

*JOSÉ PICATOSTE*  
*IGNACIO PICATOSTE*  
*MARÍA ASUNCIÓN LÓPEZ ARRANZ*  
Autores

Las políticas públicas  
de austeridad: efectos  
del Real Decreto Ley  
16/2012, de 20 de abril,  
en España

1ª EDICIÓN

**THOMSON REUTERS**  
**ARANZADI**

Primera edición, 2016



**THOMSON REUTERS PROVIEW™ eBOOKS**

Incluye versión en digital

El editor no se hace responsable de las opiniones recogidas, comentarios y manifestaciones vertidas por los autores. La presente obra recoge exclusivamente la opinión de su autor como manifestación de su derecho de libertad de expresión.

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra ([www.conlicencia.com](http://www.conlicencia.com); 91 702 19 70 / 93 272 04 45).

Thomson Reuters y el logotipo de Thomson Reuters son marcas de Thomson Reuters.

Aranzadi es una marca de Thomson Reuters (Legal) Limited.

© 2016 [Thomson Reuters (Legal) Limited / José Picatoste, Ignacio Picatoste,  
María Asunción López Arranz (Autores)]

Editorial Aranzadi, SA  
Camino de Galar, 15  
31190 Cizur Menor (Navarra)  
ISBN: 978-84-9135-292-1  
DL NA 1485/2016

*Printed in Spain. Impreso en España*  
Fotocomposición: Editorial Aranzadi, SA  
Impresión: Rodona Industria Gráfica, SL  
Polígono Agustinos, calle A, nave D-11  
31013 Pamplona

# Sumario

	<u>Página</u>
Prólogo .....	15
Capítulo 1	
<b>Introducción</b> .....	17
1.1. <i>Objetivos</i> .....	23
1.2. <i>Hipótesis</i> .....	26
Capítulo 2	
<b>La primera crisis económica del siglo XXI</b> .....	29
2.1. <i>El comportamiento macroeconómico español</i> .....	30
2.1.1. La débil competitividad de la economía española .....	30
2.1.2. Balanza de pagos y deuda externa .....	31
2.2. <i>Medidas adoptadas en el ámbito laboral y fiscal</i> .....	32
2.2.1. El shock del empleo en la recesión y las políticas laborales aplicadas. La reforma laboral de 2012 en España, y sus principales consecuencias .....	33
2.2.2. Programas de ajuste del gasto público. Medidas de consolidación fiscal .....	35
2.2.2.1. Aumento de los ingresos públicos .....	36
2.2.2.2. La reducción del gasto público .....	36
2.3. <i>Reducción del gasto público: efectos en la política sanitaria</i> .....	38
2.3.1. El cambio de normativa y las personas extranjeras ante la salud .....	42

	Página
2.3.2. Financiación y prestación de servicios sanitarios . . . . .	45
2.3.3. La prestación farmacéutica . . . . .	47
2.4. <i>La influencia del contorno socioeconómico en los flujos migratorios en España</i> . . . . .	48
2.4.1. Los flujos de entrada: la inmigración . . . . .	49
2.4.2. Los flujos de salida: la emigración . . . . .	51
2.4.3. Los flujos migratorios netos . . . . .	53
Capítulo 3	
<b>El acceso de los inmigrantes a la protección social y al uso de los servicios sanitarios y la percepción por parte de la población nacional</b> . . . . .	57
3.1. <i>Sanidad y derechos humanos</i> . . . . .	57
3.2. <i>Atención sanitaria a los inmigrantes en situación irregular en el contorno de la Unión Europea</i> . . . . .	59
3.3. <i>El uso de los servicios sanitarios por parte de la población inmigrante</i>	61
3.4. <i>Visión por parte de la población de nacionalidad española</i> . . . . .	63
3.5. <i>Aproximación a la estructura de la asistencia sanitaria a la población extranjera en España</i> . . . . .	64
Capítulo 4	
<b>Material y método</b> . . . . .	71
4.1. <i>La opinión de los profesionales de la sanidad: investigación cualitativa</i>	73
4.2. <i>La percepción de la población en general</i> . . . . .	77
Capítulo 5	
<b>Resultados</b> . . . . .	83
5.1. <i>Los efectos económicos y sociales del Real Decreto Ley 16/2012 y la población inmigrante</i> . . . . .	84
5.2. <i>Los efectos de la crisis económica sobre la atención sanitaria a las personas inmigrantes: las opiniones de los profesionales de la salud</i> . . . . .	88

SUMARIO

	Página
5.2.1. La percepción que tienen los profesionales de la salud del acceso a los servicios sanitarios por parte de la población inmigrante . . . . .	88
5.2.2. La valoración por parte de los profesionales del sector sanitario de la política sanitaria impulsada por el Real Decreto-Ley 16/2012 . . . . .	89
5.2.2.1. Aumento de las dificultades de acceso al sistema sanitario con la entrada en vigor del Real Decreto-Ley 16/2012, de 20 de abril . . . . .	89
5.2.2.2. Acuerdo con la implantación del Real decreto-ley 16/2012, de 20 de abril . . . . .	90
5.2.2.3. Acuerdo con el acceso de los inmigrantes en situación irregular a los servicios públicos de salud . . . . .	92
5.2.2.4. Opinión sobre la rectificación (anunciada el 31 de marzo de 2015) sobre el acceso a la atención primaria de los inmigrantes irregulares respecto al establecido en el RD 16/2012? . . . . .	92
5.2.3. La percepción de las diferencias entre la población nacional y la inmigrante . . . . .	94
5.2.3.1. Diferencias en aspectos sanitarios . . . . .	94
5.2.3.2. Diferencias en aspectos culturales . . . . .	96
5.3. <i>Cuestiones de valoración de acuerdo o desacuerdo con afirmaciones de tipo general relacionadas con las peculiaridades de la población inmigrante</i> . . . . .	98
5.3.1. La atención a los inmigrantes me formula problemas de índole personal (1) . . . . .	99
5.3.2. Los inmigrantes, con frecuencia tienen dificultades para acceder a las prestaciones del Sistema Nacional de Salud (2) . . . . .	100
5.3.3. Los inmigrantes acoden a la consulta de urgencias con mayor frecuencia que el resto de la cuota (3) . . . . .	102
5.3.4. El seguimiento correcto de una patología en pacientes inmigrantes es más difícil por su alta movilidad (4) . . .	104
5.3.5. Los problemas de idioma con los inmigrantes me suponen dificultades en su atención. La forma en que los pa-	

	Página
cientes inmigrantes se comunican, me lleva más tiempo que las consultas con otros pacientes (5) . . . . .	105
5.3.6. La forma en que los pacientes inmigrantes se comunican, me lleva más tiempo que las consultas con otros pacientes (6) . . . . .	107
5.3.7. Tengo más problemas para hacer el seguimiento del proceso patológico en los inmigrantes que en resto de la cuota (7) . . . . .	109
5.3.8. Comparando con el resto de mis pacientes, los inmigrantes incumplen el tratamiento con mayor frecuencia (8) . .	110
5.3.9. Si cada centro pudiese disponer de un mediador cultural mejoraría la atención a los inmigrantes (9) . . . . .	112
5.3.10. Me gustaría recibir formación en aspectos culturales de la salud para entender mejor a mis pacientes inmigrantes (10) . . . . .	114
5.3.11. Disponer de un traductor cuando tengo problemas de idioma, me ayudaría a mejorar la atención que presto a los pacientes inmigrantes (11) . . . . .	115
5.3.12. Las percepciones de los profesionales del sistema sanitario, atendiendo al sexo, centro de trabajo y especialidad . . . . .	117
5.3.12.1. El sexo . . . . .	118
5.3.12.2. El centro de trabajo . . . . .	119
5.3.12.3. La especialidad . . . . .	119
5.4. <i>Las opiniones de la sociedad sobre la reforma de la política sanitaria</i> .	123
5.4.1. El acceso: la universalidad de la sanidad . . . . .	125
5.4.2. El acceso a las urgencias médicas . . . . .	126
5.4.3. El abuso de los servicios sanitarios . . . . .	126
5.4.4. La valoración de la reforma sanitaria: opiniones sobre lo Real Decreto-Ley 16/2012 . . . . .	127
5.4.5. La crisis económica y los servicios sanitarios . . . . .	127
5.5. <i>Las apreciaciones de hombres y mujeres en el contorno social</i> . . . . .	128
5.5.1. Hombres y mujeres opinan sobre el acceso al sistema de salud público . . . . .	128

SUMARIO

	<u>Página</u>
5.5.2. Hombres y mujeres opinan sobre la percepción de abuso de los servicios sanitarios .....	130
5.5.3. Hombres y mujeres opinan sobre la política sanitaria impulsada por el Real Decreto Ley 16/2012 .....	133
5.6. <i>Las apreciaciones según los grupos de edad</i> .....	135
5.7. <i>Síntesis sobre la evaluación de las hipótesis y los objetivos de la investigación</i> .....	138
6. Conclusiones .....	141
7. Bibliografía .....	143