica de calidad-precio</b> .....	117
8. <b>Novedades en la regulación de los contratos de concesión</b> ...	123
IV. <b>EPILOGO REFLEXIVO</b> .....	127
<b>CAPÍTULO 2</b>	
<b>EL DERECHO EUROPEO DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS COMO MARCO DE REFERENCIA DE LA LEGISLACIÓN ESTATAL</b>	
133	
JOSÉ ANTONIO MORENO MOLINA	
I. <b>LA PROGRESIVA EUROPEIZACIÓN DEL DERECHO ESPAÑOL Y SU ÚLTIMA ETAPA QUE YA ABARCA TODAS LAS FASES DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS</b> .....	134
II. <b>ALCANCE DE LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO: INCORPORACIÓN DE LAS DIRECTIVAS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA Y DE CONCESIONES Y ... LA BÚSQUEDA DE OTROS OBJETIVOS</b> .....	136
III. <b>NUEVO INCUMPLIMIENTO ESPAÑOL DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS Y EFECTO DIRECTO DE LAS DIRECTIVAS 23 Y 24/2014. RETRASO EN LA TRAMITACIÓN DEL PROYECTO DE LEY Y ADEMÁS TARDÍA ENTRADA EN VIGOR DE LA LCSP/2017</b> .....	138
IV. <b>LA NECESARIA INTERPRETACIÓN DE LA LCSP/2017 CONFORME AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA</b> .....	141
V. <b>LA RAZÓN DE SER DE LA FALTA DE CONFORMIDAD DE LA REFORMA LEGAL CON EL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA: LA SUJECIÓN DE TODOS LOS CONTRATOS PÚBLICOS A LOS PRINCIPIOS GENERALES</b> .....	144
1. <b>El cuestionable mantenimiento de la figura de los contratos sujetos a regulación armonizada y del ámbito subjetivo con una división en tres categorías</b> .....	147
2. <b>La falta de extensión del recurso especial a los contratos no armonizados, su carácter potestativo y la errónea previsión de tribunales locales</b> .....	151
3. <b>Insuficiente limitación de los contratos menores</b> .....	156
VI. <b>LA IMPORTANTE SUPRESIÓN DE LAS INSTRUCCIONES INTERNAS DE CONTRATACIÓN</b> .....	159





*Sumario*

*Página*

VII. ADECUACIÓN DE LA LCSP/2017 AL DERECHO INTERNACIONAL EN MATERIA DE CONTRATOS PÚBLICOS.....	160
--	-----

CAPÍTULO 3

<b>LA DOCTRINA DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO CONDICIONANTE INTERPRETATIVO.....</b>	<b>163</b>
---	------------

DIMITRI BERBEROFF

I. EL ALCANCE DE LA ARMONIZACIÓN PRETORIANA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	163
II. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE EFICIENCIA, INTEGRIDAD Y SOLIDARIDAD .....	168
III. EL CONCEPTO DE PODER ADJUDICADOR.....	170
IV. LOS LICITADORES EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA: UNA JURISPRUDENCIA TUITIVA.....	175
V. LA DELIMITACIÓN EN NEGATIVO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA DESDE LA PERSPECTIVA DE ALGUNOS DE LOS ELEMENTOS DEL CONTRATO: LAS ENCOMIENDAS DE GESTIÓN A MEDIOS PROPIOS (IN HOUSE), LAS RELACIONES ENTRE ENTES DEL SECTOR PÚBLICO (COOPERACIÓN HORIZONTAL) Y LA COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA .....	181
<b>1. Los requisitos de los encargos in house .....</b>	<b>184</b>
<b>2. Las relaciones entre entes del sector público (cooperación horizontal) .....</b>	<b>188</b>
<b>3. La figura de la colaboración público-privada .....</b>	<b>191</b>
VI. EL PRINCIPIO DE INTEGRIDAD COMO ELEMENTO RECTOR DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	192
<b>1. La perspectiva de la igualdad de trato entre licitadores.....</b>	<b>192</b>
<b>2. La perspectiva de la prevención de los conflictos de intereses.....</b>	<b>194</b>
<b>3. La problemática de la confidencialidad .....</b>	<b>194</b>
<b>4. La modificación del objeto de los contratos en ejecución .....</b>	<b>196</b>
VII. LA DIMENSIÓN SOCIAL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA..	197
VIII. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA NUEVA CASACIÓN CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA.....	199
IX. BIBLIOGRAFÍA.....	201





**CAPÍTULO 4**

**ESTRUCTURA SISTEMÁTICA Y DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL..... 203**

MARÍA ASUNCIÓN SANMARTÍN MORA

- I. ESTRUCTURA SISTEMÁTICA ..... 203
- II. DISTRIBUCIÓN COMPETENCIAL..... 207
  - 1. El punto de partida ..... 208
  - 2. La distribución competencial en la nueva Ley de Contratos del sector Público..... 220
  - 3. Posibilidades normativas de las Comunidades Autónomas en materia de contratación pública..... 231

**CAPÍTULO 5**

**EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY 9/2017, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO. COMPRA CONJUNTA Y CENTRALES DE COMPRA ..... 233**

BELÉN NOGUERA DE LA MUELA

- I. INTRODUCCIÓN ..... 233
- II. EL IMPACTO DE LAS DIRECTIVAS Y LA JURISPRUDENCIA COMUNITARIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA SOBRE EL ÁMBITO SUBJETIVO DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA. EL EFECTO DIRECTO DE LA CUARTA GENERACIÓN DE DIRECTIVAS EN ESTE ASPECTO ..... 238
- III. EL ÁMBITO SUBJETIVO DE APLICACIÓN DE LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DE 2017 ..... 244
  - 1. Cuestiones previas..... 244
  - 2. Análisis del ámbito subjetivo de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público/2017: la tipología de sujetos del sector público a efectos de la contratación pública. Valoración crítica ..... 249
  - 3. Niveles de aplicabilidad de la legislación de contratos del sector público 2017 según los entes y tipos de contratos ..... 268
  - 4. La Disposición Adicional octava de la LCSP/2017. Contratos celebrados en los sectores del agua, de la energía, de los transportes y de los servicios postales ..... 276
- IV. LAS CENTRALES DE COMPRA DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ..... 277





Sumario

	<i>Página</i>
V. A MODO DE VALORACIÓN FINAL .....	280
CAPÍTULO 6	
<b>NEGOCIOS Y CONTRATOS EXCLUIDOS</b> .....	281
RAFAEL FERNÁNDEZ ACEVEDO	
I. DELIMITACIÓN GENERAL DE LOS NEGOCIOS Y CONTRA- TOS EXCLUIDOS DE LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	281
II. ESPECIAL CONSIDERACIÓN DE ALGUNOS SUPUESTOS RE- LEVANTES.....	285
1. <b>La defensa y la seguridad como ámbitos de exclusión de la Ley general sobre contratación pública</b> .....	285
2. <b>La exclusión de ciertos contratos de investigación y desarro- llo. La compra pública precomercial (CPP)</b> .....	294
3. <b>Relaciones jurídicas, negocios y contratos de los ámbitos de- manial y patrimonial.</b> .....	307
III. OTROS NEGOCIOS O CONTRATOS EXCLUIDOS .....	318
IV. BIBLIOGRAFÍA.....	321
CAPÍTULO 7	
<b>LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS A LA LUZ DE LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO</b> .....	325
MARC VILALTA REIXACH	
I. INTRODUCCIÓN .....	325
II. LOS CONVENIOS ADMINISTRATIVOS EN LA LRJSP.....	327
III. LA NOCIÓN DE <b>CONTRATOS PÚBLICOS</b> A EFECTOS DE LA LCSP/2017 .....	330
1. <b>La necesaria existencia de un contrato</b> .....	331
2. <b>El carácter oneroso de la relación contractual</b> .....	342
3. <b>El requisito subjetivo: las entidades del sector público</b> .....	346
4. <b>Recapitulación</b> .....	348
IV. LAS RELACIONES DE COLABORACIÓN ENTRE ADMINIS- TRACIONES PÚBLICAS EXCLUIDAS DE LA LCSP/2017 .....	349
1. <b>La evolución del régimen jurídico-contractual de los conve- nios entre administraciones públicas en el ámbito europeo ..</b>	350





	<u>Página</u>
<b>2. Los convenios entre administraciones públicas excluidos de la LCSP/2017</b> .....	354
V. A MODO DE CONCLUSIÓN.....	367
CAPÍTULO 8	
<b>LOS ENCARGOS A MEDIOS PROPIOS E INSTRUMENTALES: ¿HACIA UN NUEVO COMIENZO?</b> .....	369
CARLOS ALBERTO AMOEDO SOUTO	
I. LA DISCUSIÓN JURÍDICA SOBRE LOS MEDIOS PROPIOS E INSTRUMENTALES EN ESPAÑA: CONTEXTUALIZACIONES PREVIAS.....	370
II. UN NUEVO PUNTO DE PARTIDA: LA REGULACIÓN DE LA OPERATIVA IN HOUSE EN LAS DIRECTIVAS 23 Y 24 DE 2014	373
III. LA REGULACIÓN BÁSICA DE LOS MEDIOS PROPIOS INSTRUMENTALES EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	376
<b>1. La desaparición de los encargos a medios propios como negocios excluidos de la aplicación de la LCPS</b> .....	377
<b>2. Los distintos regímenes de exclusión para encomiendas de gestión, convenios y encargos</b> .....	378
<b>3. Las técnicas de autoprovisión del sector público se incorporan parcialmente al capítulo destinado a la «racionalidad y consistencia de la contratación en el sector público». Mapas de navegación</b> .....	382
<b>4. Las novedades de la ejecución directa por la Administración</b>	383
<b>5. El artículo 31: potestad de auto organización y sistemas de cooperación pública</b> .....	385
<b>6. La cooperación vertical mediante encargos a medios propios personificados: el artículo 32</b> .....	386
<b>7. Los encargos realizados por entidades del sector público sin la condición de poderes adjudicadores (art. 33)</b> .....	403
<b>8. La impugnabilidad de los encargos mediante recurso especial</b> .....	404
<b>9. La operativa con medios propios en contrataciones internacionales</b> .....	405
<b>10. El nuevo régimen jurídico de TRAGSA y su filial TRAGSA-TEC</b> .....	405
IV. BALANCE Y CUESTIONES ABIERTAS.....	408





CAPÍTULO 9  
**LA DELIMITACIÓN DE LOS TIPOS CONTRACTUALES** ..... 411  
 PATRICIA VALCÁRCEL FERNÁNDEZ

I. EN GENERAL SOBRE LA DELIMITACIÓN Y CALIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO..... 412

    1. **Introducción. De los «contratos típicos o nominados» del sector público** ..... 412

    2. **En general sobre los tipos contractuales reconocidos en la LCSP/2017. Principales novedades**..... 414

    3. **Previo: la relevancia de calificar correctamente los contratos del sector público** ..... 417

II. EL CONTRATO DE OBRAS..... 420

    1. **Acerca de la importancia del contrato de obras en el Derecho español y sobre la tradicional amplitud con la que se definía su objeto a partir de la figura de las «obras públicas»** ..... 420

    2. **Análisis del artículo 13 de la LCSP/2017** ..... 422

III. LA CONCESIÓN DE OBRAS Y LA CONCESIÓN DE SERVICIOS..... 431

    1. **El objeto de las concesiones de obra y de las concesiones de servicio en la LCSP/2017** ..... 431

    2. **La transferencia del «riesgo operacional» como elemento clave para la tipificación de un contrato como de «concesión de obras» o «concesión de servicios». Análisis básico del contenido del «riesgo operacional»** ..... 436

IV. EL CONTRATO DE SUMINISTRO ..... 451

    1. **Evolución y configuración actual del contrato de suministro. Caracteres básicos** ..... 451

    2. **Delimitación «negativa» del contrato de suministro** ..... 455

    3. **Delimitación «positiva» del contrato de suministro** ..... 456

    4. **Recapitulación conclusiva**..... 462

V. EL CONTRATO DE SERVICIOS..... 463

    1. **Concepto del contrato del servicio: novedades principales de un tipo «residual» cada vez más amplio**..... 463

    2. **Límite negativo al objeto del contrato de servicios: los servicios que impliquen ejercicio de autoridad** ..... 466

VI. LOS CONTRATOS MIXTOS..... 468

    1. **Breve introducción a la figura de los contratos mixtos** ..... 468





2. Breve repaso de la regulación de los contratos mixtos en la normativa española y europea hasta la aprobación de las Directivas de 2014 .....	469
3. La plasmación de las normas sobre contratos mixtos de las Directivas de 2014 en la LCSP/2017 .....	472

CAPÍTULO 10

<b>LA DELIMITACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS DE SERVICIOS Y DE CONCESIÓN DE SERVICIOS .....</b>	<b>477</b>
---	------------

FRANCISCO HERNÁNDEZ GONZÁLEZ

I. LOS CRITERIOS TRADICIONALES DE DISTINCIÓN ENTRE CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS Y CONTRATOS DE SERVICIOS .....	477
1. La prestación de un servicio público .....	478
2. La gestión del contrato a riesgo y ventura del concesionario. ....	483
II. LA TARDÍA RECEPCIÓN DE LOS CONCEPTOS COMUNITARIOS EN EL DERECHO ESPAÑOL.....	487
1. El concepto de concesión de servicios y su distinción del contrato público de servicios con anterioridad a la Directiva de 2014 .....	487
2. La recepción de la jurisprudencia comunitaria en el Derecho español .....	492
III. EL CONCEPTO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS Y SU DISTINCIÓN DEL CONTRATO PÚBLICO DE SERVICIOS EN LAS DIRECTIVAS DE 2014.....	496
1. Carácter económico .....	497
2. Vinculado a la demanda y/o al suministro .....	499
3. No meramente nominal o desdeñable .....	502
4. Incierto (ajeno al control de las partes) .....	502
5. Previsible .....	503
IV. LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA DE CONCESIONES EN ESPAÑA.....	503
1. El efecto directo de la Directiva .....	503
2. La delimitación de los contratos públicos de servicios y de concesión de servicios en la Ley 9/2017: el riesgo operacional .....	509





CAPÍTULO 11

**EL RIESGO OPERACIONAL COMO ELEMENTO DELIMITADOR DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN ..... 517**

XIMENA LAZO VITORIA

I. INTRODUCCIÓN Y ESTRUCTURA DEL TRABAJO ..... 517

II. EL RIESGO OPERACIONAL. ANTECEDENTES GENERALES Y SU PLASMACIÓN EN LA DIRECTIVA 2014/23 ..... 519

III. RASGOS CARACTERÍSTICOS DEL RIESGO OPERACIONAL .. 521

1. El riesgo operacional es un riesgo económico ..... 521

2. Riesgo ajeno al control de las partes..... 523

3. Riesgo sustancial: nivel de transferencia exigido, el problema de su cuantificación y la posibilidad de que parte del riesgo lo asuma la Administración Pública concedente ..... 524

4. Sectores con riesgo operacional reducido. Peculiaridades .... 527

5. La transferencia de riesgos y el funcionamiento normal del mercado ..... 530

6. La vinculación entre la transferencia del riesgo operacional y la duración de los contratos de concesión ..... 531

IV. TIPOLOGÍA DE RIESGOS ..... 531

1. El riesgo de demanda..... 532

2. El riesgo de suministro. La problemática del riesgo de disponibilidad ..... 534

V. EL RIESGO OPERACIONAL EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO ..... 538

1. Transposición del concepto y de sus reglas fundamentales ... 539

2. Tipología de riesgos..... 540

3. Principio de riesgo y ventura y riesgo operacional ..... 543

4. Financiación pública (parcial) de las obras o servicios objeto de la concesión ..... 543

CAPÍTULO 12

**EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO. CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y CONTRATOS PRIVADOS (ARTS. 24, 25 26 Y 27 LCSP/2017) ..... 545**

SILVIA DEL SAZ

I. INTRODUCCIÓN ..... 546





II.	LA CATEGORÍA YA CLÁSICA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y SU INCIDENCIA EN LA ATRIBUCIÓN AL ESTADO DE LA COMPETENCIA PARA DICTAR LA LEGISLACIÓN BÁSICA DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	546
III.	LA DISTINCIÓN ENTRE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y PRIVADOS NO PERMITE IDENTIFICAR, POR SI SOLA, EL RÉGIMEN JURÍDICO APLICABLE.....	551
IV.	LA DISTINCIÓN ENTRE CONTRATOS ADMINISTRATIVOS Y PRIVADOS ES PREDICABLE DE LOS CONTRATOS QUE CELEBRAN LAS ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO, PERO ¿AFECTA TAMBIÉN A LOS CONTRATOS EXPRESAMENTE EXCLUIDOS DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA LEY? .....	552
V.	LOS ELEMENTOS NECESARIOS PARA LA EXISTENCIA DE UN CONTRATO ADMINISTRATIVO. SÓLO SON CONTRATOS ADMINISTRATIVOS LOS CELEBRADOS POR UNA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.....	553
VI.	LA DEFINICIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS POR SU OBJETO .....	555
VII.	LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS POR DECLARACIÓN LEGAL EXPRESA.....	556
VIII.	LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS POR SU FINALIDAD. LA PRÁCTICA ELIMINACIÓN DE LA CATEGORÍA DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS ESPECIALES.....	558
IX.	LOS CONTRATOS PRIVADOS DE LAS ENTIDADES DEL SECTOR PÚBLICO.....	561
X.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS.....	562
XI.	EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS PRIVADOS DE LA ADMINISTRACIÓN .....	563
XII.	JURISDICCIÓN COMPETENTE .....	565
	<b>CAPÍTULO 13</b>	
	<b>LA INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS .....</b>	<b>571</b>
	<b>SILVIA DÍEZ SASTRE</b>	
I.	INTRODUCCIÓN: CAUSAS Y EFECTOS DE LA INVALIDEZ.....	571
II.	LAS CAUSAS DE INVALIDEZ DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	574





*Sumario*

	<i>Página</i>
1. Las causas de nulidad de derecho administrativo.....	575
2. Las causas de anulabilidad de derecho administrativo.....	578
3. Las causas de derecho civil.....	580
III. LOS EFECTOS DE LA INVALIDEZ EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	581
1. Planteamiento.....	581
2. Restablecimiento de la legalidad.....	583
3. Resarcimiento de daños y perjuicios.....	588
4. El mantenimiento de los efectos del contrato .....	592
IV. BIBLIOGRAFÍA .....	594
CAPÍTULO 14	
<b>EL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN. ÓRGANOS ENCARGADOS DE SU RESOLUCIÓN .....</b>	
JUAN JOSÉ PARDO GARCÍA VALDECASAS	
I. EL RECURSO ESPECIAL: SU CONCEPTO.....	599
II. FUNDAMENTACIÓN .....	609
III. ÓRGANOS COMPETENTES PARA LA RESOLUCIÓN DE LOS RECURSOS.....	614
1. El Tribunal Administrativo Central de recursos contractuales .....	620
2. Los órganos resolutorios de recursos de las Comunidades Autónomas y de las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla .....	629
3. Los órganos resolutorios de recursos de las Diputaciones y demás Entidades Locales.....	636
CAPÍTULO 15	
<b>EL NUEVO OBJETO DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN.....</b>	
ELENA HERNÁNDEZ SALGUERO	
I. INTRODUCCIÓN. NECESARIA AMPLIACIÓN DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DEL RECURSO .....	639
II. NUEVO ÁMBITO OBJETIVO DEL RECURSO .....	642
1. Delimitación positiva. Actos recurribles.....	645
2. Delimitación negativa. Actos no recurribles.....	661





	<u>Página</u>
<b>3. Delimitación negativa de la procedencia del recurso a través del establecimiento de umbrales.....</b>	662
III. EPÍLOGO REFLEXIVO .....	665
CAPÍTULO 16	
<b>PROCEDIMIENTO DEL RECURSO ESPECIAL EN MATERIA DE CONTRATACIÓN.....</b>	667
M. <sup>a</sup> JOSÉ SANTIAGO FERNÁNDEZ	
I. INTRODUCCIÓN .....	667
II. LEGITIMACIÓN .....	668
III. PLAZO DE PRESENTACIÓN .....	671
IV. PROCEDIMIENTO .....	674
<b>1. Requisitos del escrito de interposición y lugar de presentación.....</b>	674
<b>2. Petición de expediente y subsanación .....</b>	677
<b>3. Alegaciones y prueba .....</b>	677
<b>4. Medidas Cautelares .....</b>	678
<b>5. Acceso al expediente.....</b>	680
V. RESOLUCIÓN.....	681
VI. INDEMNIZACIONES Y MULTAS .....	682
VII. EFECTOS DE LA RESOLUCIÓN .....	684
VIII. CONCLUSIÓN .....	685
IX. BIBLIOGRAFÍA.....	686
CAPÍTULO 17	
<b>OFICINA INDEPENDIENTE DE REGULACIÓN Y SUPERVISIÓN DE LA CONTRATACIÓN.....</b>	689
ANDRÉS BETANCOR RODRÍGUEZ	
I. INTRODUCCIÓN .....	689
II. ORGANIZACIÓN .....	691
III. FINES .....	694
IV. INDEPENDENCIA .....	695
V. FUNCIONES.....	697
<b>1. Promoción .....</b>	697





Sumario

	<i>Página</i>
<b>2. Supervisión</b> .....	698
VI. POTESTADES .....	700
<b>1. Planificación: Estrategia Nacional de Contratación Pública</b> ..	700
<b>2. Investigación</b> .....	703
<b>3. Instrucciones y recomendaciones</b> .....	705
<b>4. Informes y estudios</b> .....	706
VII. OFICINA NACIONAL DE EVALUACIÓN. INFORMES DE SOSTENIBILIDAD FINANCIERA .....	708
<b>1. Organización</b> .....	709
<b>2. Fines y funciones</b> .....	710
<b>3. Potestad: control ex ante. Informe preceptivo</b> .....	711
VIII. CONCLUSIONES .....	713
 CAPÍTULO 18	
<b>LA SOLVENCIA EN LA NUEVA LCSP</b> .....	715
FRANCISCO JAVIER VÁZQUEZ MATILLA	
I. INTRODUCCIÓN .....	715
II. DEFINICIÓN .....	716
III. REQUISITOS GENERALES DE LA SOLVENCIA: PREVISIÓN, RELACIÓN CON EL OBJETO DEL CONTRATO Y PROPORCIONALIDAD .....	717
<b>1. Necesidad de previsión</b> .....	718
<b>2. Vinculación con el objeto del contrato</b> .....	719
<b>3. Proporcionalidad y no discriminación</b> .....	720
<b>4. La excepcional adscripción de medios</b> .....	723
IV. INTEGRACIÓN DE LA SOLVENCIA CON MEDIOS EXTERNOS .....	724
<b>1. La acreditación de solvencia con medios externos y sus límites</b> .....	724
<b>2. Las uniones temporales de empresa: UTES</b> .....	728
V. LA CLASIFICACIÓN DE LAS EMPRESAS .....	729
VI. MEDIOS DE ACREDITAR LA SOLVENCIA ECONÓMICA .....	733
<b>1. Introducción</b> .....	733
<b>2. La elección de medios</b> .....	734
VII. LA SOLVENCIA TÉCNICA .....	737





*Estudio sistemático de la Ley de Contratos del Sector Público*

	<i>Página</i>
1. <b>La acreditación de la solvencia en los contratos de obras.....</b>	738
2. <b>Acreditación de la solvencia en los contratos de suministro ..</b>	740
3. <b>La acreditación de la solvencia en los contratos de servicios y otros contratos.....</b>	742
VIII. LOS CERTIFICADOS AMBIENTALES. SU CONDICIÓN DE SOLVENCIA.....	744
IX. LOS REGISTROS DE LICITADORES.....	746
X. BIBLIOGRAFÍA.....	747
CAPÍTULO 19	
<b>LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR .....</b>	<b>749</b>
TERESA MEDINA ARNÁIZ	
I. INTRODUCCIÓN .....	750
II. CONFIGURACIÓN Y FUNDAMENTOS DE LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR .....	752
III. LA REGULACIÓN DE LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR EN LAS DIRECTIVAS DE LA UNIÓN EUROPEA.....	760
1. <b>Los motivos de exclusión obligatorios.....</b>	<b>760</b>
2. <b>Los motivos de exclusión facultativos .....</b>	<b>764</b>
3. <b>Los supuestos de inaplicación de las prohibiciones de contratar .....</b>	<b>766</b>
IV. LA REGULACIÓN ESPAÑOLA DE LAS PROHIBICIONES DE CONTRATAR.....	768
1. <b>Las causas de prohibición de contratar .....</b>	<b>771</b>
2. <b>Delimitación en la aplicación de las prohibiciones de contratar .....</b>	<b>787</b>
3. <b>La prueba por parte del operador económico de no estar incurso en una prohibición de contratar .....</b>	<b>791</b>
4. <b>Las medidas de autocorrección, de autolimpieza o de «self-cleaning» .....</b>	<b>795</b>
V. BIBLIOGRAFÍA.....	798
CAPÍTULO 20	
<b>LA TRANSPARENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....</b>	<b>803</b>
JOSÉ MANUEL MARTÍNEZ FERNÁNDEZ	





*Sumario*

*Página*

I.	LA CORRUPCIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y LA TRANSPARENCIA COMO ANTÍDOTO .....	803
II.	MEDIDAS DE TRANSPARENCIA EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	810
III.	ASPECTOS DE CRÍTICA EN LA LCSP Y PROPUESTAS PRÁCTICAS PARA MEJORAR LA TRANSPARENCIA EN CUMPLIMIENTO DEL ARTÍCULO 64 DE LA LEY.....	815
IV.	CONCLUSIONES.....	826

**CAPÍTULO 21**

	<b>LA LEY 9/2017 DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO: UNA APROXIMACIÓN DESDE LA ÓPTICA DEL DERECHO DE LA COMPETENCIA .....</b>	<b>827</b>
--	--	------------

SUSANA CAMPUZANO FERNÁNDEZ, JULIA GARCÍA-ROYO DÍAZ

I.	PLANTEAMIENTO .....	828
II.	LA CNMC Y LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	830
III.	APROXIMACIÓN A LA LCSP/2017 DESDE LA ÓPTICA DE LA COMPETENCIA.....	835
	<b>1. Los requisitos de acceso y las prohibiciones de contratar .....</b>	<b>835</b>
	<b>2. Consultas preliminares del mercado.....</b>	<b>844</b>
	<b>3. Los convenios y las encomiendas de gestión .....</b>	<b>846</b>
	<b>4. El acceso a los datos e información sobre la contratación pública .....</b>	<b>851</b>
	<b>5. La detección de los indicios de colusión .....</b>	<b>855</b>
	<b>6. El Proyecto de Ley de Contratos en Sectores Especiales. ....</b>	<b>859</b>
IV.	CONCLUSIONES.....	863
V.	BIBLIOGRAFÍA.....	865

**CAPÍTULO 22**

	<b>EL PRINCIPIO DE CONFIDENCIALIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....</b>	<b>867</b>
--	---	------------

MARTÍN MARÍA RAZQUIN LIZARRAGA

I.	TRANSPARENCIA Y CONFIDENCIALIDAD .....	867
	<b>1. La transparencia como principio jurídico general.....</b>	<b>867</b>
	<b>2. La transparencia como principio de la contratación pública. ....</b>	<b>871</b>





*Estudio sistemático de la Ley de Contratos del Sector Público*

	<i>Página</i>
3. <b>Transparencia y competencia</b> .....	875
4. <b>La confidencialidad contrapunto de la transparencia</b> .....	877
II. <b>TRANSPARENCIA GENERAL SOBRE CONTRATOS PÚBLICOS</b> .....	878
III. <b>LA CONFIDENCIALIDAD EN LAS DIRECTIVAS DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> .....	880
IV. <b>LA CONFIDENCIALIDAD EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DE 2017</b> .....	882
V. <b>LAS CAUSAS JUSTIFICATIVAS DE LA CONFIDENCIALIDAD</b> ..	885
1. <b>Los datos empresariales dignos de protección. los secretos empresariales</b> .....	887
2. <b>Los datos de carácter personal</b> .....	893
3. <b>El interés público</b> .....	894
VI. <b>LA CONFIDENCIALIDAD EN EL ITER DEL CONTRATO</b> .....	895
1. <b>Las consultas preliminares</b> .....	895
2. <b>La preparación del contrato</b> .....	896
3. <b>La proposición: solicitud de confidencialidad</b> .....	896
4. <b>El procedimiento de adjudicación. motivación y notificación</b> .....	898
5. <b>Supuestos específicos de confidencialidad en los procedimientos de adjudicación</b> .....	900
VII. <b>EL DERECHO DE ACCESO A LOS EXPEDIENTES DE CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> .....	902
1. <b>Solicitud de acceso</b> .....	903
2. <b>El examen de la solicitud de acceso: la confidencialidad</b> .....	904
3. <b>La resolución de acceso y su materialización</b> .....	907
VIII. <b>CONFIDENCIALIDAD Y RECURSOS</b> .....	908
IX. <b>LA CONFIDENCIALIDAD EN LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO</b> .....	910
<b>CAPÍTULO 23</b>	
<b>EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN</b> .....	913
ELISA MOREU CARBONELL	
I. <b>INTRODUCCIÓN. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN COMO GARANTÍA</b> .....	913





*Sumario*

*Página*

II. NORMAS APLICABLES AL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN .....	914
III. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN ELECTRÓNICO .....	915
IV. INICIACIÓN Y CONTENIDO DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN .....	916
V. APROBACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	919
VI. TRAMITACIÓN DEL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	920
1. La tramitación de los contratos menores.....	920
2. Tramitación urgente.....	922
3. Tramitación de emergencia .....	924
VII. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN EN LOS DEMÁS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....	926
VIII. ACCESO AL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN.....	927
1. Modalidades, condiciones generales y límites de acceso al expediente .....	927
2. El acceso al expediente en el recurso especial.....	929

CAPÍTULO 24

<b>VALOR ESTIMADO, PRESUPUESTO Y PRECIO EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DE 2017 .....</b>	<b>931</b>
---	------------

ALFONSO PEÑA OCHOA

I. LOS CONCEPTOS ECONÓMICOS Y DE CUANTÍA EN LA REGULACIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS .....	931
II. EL VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO .....	933
III. EL PRESUPUESTO BASE DE LICITACIÓN .....	942
IV. EL PRECIO DEL CONTRATO .....	948
V. LA REVISIÓN DE PRECIOS .....	952
VI. UNAS PINCELADAS FINALES RELACIONADAS CON LAS CUANTÍAS DE LOS CONTRATOS .....	954

CAPÍTULO 25

<b>LAS «LEYES DEL CONTRATO» (LOS PLIEGOS): CONTENIDO ESENCIAL Y FORMAS DE CONTROL .....</b>	<b>957</b>
---	------------

MIGUEL ÁNGEL BERNAL BLAY



	<i>Página</i>
I. INTRODUCCIÓN. SOBRE EL ORIGEN DE LA EXPRESIÓN «LOS PLIEGOS SON LA <b>LEY</b> DEL CONTRATO» Y SU ACTUAL SIGNIFICADO .....	957
II. LOS «PLIEGOS DE CONTRATACIÓN»: CONCEPTO Y TIPOLOGÍA.....	960
1. Los Pliegos de cláusulas administrativas (generales y particulares).....	962
2. Pliegos de prescripciones técnicas (generales y particulares).....	963
3. Modelos de Pliego o «Pliegos Tipo» .....	964
4. Otros documentos análogos .....	966
III. CONTENIDO DE LOS PLIEGOS DE CLÁUSULAS ADMINISTRATIVAS PARTICULARES.....	967
1. Una reflexión previa a modo de crítica a la actual forma de preparar los pliegos de los contratos .....	967
2. Contenido esencial de los pliegos de cláusulas administrativas particulares .....	968
3. La modificación de los pliegos .....	983
4. Disponibilidad de los pliegos .....	984
IV. CONTENIDO DE LOS PLIEGOS DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS PARTICULARES .....	984
V. FORMAS DE CONTROL DE LOS PLIEGOS.....	987
1. Los recursos contra pliegos .....	987
2. La cuestión del plazo para interponer el recurso especial en materia de contratación contra los pliegos que rigen la licitación.....	991
3. Los efectos de la anulación parcial de los pliegos .....	993
CAPÍTULO 26	
<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LAS GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> .....	995
CARLOS YÁNEZ DÍAZ	
I. LA EXIGENCIA DE GARANTÍAS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	995
II. LA GARANTÍA PROVISIONAL.....	998
1. Constitución e importe .....	999
2. Función y Naturaleza .....	1002





*Sumario*

	<i>Página</i>
III. LA GARANTÍA DEFINITIVA.....	1007
1. Naturaleza.....	1007
2. Exigibilidad e importe .....	1014
3. Exención de la garantía.....	1015
4. Garantía complementaria .....	1017
5. Formas de prestación de la garantía definitiva.....	1018
6. Constitución, reposición y reajuste .....	1022
IV. RESPONSABILIDADES A QUE ESTÁN AFECTAS LAS GARANTÍAS.....	1024
V. DEVOLUCIÓN Y CANCELACIÓN DE LA GARANTÍA DEFINITIVA.....	1038
VI. TERCEROS Y GARANTÍAS .....	1040
VII. PREFERENCIA EN LA EJECUCIÓN DE LAS GARANTÍAS .....	1042
VIII. GARANTÍAS EXIGIBLES EN OTROS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO.....	1044

CAPÍTULO 27

**LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO: UNA HERRAMIENTA PARA MEJORAR LA EFICIENCIA EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....**

M.<sup>a</sup> DEL CARMEN DE GUERRERO MANSO

I. INTRODUCCIÓN .....	1047
II. LA ELOCUENTE EVOLUCIÓN DE LA REGULACIÓN DE LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO DESDE EL ANTEPROYECTO DE LEY HASTA LA ACTUAL REDACCIÓN DEL ARTÍCULO 115 LCSP/2017 .....	1051
III. LA DOBLE FINALIDAD DIRECTA DE LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO .....	1058
1. La incidencia de las consultas preliminares del mercado en la correcta preparación de las licitaciones .....	1059
2. La información a los operadores económicos mediante las consultas preliminares del mercado.....	1063
IV. LA GARANTÍA DE LA COMPETENCIA Y DE LOS PRINCIPIOS DE NO DISCRIMINACIÓN Y TRANSPARENCIA DURANTE LAS CONSULTAS PRELIMINARES DEL MERCADO Y EN EL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN POSTERIOR .....	1065





CAPÍTULO 28

<b>LOS PROCEDIMIENTOS ABIERTOS, RESTRINGIDO, LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN, NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD Y DIALOGO COMPETITIVO .....</b>	<b>1073</b>
ISABEL GALLEGO CÓRCOLES	
I. INTRODUCCIÓN: DE LOS NUEVOS EQUILIBRIOS EN LA ARQUITECTURA PROCEDIMENTAL.....	1074
II. CLASIFICACIÓN DE LOS PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN .....	1079
III. EL PROCEDIMIENTO ABIERTO Y SUS TRES MODALIDADES ....	1080
1. Consideraciones generales .....	1080
2. El procedimiento abierto general .....	1082
3. Procedimiento simplificado.....	1087
4. Procedimiento simplificado abreviado .....	1102
IV. INTRODUCCIÓN DE ALGUNOS AJUSTES EN EL PROCEDIMIENTO RESTRINGIDO .....	1106
1. Consideraciones previas sobre el procedimiento restringido .....	1106
2. Las pequeñas adaptaciones introducidas en la LCSP/2017 a la regulación de procedimiento restringido .....	1108
V. LA POTENCIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN CON NEGOCIACIÓN .....	1112
1. El procedimiento de licitación con negociación: una versión muy renovada del procedimiento negociado con publicidad .....	1112
2. Supuestos de aplicación del procedimiento de licitación con negociación .....	1114
3. Procedimiento de licitación con negociación y diálogo competitivo ¿técnicas intercambiables? .....	1118
4. El carácter esencial de la negociación y su caracterización ....	1120
5. La articulación procedimental del procedimiento de licitación con negociación.....	1122
VI. EL PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD PREVIA COMO PROCEDIMIENTO DE UTILIZACIÓN ESTRICTAMENTE EXCEPCIONAL .....	1126
1. Consideraciones generales .....	1126
2. Supuestos de aplicación del procedimiento negociado sin publicidad .....	1127
3. Aspectos procedimentales .....	1135





*Sumario*

	<i>Página</i>
VII. ¿EL FORTALECIMIENTO DEL DIÁLOGO COMPETITIVO? ....	1136
1. Consideraciones generales y caracterización .....	1136
2. La incorporación en la LCSP/2017 de las novedades por la Directiva sobre contratación pública .....	1138
3. Otras novedades .....	1141
VIII. BIBLIOGRAFÍA .....	1142
CAPÍTULO 29	
<b>EL PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN..</b>	<b>1147</b>
MARÍA HERNANDO RYDINGS	
I. OBJETO DE ESTUDIO Y PRECISIONES PREVIAS .....	1148
II. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA COMO ELEMENTO POTENCIADOR DE LA INNOVACIÓN .....	1152
1. En el ámbito comunitario .....	1152
2. La innovación en nuestra normativa de contratación pública .....	1157
III. EL PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN EN LAS DIRECTIVAS COMUNITARIAS.....	1162
1. Caracterización.....	1163
2. Articulación procedimental .....	1165
IV. EL PROCEDIMIENTO DE ASOCIACIÓN PARA LA INNOVACIÓN EN LA LCSP/2017 .....	1167
1. Caracterización.....	1168
2. Articulación procedimental .....	1170
V. BIBLIOGRAFÍA .....	1175
CAPÍTULO 30	
<b>¿CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA 4.0 O CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA 0.0?</b> .....	<b>1177</b>
JAIME DOMÍNGUEZ-MACAYA LAURNAGA	
CAPÍTULO 31	
<b>LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA. SUBASTA ELECTRÓNICA Y SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN .....</b>	<b>1205</b>
RUBÉN MARTÍNEZ GUTIÉRREZ	





	<i>Página</i>
I. PLANTEAMIENTO GENERAL.....	1206
II. LA SUBASTA ELECTRÓNICA.....	1208
1. <b>Concepto, significado, alcance y limitaciones a la utilización de la subasta electrónica</b> .....	1208
2. <b>Procedimientos de contratación susceptibles de adjudicación mediante subasta electrónica: procedimientos abierto, restringido y de licitación con negociación</b> .....	1211
3. <b>Los pliegos de la contratación en la subasta electrónica</b> .....	1212
4. <b>Funcionamiento de la subasta electrónica</b> .....	1213
III. SISTEMAS DINÁMICOS DE ADQUISICIÓN .....	1218
1. <b>Concepto y significado. Caracteres o rasgos esenciales de los sistemas dinámicos de adquisición</b> .....	1218
2. <b>Normas generales para contratar en el marco de un sistema dinámico de adquisición</b> .....	1222
3. <b>Funcionamiento y adjudicación de contratos específicos en el marco de un sistema dinámico de adquisición</b> .....	1226
IV. A MODO DE CONCLUSIÓN. EL RETO Y LA NECESIDAD DE AUMENTAR LA UTILIZACIÓN DE PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN ENTERAMENTE ELECTRÓNICOS .....	1230
V. BIBLIOGRAFÍA.....	1231
CAPÍTULO 32	
<b>RACIONALIZACIÓN Y ACUERDOS MARCO</b> .....	1235
TERESA MOREO MARROIG	
I. EL RETO DE LA RACIONALIZACIÓN TÉCNICA DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	1236
1. <b>Luces y sombras</b> .....	1236
2. <b>La nueva legislación</b> .....	1240
3. <b>Sistemas para la racionalización</b> .....	1242
II. ACUERDO MARCO. CONCEPTO, NATURALEZA Y ELEMENTO SUBJETIVO .....	1243
1. <b>Concepto</b> .....	1243
2. <b>Naturaleza jurídica</b> .....	1244
3. <b>Elemento subjetivo</b> .....	1245
III. VALOR MÁXIMO ESTIMADO DE UN ACUERDO MARCO .....	1247
1. <b>Concepto</b> .....	1247





*Sumario*

	<i>Página</i>
2. Método para calcularlo .....	1247
3. Relevancia de su importe en la contratación derivada .....	1249
IV. TIPOLOGÍA DE LOS ACUERDOS MARCO.....	1250
1. En función del número de operadores económicos .....	1251
2. En función de si se fijan en él todas las condiciones en las que se debe ejecutar la prestación .....	1251
3. En función de si se da identidad entre parte y destinatario ...	1252
V. EL ACUERDO MARCO FRENTE AL CONTRATO A PRECIOS UNITARIOS .....	1252
VI. LAS GARANTÍAS EN LOS ACUERDOS MARCO, LOS CONTRATOS BASADOS Y LOS CONTRATOS A PRECIOS UNITARIOS..	1254
VII. MODIFICACIÓN DEL ACUERDO MARCO Y DE LOS CONTRATOS DERIVADOS .....	1256
VIII. CONTRATACIÓN BASADA EN UN ACUERDO MARCO .....	1260
1. Preparación del expediente.....	1260
2. Adjudicación del contrato basado .....	1261
3. Perfeccionamiento y formalización. Duración del contrato basado .....	1266
4. Ejecución y pago.....	1267
5. Remisión al Tribunal de Cuentas .....	1267
IX. BIBLIOGRAFÍA .....	1268
 CAPÍTULO 33	
<b>LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA.....</b>	<b>1271</b>
FRANCISCO BLANCO LÓPEZ	
I. EUROPA 2020.....	1271
II. CUARTA GENERACIÓN DE DIRECTIVAS. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA .....	1273
1. La vinculación con el objeto del contrato.....	1274
III. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESPAÑOLA EN EL DESARROLLO DE LA CRISIS ECONÓMICA.....	1275
IV. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA ESTRATÉGICA EN LA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO-2017 .....	1280
1. Los criterios de adjudicación para la contratación pública estratégica.....	1283





	<i>Página</i>
2. Criterios de adjudicación de carácter social.....	1285
3. Los criterios de adjudicación basados en las consideraciones ambientales.....	1291
4. La innovación .....	1292
5. Algunas condiciones complementarias para la implementación de la contratación pública estratégica.....	1295
V. CONCLUSIONES.....	1296

CAPÍTULO 34

<b>LA RESPONSABILIDAD EN LA EJECUCIÓN DE LOS CONTRATOS PÚBLICOS: PENALIDADES, RESPONSABILIDAD FRENTE A LA ADMINISTRACIÓN CONTRATANTE Y FRENTE A TERCEROS .....</b>	<b>1297</b>
--	-------------

GERARDO GARCÍA ÁLVAREZ

I. INTRODUCCIÓN. UNA REGULACIÓN TÉCNICA Y DEFENSIVA DE LOS INTERESES FINANCIEROS DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA .....	1297
II. PENALIDADES Y RESPONSABILIDAD DEL CONTRATISTA POR DAÑOS A LA ADMINISTRACIÓN .....	1299
1. Las penalidades contractuales en la normativa anterior .....	1301
2. Las penalidades en la jurisprudencia.....	1304
3. La regulación de las penalidades en la nueva Ley: su compatibilidad con la exigencia de indemnización por los daños y perjuicios sufridos por la Administración .....	1311
III. RESPONSABILIDAD CONCURRENTE FRENTE A TERCEROS: EL «INFORME» ADMINISTRATIVO SOBRE EL RESPONSABLE.....	1316
1. Los antecedentes: la controvertida responsabilidad patrimonial de la Administración por actuaciones del contratista en la jurisprudencia.....	1318
2. La nueva regulación de la responsabilidad frente a terceros y su posible fuente de inspiración en otros supuestos legales de emisión de «informes» ante reclamaciones administrativas y consecuencias de la nueva regulación.....	1329
IV. REGÍMENES ESPECIALES DE RESPONSABILIDAD.....	1334
1. La regulación especial de la responsabilidad por la redacción de proyectos frente a la Administración y frente a terceros...	1334
2. Responsabilidad de las mutuas de funcionarios y de las entidades concertadas por las prestaciones sanitarias .....	1335





Sumario

Página

3. El contrato de seguro de responsabilidad civil de la Administración pública.....	1337
CAPÍTULO 35	
<b>EL «MODIFICADO» DE LOS CONTRATOS</b> .....	1345
JOSÉ MARÍA BAÑO LEÓN	
I. OBSERVACIÓN PRELIMINAR .....	1345
II. RÉGIMEN TRADICIONAL DEL «IUS VARIANDI» COMO POSTESTAD DE LA ADMINISTRACIÓN .....	1346
III. LAS DIRECTIVAS 23 Y 24 DE 2015.....	1347
IV. LA NUEVA LEY DE CONTRATOS .....	1349
1. <b>Ámbito de aplicación subjetivo del régimen de modificados.</b> .....	1349
2. <b>La «summa divissio»: modificaciones previstas en el pliego de condiciones, modificaciones imprevisibles</b> .....	1349
3. <b>La modificación subjetiva. Remisión a la cesión del contrato</b> .....	1354
4. <b>Reglas específicas del contrato de obras, concesión de obras, concesión de servicios</b> .....	1355
5. <b>La imposibilidad legal de modificar el contrato como causa de resolución</b> .....	1358
V. PROCEDIMIENTO .....	1359
VI. PUBLICIDAD Y CONTROL .....	1360
VII. CONTROL DEL MODIFICADO.....	1361
1. <b>Contrato sujeto a regulación armonizada</b> .....	1361
2. <b>Contratos de Administraciones Públicas o poderes adjudicadores que no están sujetos a la Directiva</b> .....	1362
VIII. BIBLIOGRAFÍA .....	1363
CAPÍTULO 36	
<b>LAS CAUSAS GENERALES DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO</b> .....	1365
CONCEPCIÓN BARRERO RODRÍGUEZ	
I. CONSIDERACIONES INICIALES .....	1365
II. LAS CAUSAS GENERALES DE RESOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS, SU APLICACIÓN Y EFECTOS .....	1367





1. La muerte o incapacidad sobrevenida del contratista individual o la extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista .....	1367
2. La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento .....	1368
3. El mutuo acuerdo entre la administración y el contratista .....	1374
4. La demora por el contratista en el cumplimiento de los plazos .....	1374
5. La demora en el pago por parte de la administración.....	1377
6. El incumplimiento por el contratista de sus obligaciones contractuales.....	1378
7. La resolución del contrato derivada de la potestad de variación de sus términos .....	1385
8. Las demás causas legalmente previstas.....	1388
9. El incumplimiento por el contratista de sus obligaciones laborales.....	1388
III. ALGUNOS APUNTES SOBRE EL PROCEDIMIENTO Y EL ACUERDO RESOLUCIÓN.....	1391
 CAPÍTULO 37	
<b>CONTRATO DE OBRAS</b> .....	1393
JULIO V. GONZÁLEZ GARCÍA	
I. PLANTEAMIENTO.....	1393
II. OBJETO DEL CONTRATO Y UTILIZACIÓN DE LA LEGISLACIÓN PATRIMONIAL.....	1394
1. Objeto general del contrato de obras .....	1394
2. Medios alternativos de construcción de infraestructuras por las Administraciones públicas.....	1395
III. MODALIDADES DEL CONTRATO Y SU TRANSCENDENCIA ..	1396
IV. PROYECTOS DE OBRAS.....	1397
V. REPLANTEO DEL PROYECTO .....	1401
VI. EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS .....	1402
1. En general: la responsabilidad del contratista por la ejecución del contrato .....	1402
2. La Fuerza mayor como causa de modificación del régimen de responsabilidad .....	1403



*Sumario*

	<i>Página</i>
<b>3. Certificaciones y abonos a cuenta</b> .....	1404
<b>4. Obras a tanto alzado y obras con precio cerrado</b> .....	1405
VII. MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS .....	1406
VIII. CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE OBRAS .....	1408
IX. RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS .....	1411
CAPÍTULO 38	
<b>RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CONCESIÓN DE OBRAS</b> .....	1415
JUAN JOSÉ LAVILLA RUBIRA	
I. CONSIDERACIONES GENERALES .....	1415
<b>1. Objeto del presente trabajo</b> .....	1415
<b>2. Continuidad estructural</b> .....	1416
<b>3. ¿Continuidad sustantiva?</b> .....	1417
<b>4. Tramitación parlamentaria</b> .....	1420
II. ACTUACIONES PREPARATORIAS DEL CONTRATO DE CON- CESIÓN DE OBRAS.....	1421
<b>1. Estudio de viabilidad</b> .....	1421
<b>2. Pliegos de cláusulas administrativas particulares</b> .....	1424
<b>3. Informe de la Oficina Nacional de Evaluación</b> .....	1427
III. RÉGIMEN ECONÓMICO-FINANCIERO DE LA CONCESIÓN...	1427
IV. EXTINCIÓN DE LAS CONCESIONES .....	1432
<b>1. Rescate de las concesiones de obras</b> .....	1432
<b>2. Regulación de la RPA</b> .....	1434
<b>3. Inembargabilidad de los bienes sujetos a reversión</b> .....	1445
V. BIBLIOGRAFÍA .....	1445
CAPÍTULO 39	
<b>EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS</b> .....	1447
JOAQUÍN TORNOS MAS	
I. INTRODUCCIÓN. DEL CONTRATO DE GESTIÓN DE SERVI- CIOS PÚBLICOS AL NUEVO CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS .....	1447
II. LA DIRECTIVA 2014/23/UE Y EL CONTRATO DE CONCE- SIÓN DE SERVICIOS.....	1450





	<u>Página</u>
III. EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS EN LA NUEVA LEY.....	1454
1. El nuevo contrato de concesión de servicios. Elementos esenciales .....	1454
2. La nueva tipología de contratos de prestación de servicios a terceros. Los artículos 284 y 312 de la Ley .....	1459
3. El objeto del contrato .....	1463
4. El riesgo operacional.....	1464
5. Régimen jurídico del contrato de concesión de servicios .....	1467
6. La contraprestación por la prestación del servicio, las tarifas, y el canon por acceder al servicio .....	1471
7. El plazo de la concesión.....	1477
8. El rescate.....	1478
9. El derecho a desistir.....	1479
10. Contratos de concesión de servicios especiales del Anexo IV.....	1481
11. Los modos de prestación de los servicios y la sociedad de economía mixta .....	1481
12. Régimen supletorio .....	1484
 CAPÍTULO 40	
<b>EL CONTRATO DE SUMINISTRO EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO .....</b>	<b>1485</b>
MARIANO LÓPEZ BENÍTEZ	
I. EVOLUCIÓN LEGISLATIVA .....	1486
1. El origen público y la atipicidad del contrato de suministro en el ámbito del Derecho Privado.....	1486
2. El contrato de suministro en la legislación administrativa española.....	1488
II. CONCEPTO Y TIPOLOGÍAS DEL CONTRATO DE SUMINISTRO EN LA NUEVA LEY.....	1493
1. La conceptualización general del contrato de suministro según el art. 16.1 de la LCSP/2017 .....	1494
2. Las explicaciones adicionales del art. 16.3 LCSP/2017 en torno a la conceptualización del contrato de suministro .....	1506





<b>3. Contratos de suministros derivados de un procedimiento de asociación para la innovación. Sus diferencias con el contrato de fabricación .....</b>	<b>1511</b>
III. CLASIFICACIONES DEL CONTRATO DE SUMINISTRO SEGÚN LA LCSP/2017 .....	1513
IV. PARTICULARES EXIGENCIAS PARA EL CONTRATO DE SUMINISTRO EN MATERIA DE CAPACIDAD Y SOLVENCIA DE LOS CONTRATISTAS.....	1515
V. CÁLCULO DEL VALOR ESTIMADO Y DETERMINACIÓN DEL PRECIO EN LOS CONTRATOS DE SUMINISTRO.....	1517
VI. ESPECIALIDADES EN MATERIA DE PREPARACIÓN DEL CONTRATO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO .....	1521
VII. ADJUDICACIÓN DE LOS CONTRATOS DE SUMINISTRO .....	1522
VIII. EJECUCIÓN Y CUMPLIMIENTO DEL CONTRATO DE SUMINISTRO.....	1525
<b>1. El régimen jurídico en materia de ejecución de los contratos de suministro .....</b>	<b>1525</b>
<b>2. El cumplimiento del contrato de suministro .....</b>	<b>1526</b>
<b>3. Reglas especiales en materia de modificación de los contratos de suministro «según necesidades» .....</b>	<b>1530</b>
<b>4. La regla «res perit domino» y su juego con respecto al contrato de suministro.....</b>	<b>1530</b>
<b>5. Responsabilidad de los contratistas durante el período de garantía .....</b>	<b>1532</b>
<b>6. Resolución del contrato de suministro .....</b>	<b>1535</b>
 CAPÍTULO 41	
<b>EL CONTRATO DE SERVICIOS.....</b>	<b>1537</b>
EVA M. <sup>a</sup> MENÉNDEZ SEBASTIÁN	
I. INTRODUCCIÓN .....	1537
II. LA AUSENCIA DE UNA DEFINICIÓN ADECUADA DE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS: OTRA OPORTUNIDAD PERDIDA.....	1538
<b>1. El porqué de una definición inapropiada.....</b>	<b>1538</b>
<b>2. Delimitación entre la concesión de servicios y el contrato de servicios .....</b>	<b>1543</b>





	<u>Página</u>
3. <b>Matizaciones introducidas respecto al servicio prestado de forma sucesiva y por precio unitario</b> .....	1550
4. <b>La polémica en torno a ciertos contratos de servicios especiales, en particular, los servicios sociales</b> .....	1552
III. <b>LOS RIESGOS RESPECTO A LA INTEGRACIÓN DE LOS CONTRATISTAS O SUS EMPLEADOS COMO PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN A LA FINALIZACIÓN DEL CONTRATO</b> .....	1556
IV. <b>LOS CAMBIOS OPERADOS EN LA DURACIÓN MÁXIMA DE UN CONTRATO DE SERVICIOS</b> .....	1559
V. <b>PRECISIONES MÍNIMAS EN OTRAS MATERIAS: MODIFICACIÓN, RESOLUCIÓN Y RESPONSABILIDAD POR DEFECTOS EN LOS PROYECTOS</b> .....	1562
VI. <b>RECAPITULACIÓN</b> .....	1563
<b>CAPÍTULO 42</b>	
<b>LAS ESPECIALIDADES DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL</b> .....	1565
JESÚS COLÁS TENAS	
I. <b>LA REGULACIÓN DE LAS ESPECIALIDADES DE LA CONTRATACIÓN LOCAL. LA CUESTIÓN DE SU UBICACIÓN SISTEMÁTICA EN LA LCSP/2017</b> .....	1566
II. <b>COMPETENCIA PARA CONTRATAR Y ÓRGANOS DE CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES</b> .....	1572
1. <b>Las competencias para la celebración de contratos en la LBRL: los parámetros de su distribución</b> .....	1573
2. <b>La regulación de la competencia para contratar en la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público</b> .....	1577
3. <b>Las competencias de los diferentes órganos de las entidades locales, en materia de contratación en el Texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre</b> .....	1578
4. <b>Las competencias de los diferentes órganos de las entidades locales, en materia de contratación en la Ley de Contratos del Sector Público</b> .....	1580
III. <b>LA DELEGACIÓN DE COMPETENCIAS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN EN LAS ENTIDADES LOCALES</b> .....	1587
1. <b>Régimen jurídico de la delegación de competencias</b> .....	1587





---

*Sumario*

	<i>Página</i>
2. Alcance de la delegación de competencias en materia de contratación: supuestos de indelegabilidad.....	1590
3. Procedimiento para la delegación de competencias en las entidades locales .....	1591
IV. REGLAS ESPECIALES EN LOS MUNICIPIOS DE POBLACIÓN INFERIOR A 5.000 HABITANTES .....	1592
1. El ejercicio de las competencias en materia de contratación en los municipios de población inferior a 5.000 habitantes...	1593
2. La autorización de la redacción y licitación de proyectos independientes relativos a cada una de las partes de una obra cuyo periodo de ejecución exceda al de un presupuesto anual en los municipios de población inferior a 5.000 habitantes...	1594
3. La aprobación del gasto en los municipios de población inferior a 5.000 habitantes.....	1596
V. LA CONTRATACIÓN ANTICIPADA .....	1596
VI. LAS MESAS DE CONTRATACIÓN Y EL COMITÉ DE EXPERTOS EN EL ÁMBITO LOCAL.....	1597
1. La Mesa de contratación.....	1597
2. Composición de la Mesa de contratación.....	1599
3. Constitución y funcionamiento de la Mesa de contratación ..	1601
4. El comité de expertos .....	1602
VII. FUNCIONARIOS DE HABILITACIÓN NACIONAL Y CONTRATACIÓN LOCAL .....	1602
1. Las funciones del Secretario .....	1602
2. Las funciones del Interventor .....	1606
VIII. ESPECIALIDADES EN LA TRAMITACIÓN DE LOS CONTRATOS DE CONCESIÓN DE OBRAS Y DE SERVICIOS .....	1608
IX. OTRAS DISPOSICIONES DE ESPECIAL APLICACIÓN A LAS ENTIDADES LOCALES EN MATERIA DE CONTRATACIÓN ....	1611
1. Supervisión de proyectos.....	1611
2. Adhesión a las centrales de contratación.....	1612
3. El Plan de contratación.....	1613
X. ÓRGANO COMPETENTE PARA LA RESOLUCIÓN DEL RECURSO ESPECIAL EN LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS Y ENTIDADES LOCALES.....	1613





CAPÍTULO 43

**NUEVOS MECANISMOS DE CONTROL PARA GARANTIZAR LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....** 1615

AGUSTÍ CERRILLO I MARTÍNEZ

I.	EL FORTALECIMIENTO DE LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	1615
II.	EL CONTROL DE LA CONTRATACIÓN PÚBLICA Y SU IMPACTO EN LA GARANTÍA DE LA INTEGRIDAD PÚBLICA .....	1618
III.	EL CONTROL SOCIAL DE LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	1620
IV.	EL CONTROL JURÍDICO DE LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	1623
V.	HACIA NUEVOS MECANISMOS DE CONTROL DE LA INTEGRIDAD EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	1628
	1. <b>La gobernanza de la contratación pública como mecanismo de control para garantizar la integridad pública .....</b>	1629
	2. <b>La Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación .....</b>	1632
	3. <b>Las agencias de integridad.....</b>	1637
	4. <b>Los buzones de integridad.....</b>	1647
VI.	CONCLUSIÓN .....	1650
VII.	REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.....	1651

CAPÍTULO 44

**EL USO DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LA CONTRATACIÓN PÚBLICA .....** 1657

ISAAC MARTÍN DELGADO

I.	PLANTEAMIENTO .....	1657
II.	BREVE REFERENCIA AL CONCEPTO DE CONTRATACIÓN PÚBLICA ELECTRÓNICA.....	1661
III.	LA APLICABILIDAD DE LA NORMATIVA REGULADORA DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DEL RÉGIMEN JURÍDICO DEL SECTOR PÚBLICO EN MATERIA DE CONTRATACIÓN PÚBLICA .....	1665





1.	<b>El impulso por la unión europea del empleo de los medios electrónicos en los procesos de contratación pública: necesario, pero no suficiente</b> .....	1665
2.	<b>Una primera aproximación a la (¿nueva?) regulación del uso de los medios electrónicos en los procesos de contratación pública</b> .....	1672
3.	<b>La necesidad de aplicar la regulación general de la administración electrónica en materia de contratación pública</b> .....	1676
IV.	<b>HACIA EL USO INTEGRADO DE LOS MEDIOS ELECTRÓNICOS EN LOS PROCEDIMIENTOS DE CONTRATACIÓN PÚBLICA</b> .....	1684
1.	<b>Transparencia: la publicidad de la actividad contractual</b> .....	1685
2.	<b>Eficiencia: las condiciones y exigencias del uso de los medios electrónicos en las comunicaciones</b> .....	1696
V.	<b>CONCLUSIONES</b> .....	1711

CAPÍTULO 45

**LA NUEVA REGULACIÓN DEL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y SU PROYECCIÓN E INCIDENCIA EN LOS PROCEDIMIENTOS EN MATERIA DE CONTRATACIÓN**.....

MIGUEL ÁNGEL GIL CONDÓN

I.	<b>INTRODUCCIÓN</b> .....	1716
II.	<b>LA TRAMITACIÓN ELECTRÓNICA DEL PROCEDIMIENTO EN LA NUEVA LEY DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO</b>	1717
1.	<b>Normas relativas a los medios de comunicación utilizables en los procedimientos de contratación</b> .....	1720
2.	<b>Uso de medios electrónicos, informáticos y telemáticos en los procedimientos de contratación</b> .....	1722
3.	<b>Desarrollo reglamentario en materia de uso de medios electrónicos, informáticos o telemáticos</b> .....	1725
III.	<b>LA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES DE LA LPAC Y LRJSP AL PROCEDIMIENTO EN MATERIA DE CONTRATACIÓN</b> .....	1725
1.	<b>Desde la perspectiva de la tramitación procedimental</b> .....	1725
2.	<b>Desde el punto de vista de la personificación jurídica. Ámbito subjetivo de aplicación</b> .....	1726
IV.	<b>DISPOSICIONES ESPECIALMENTE RELEVANTES DE LA LEY 39/2015, DE 1 DE OCTUBRE, DEL PROCEDIMIENTO ADMI-</b>	





*Estudio sistemático de la Ley de Contratos del Sector Público*

	<i>Página</i>
NISTRATIVO COMÚN, Y SU APLICACIÓN A LA CONTRATACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	1728
1. Representación y registro electrónico de apoderamientos ....	1728
2. Identificación y firma electrónica .....	1730
3. Derechos de las personas en sus relaciones con las Administraciones Públicas.....	1732
4. Los Registros electrónicos de presentación de documentos y la conversión de los registros físicos en oficinas de asistencia en materia de registros.....	1735
5. Los archivos electrónicos.....	1739
6. Documentos y copias .....	1740
7. Cómputo de plazos .....	1745
8. Los actos administrativos: forma y régimen de notificaciones .....	1749
9. El expediente de contratación.....	1758
10. Tramitación electrónica de los procedimientos, ¿Desde cuándo? Una implantación paralela a la contratación electrónica.	1760
11. Utilización de plataformas y sistemas de la Administración General del Estado.....	1761
V. CONCLUSIONES.....	1764
VI. BIBLIOGRAFÍA.....	1766