

Prólogo por Pascual SALA SÁNCHEZ	33
---	----

PRIMERA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO

TEMA 1. Normativa básica sobre organización y régimen jurídico: criterios constitucionales, aplicación directa, extensión y límites por José Ramón Chaves García	39
I. La organización de lo público	41
1. Dimensiones	41
2. Relevancia jurídica.	41
II. La potestad de organización.	43
1. Fundamento	43
2. Limitaciones constitucionales para asegurar la mínima configuración homogénea de las administraciones públicas	44
3. Limitaciones teleológicas	45
4. Limitaciones económico-financieras	45
III. Manifestaciones de la capacidad de organización.	45
1. Expresión sobre materias y potestades	45
2. Autolimitaciones y negociaciones	46
IV. Síntesis de la jurisprudencia constitucional más relevante.	47
1. Núcleo irreductible	47
1.1. <i>Autonomía comporta potestad de organización multidimensional</i>	47
1.2. <i>Bloqueo de normativa supletoria</i>	47
2. La fuerza centrífuga de lo básico y lo común	47
2.1. <i>La fuerza de la normativa básica estatal se mitiga cuando se proyecta sobre aspectos de organización</i>	47
2.2. <i>La normativa básica sobre funcionarios «aprieta pero no ahoga la organización».</i>	48

2.3.	<i>La normativa básica debe dejar espacio y margen a la potestad de organización autonómica</i>	48
2.4.	<i>La garantía de un procedimiento administrativo común, homogéneo y estable, impone condicionantes organizativos estatales . . .</i>	49
3.	Implicaciones	50
3.1.	<i>La potestad de organización se expande si no existen límites legales</i>	50
3.2.	<i>La prohibición de inserción orgánica de órganos de una Administración en otra dotada de autonomía</i>	50
V.	Conclusiones	51
TEMA 2. La potestad de autoorganización: manifestaciones y límites por Ricardo Fernández Carballo-Calero		
I.	Introducción	53
II.	Potestad autoorganizativa de la administración	55
III.	Manifestaciones	56
IV.	Límites	57
1.	Referencia de índole constitucional.	57
2.	Límites	57
3.	Bosquejo jurisprudencial.	58
V.	Conclusiones	61
TEMA 3. Órganos y unidades administrativas: relevancia práctica de los conceptos. Especialidades organizativas de las administraciones autonómicas por María de los Ángeles Braña López		
I.	La personalidad jurídica única de la administración como presupuesto .	67
1.	Conceptos juntos pero no revueltos	67
2.	Consecuencias	67
II.	Órganos, unidades y puestos de trabajo	68
1.	El órgano Administrativo	68
1.1.	<i>Naturaleza</i>	68
1.2.	<i>Creación</i>	68
2.	La Unidad Administrativa.	69
2.1.	<i>Naturaleza</i>	70
2.2.	<i>Creación</i>	70
3.	El puesto de trabajo	70
III.	Consecuencias jurídicas de la distinción entre órganos y unidades	71
1.	Expresión jurídica	71
2.	Imputación de responsabilidades	71
2.1.	<i>Responsabilidad correctiva</i>	71
2.2.	<i>Responsabilidad patrimonial</i>	72
3.	Sobre la validez de los actos	72
IV.	Breve referencia a las especialidades organizativas de las administraciones autonómicas	74
1.	Fundamento y naturaleza jurídica	74
2.	Criterios jurisprudenciales relevantes	74
V.	Conclusiones	75

TEMA 4. Marco jurídico de la Administración del Estado en el exterior <i>por</i> Alfonso Codón Alameda	77
I. Introducción	79
II. Fuentes normativas del marco jurídico	79
III. Principios rectores de la Acción Exterior del Estado	80
IV. Órganos de dirección y coordinación de la Acción Exterior	81
V. Estructura organizativa del Servicio Exterior del Estado.	82
VI. Competencias y funciones de los órganos en el exterior	83
VII. Relación con otras Administraciones públicas en proyección exterior	84
VIII. Régimen de impugnación de los actos dictados en el exterior	85

SEGUNDA PARTE

PRINCIPIOS SUSTANCIALES DE LA ORGANIZACIÓN PÚBLICA

TEMA 5. La transparencia como principio y como derecho <i>por</i> Luis Miguel Blanco Domínguez	89
I. Introducción	91
II. El principio de transparencia y las disposiciones generales	91
1. Planteamiento	91
2. La transparencia como requisito formal en el procedimiento de elaboración de las disposiciones generales.	92
3. La transparencia como justificación de la propia disposición general	93
III. Principio de transparencia en el procedimiento administrativo.	93
1. Planteamiento	93
2. La transparencia como requisito formal	94
2.1. <i>La transparencia para justificar lo que no se acuerda</i>	94
2.2. <i>La transparencia en los «hechos, criterios y razones» en los que se basa la motivación del acto administrativo</i>	94
IV. Principio de transparencia en la actuación administrativa.	95
1. Planteamiento	95
2. La transparencia para exigir coherencia a la Administración.	95
3. La transparencia para exigir seguridad a la Administración.	96
V. La transparencia como derecho de acceso a la información	97
1. Planteamiento	97
2. Naturaleza del derecho de acceso a la información	97
3. Marco jurídico.	98
4. Operatividad del derecho de acceso como manifestación del principio de transparencia.	98
4.1. <i>Titulares del derecho</i>	98
4.2. <i>Límites y su interpretación</i>	99

TEMA 6. El principio de buena fe y de confianza legítima <i>por</i> María del Pilar Alonso Sotorrio	101
I. Introducción	103
II. Breve referencia al origen de los principios de buena fe y confianza legítima.	103
III. Regulación de los derechos de buena fe y confianza legítima en el ordenamiento jurídico español	104
IV. Aplicación de los principios en el ámbito administrativo	105
V. Aplicación de los principios examinados por los Tribunales de Justicia	106
1. Revisión de oficio	106
2. Función pública	107
3. Tributos	108
4. Seguridad Social.	110
5. Subvenciones.	111
6. Contratos.	111
7. Defensa de la competencia	112
8. Autorizaciones administrativas.	112
9. Expropiación forzosa	113
10. Responsabilidad patrimonial	113
11. Urbanismo.	113
12. Medio ambiente.	114
13. Dominio público	114
14. Agricultura y ganadería.	115
TEMA 7. El principio de lealtad institucional <i>por</i> M. ^a Amalia Bolaño Piñeiro	117
I. Los principios administrativos	119
1. Origen constitucional.	119
2. Clasificación	119
II. El principio de lealtad institucional	121
1. Concepto y regulación legal	121
2. Consecuencias del principio	122
III. Breve referencia a la Jurisprudencia constitucional	123
IV. Algunos casos de control jurisdiccional del principio de lealtad institucional.	124
V. Conclusiones	127
TEMA 8. La intervención administrativa con arreglo al principio de proporcionalidad: motivación y justificación en la Jurisprudencia <i>por</i> Marta Rosa López Velasco	129
I. Introducción	131
1. El principio de proporcionalidad en la normativa administrativa	131
2. El principio de proporcionalidad en la Ley 40/2015.	132
II. El principio de proporcionalidad en la actuación administrativa	133
1. La adecuación de la actuación administrativa a los fines que la justifican	133

2.	El juicio de necesidad o de menor restricción de los derechos de los interesados	133
3.	La ponderación entre los beneficios para el interés general y los perjuicios que las restricciones o limitaciones comporten para derechos inherentes a la actuación administrativa (principio de proporcionalidad en sentido estricto)	134
III.	Otras expresiones del principio de proporcionalidad	135
	TEMA 9. Los límites a la actuación administrativa en la Directiva de Servicios 2006/123/CE y su transposición interna <i>por</i> Juan María Jiménez Jiménez	139
I.	La Directiva 2006/123/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 12 de diciembre de 2006 relativa a los servicios en el mercado interior (en adelante DS) y su transposición	141
II.	Ámbito de aplicación y de exclusión de la Directiva e instrumentos de control y presupuestos de los mismos	142
III.	La proyección de la Directiva de Servicios en diferentes ámbitos de actividades y prestación de servicios	143
1.	Autobuses turísticos (hop-on hop off)	144
2.	Actividades relacionadas con el juego: casas de apuestas y máquinas recreativas	145
3.	La DS y el ejercicio de las profesiones reguladas y los colegios profesionales	147
4.	Servicio de vehículos de transporte con conductor (VTC)	149
5.	Las viviendas de uso turístico (VUT)	151
	TEMA 10. Proyección de la buena administración en la organización y el régimen jurídico <i>por</i> Evaristo González González	153
I.	Marco normativo	155
II.	Jurisprudencia destacada	156
III.	Conclusión.	160
	TEMA 11. Intervención ciudadana en las políticas públicas: en especial, presupuestos participativos, consejos ciudadanos, gestión sanitaria y escolar <i>por</i> Natalia de la Iglesia Vicente.	163
I.	Introducción	165
II.	Presupuestos participativos.	165
III.	Consejos ciudadanos	167
IV.	Intervención ciudadana en la gestión sanitaria.	168
V.	Intervención ciudadana en la gestión escolar.	170
VI.	Otros mecanismos de intervención ciudadana en las políticas públicas	171
VII.	Conclusiones	172
	TEMA 12. La conflictiva coordinación, colaboración y cooperación entre administraciones públicas <i>por</i> Alfonso Rincón González-Alegre	173
I.	Introducción	175
II.	Precisiones terminológicas.	175
III.	Relaciones de asistencia.	176
IV.	Relaciones de cooperación y coordinación.	177

V. Reflexión final	181
TEMA 13. Presencia equilibrada de hombres y mujeres en la administración <i>por</i> Alicia Díaz-Santos Salcedo.	183
I. Introducción	185
II. Presencia equilibrada de hombres y mujeres en la Ley 40/2015	186
1. Altos cargos de la Administración General del Estado	187
2. Sector público institucional estatal.	187
III. Control jurisdiccional de la presencia equilibrada de hombres y mujeres en la administración	187
1. Composición de órganos colegiados y nombramientos de altos cargos y puestos directivos	188
2. Procesos selectivos y provisión de puestos	190
TEMA 14. Dimensiones de la cooperación, la colaboración y el conflicto de las administraciones públicas con la Unión Europea <i>por</i> Manuel Ponte Fernández.	193
I. Introducción	195
II. Relaciones de cooperación y colaboración de las Administraciones Públicas con la Unión Europea	197
III. Relaciones de conflicto de las Administraciones Públicas con la Unión Europea	200

TERCERA PARTE

SUJETOS Y AGENTES PÚBLICOS

TEMA 15. Organismos Públicos y Entes públicos empresariales: potestades reservadas y excluidas <i>por</i> Jorge Muñoz Cortés	205
I. Aproximación a las entidades objeto de estudio	207
II. Sobre la atribución de potestades públicas a los Organismos Públicos	210
III. Sobre la limitación para los organismos públicos en orden al ejercicio de potestades públicas que impliquen el ejercicio de autoridad.	211
IV. Admisión de la posibilidad de colaboración de los entes públicos institucionales en el ejercicio de potestades públicas, especial referencia a las entidades que puedan considerarse medios propios de la Administración	215
TEMA 16. Organismos reguladores de la competencia y de los mercados <i>por</i> Estefanía Pastor Delás	217
I. Introducción	219
II. Relevancia de los organismos reguladores en el funcionamiento de los mercados	220
III. Marco general de los organismos reguladores y de la competencia	221
1. Concepto y funciones esenciales	221
2. Naturaleza jurídica e independencia institucional	222
IV. Los organismos reguladores y de la competencia en España	222
1. La Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia	222

2.	Origen, configuración y estructura orgánica	223
3.	Funciones regulatorias y de supervisión sectorial	223
V.	Otros organismos reguladores relevantes en el sistema español y su aplicación práctica	223
1.	La Comisión Nacional del Mercado de Valores	223
2.	El Banco de España	224
3.	Organismos de supervisión medioambiental y técnica	224
4.	Autoridades independientes de control sectorial	224
VI.	Conclusiones	225
	TEMA 17. La Agencia Española de Protección de Datos como garante de derechos fundamentales: análisis jurídico de su estatuto como autoridad independiente <i>por</i> Carmen Bravo Díaz	227
I.	Normativa aplicable en materia de protección de datos	229
II.	Naturaleza y funciones de la AEPD	229
III.	Estructura orgánica, composición y funcionamiento de la AEPD	231
	TEMA 18. La intervención administrativa en el sector bancario <i>por</i> María Prendes Valle	237
I.	Introducción	239
II.	Servicio económico de interés general. Base constitucional	241
III.	Marco regulatorio nacional	244
IV.	Marco regulatorio europeo	246
V.	Autoridades competentes en materia de intervención administrativa.	248
	TEMA 19. Régimen jurídico de las universidades públicas como entes del sector público institucional: naturaleza y especialidades jurídicas <i>por</i> José Ramón Chaves García	253
I.	La autonomía universitaria como derecho fundamental	255
II.	Las Universidades Públicas son administraciones públicas	256
III.	La dimensión orgánica	257
1.	Pluralidad y complejidad	257
2.	Normativa reguladora de órganos colegiados: lo esencial, lo accesorio y lo prevalente	258
IV.	Aspectos jurídico-administrativos relevantes	259
1.	Competencia reglamentaria	259
2.	El agotamiento de la vía administrativa	259
3.	Limitaciones para recurrir	260
V.	La dimensión funcional	260
1.	Expansión	260
2.	La exigibilidad de los servicios y funciones universitarias	261
VI.	Recursos humanos	261
1.	Constante reconversión de plantillas	261
2.	Cuestiones problemáticas de la gestión del personal	262
3.	Litigiosidad del control de acceso	263
3.1.	<i>Reclamaciones y recursos</i>	263
3.2.	<i>El control de la discrecionalidad técnica propia de los juicios valorativos</i>	264

VII. Contratos de investigación	265
VIII. Conclusiones	265
TEMA 20. Entes públicos empresariales singulares: CASA 47 (antigua SEPES) <i>por</i> Carlos Cardenal del Peral	267
I. Historia de CASA 47 (antigua SEPES)	269
II. Régimen jurídico actual de Casa 47	270
III. STS de 22 de septiembre, rec. 418/2021	272
TEMA 21. Las Autoridades administrativas independientes y los entes públicos empresariales singulares: el encaje de AENA y ADIF en el sector público institucional <i>por</i> Ana Isabel Martín Valero	273
I. Introducción	275
II. AENA: de EPE a sociedad mercantil estatal, entre regulación y mercado	275
1. Evolución institucional y naturaleza.	275
2. Régimen jurídico-híbrido: contratación y concesiones.	277
III. ADIF y ADIF Alta Velocidad: EPE singulares, red y cánones de acceso.	278
1. Marco normativo y reconfiguración institucional.	278
2. Régimen de contratación	279
IV. Supervisión y control por parte de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia	279
1. Supervisión de AENA (Sector Aeroportuario)	279
2. Supervisión de ADIF (Sector Ferroviario)	280
3. Vigilancia de la Competencia en los sectores aeroportuario y ferroviario	280
V. Conclusiones	280
TEMA 22. Agencias independientes. Agencias antifraude. Protección al informante y lucha contra la corrupción <i>por</i> Ana M. Sangüesa Cabezudo	283
I. Informante: whistleblowers, precedentes y objetivos	285
II. Transposición de la normativa comunitaria.	285
III. El ámbito de aplicación de la norma.	286
IV. Canales de información: posibilidad de denuncias anónimas	287
V. Canal externo de información	289
VI. Régimen jurídico de la protección de datos	290
VII. La Autoridad Independiente de Protección del Informante, A.A.I.	290
VIII. El acoso laboral. STSJ de Canarias de Las Palmas de Gran Canaria, Sala de lo Social, de 18 julio 2024, rec. 462/2024 (examen del acoso laboral y despliegue del protocolo de acoso laboral a través del canal interno de denuncias)	293
IX. Control jurisdiccional. STSJ de Cataluña, Sala de lo Contencioso-administrativo, Sección 5ª, de 15 enero 2024, rec. 1812/2022	294
TEMA 23. Las Agencias estatales <i>por</i> Guillermina Yanguas Montero	297
I. Naturaleza jurídica y evolución	299
II. Régimen jurídico	300

III. Personal al servicio de las agencias estatales	302
IV. Régimen económico financiero y contratación.	303
V. Régimen presupuestario, de contabilidad y control económico financiero	304
TEMA 24. Los consorcios <i>por</i> Hugo Jacobo Calzón Mahía	305
I. Introducción	307
II. Concepto y naturaleza de los consorcios.	307
III. Régimen jurídico y normativa aplicable.	308
IV. Otras cuestiones problemáticas y de interés.	310
TEMA 25. Las sociedades públicas mercantiles: creación, funcionamiento y control <i>por</i> Diego Córdoba Castroverde	313
I. Introducción	315
II. La creación de las sociedades públicas mercantiles: problemática que plantean los nombramientos y el régimen de responsabilidad de sus consejeros y administradores	316
III. Las sociedades públicas mercantiles y la contratación pública	318
IV. Las sociedades mercantiles y la competencia	322
TEMA 26. Las fundaciones públicas: aspectos de derecho público en su creación, funcionamiento y control <i>por</i> Rosa María Fernández Cabezudo	325
I. Introducción	327
II. Definición y naturaleza jurídica de las fundaciones públicas	327
III. La creación y funcionamiento de las fundaciones públicas	329
IV. Control y fiscalización de las fundaciones públicas.	330
V. Conclusiones	331
TEMA 27. Fondos carentes de personalidad jurídica del sector público estatal <i>por</i> Carlos Martins Pires	333
I. Introducción	335
II. Régimen jurídico y problemas que generan	335
III. Conclusión.	340
TEMA 28. Los órganos de control integrado: Tribunales Económico-Administrativos y Tribunales de Recursos Contractuales. Una aproximación al modelo especializado de tutela administrativa de los derechos de los administrados <i>por</i> Eduardo Rodríguez Laplaza	341
I. Una primera reflexión.	343
II. El modelo de la vía económico-administrativa	343
III. El carácter no jurisdiccional de los órganos económico-administrativos: ¿hacia un replanteamiento del modelo?	345
IV. La vía económico-administrativa autonómica y local.	347
V. El futuro de la vía económico-administrativa	348
VI. Los Tribunales de Recursos Contractuales (TARC, en su caso): consideraciones generales sobre su planta	349
VII. Los Tribunales locales de recursos contractuales. De nuevo, el nivel más «maltratado»	351

VIII. De nuevo a vueltas con el examen de la independencia de los Tribunales administrativos especializados	351
IX. Humildes conclusiones	352
TEMA 29. El estatuto singular de la Agencia Tributaria <i>por</i> Fernando Barcia González	353
I. La creación de la Agencia Tributaria	355
II. Marco normativo de referencia	356
III. Estructura orgánica y personalidad jurídica	357
1. Órganos Directivos	357
2. Órganos Centrales	357
3. Organización Territorial	358
4. El Plan de control tributario	358
5. Esquema General	359
6. Personalidad Jurídica	360
IV. Diferenciación estatutaria	360
V. El desafío territorial	361
TEMA 30. Tendencias singulares: la personalidad jurídica del Mar Menor <i>por</i> Evaristo González González	363
I. El giro ecocéntrico del derecho medioambiental	365
II. La Ley 19/2022, de 30 de septiembre, para el reconocimiento de personalidad jurídica a la laguna del Mar Menor y su cuenca	366
III. El juicio de constitucionalidad	368
IV. Conclusión	369
TEMA 31. Los colegios profesionales desde la esfera administrativa: funciones públicas y corporativas <i>por</i> Lucía Déborah Padilla Ramos.	373
I. Definición	375
II. Regulación	375
III. Naturaleza jurídica	376
IV. Funciones	377
V. Especial referencia a la potestad normativa y sancionadora disciplinaria	378
1. Potestad normativa	378
2. Potestad sancionadora	379
VI. Colegios de Abogados. Colegiación obligatoria	379
TEMA 32. La dualidad de la Junta de Compensación. Actuación pública y privada en la gestión urbanística. Fórmulas de control y responsabilidad <i>por</i> José María Segura Grau	381
I. Introducción	383
II. Naturaleza jurídica de las Juntas de Compensación. Su dualidad público-privada	383
III. El control de sus actos	385
IV. Responsabilidad	388
TEMA 33. Naturaleza de las Comunidades de regantes. Régimen Jurídico. Problemática que plantea <i>por</i> Francisco Javier Kimatrai Salvador	391
I. Naturaleza de las Comunidades de Regantes	393

II.	Régimen jurídico de las Comunidades de Regantes	395
1.	Marco Constitucional.	395
2.	Regulación normativa en el RDL 1/2001 por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Aguas.	396
2.1.	<i>Obligación de constituir una Comunidad de Usuarios</i>	396
2.2.	<i>Ordenanzas</i>	397
2.3.	<i>Potestades de las Comunidades de Regantes</i>	398
2.4.	<i>Órganos</i>	398
2.5.	<i>Extinción de la Comunidad de Regantes</i>	399
III.	Problemática que presentan las Comunidades de Regantes	399
1.	Legitimación para recurrir las resoluciones del organismo de cuenca por parte de la Comunidad de Regantes afectada por su decisión. Artículo 20.c LJCA	400
2.	Jurisdicción competente para conocer de las reclamaciones por impago de cuotas de los comuneros de la Comunidad. STS de 20 de marzo de 2024, rec. 7203/2022	401
3.	Separación de las Comunidades de regantes. Doctrina del Tribunal Supremo reiterada en la STS 18 de septiembre de 2025, rec. 6403/2023.	401
4.	Fijación de canon de aguas del año en curso. Retroactividad no admitida por el artículo 9.3 CE. STS de 22 de noviembre de 2022, rec. 166/2021.	402
5.	Sujeción a IVA de construcción de sistemas de suministro de aguas llevada a cabo por una Comunidad de Regantes. STS de 9 de diciembre de 2024, rec. 2105/2023	402
	TEMA 34. El Consejo General del Poder Judicial como Administración Pública <i>por</i> Pedro Luis Roas Martín	403
I.	El CGPJ como organización administrativa	405
II.	Una organización administrativa singularizada. Su proyección en el ejercicio de algunas funciones	405
1.	El desempeño de las funciones del CGPJ como Administración pública	405
2.	La función disciplinaria.	406
3.	La función normativa	410
4.	Los nombramientos discrecionales.	410
III.	Conclusiones	412
	TEMA 35. Confederaciones Hidrográficas. Organización administrativa y gestión de cuencas. Litigiosidad más relevante en nuestros días <i>por</i> Francisco Javier Kimatrai Salvador	413
I.	Confederaciones Hidrográficas.	415
1.	Distinción entre cuenca y demarcación hidrográfica.	415
2.	Distribución competencial del Estado. Títulos Competenciales y regulación normativa	416
3.	Naturaleza jurídica de las Confederaciones Hidrográficas y funciones más relevantes	417

3.1. Naturaleza	417
3.2. Funciones más relevantes.	418
TEMA 36. Las federaciones deportivas españolas como una forma de personificación específica <i>por</i> Benjamín Sánchez Fernández.	427
I. Las federaciones deportivas y su naturaleza jurídica: su trascendencia constitucional como justificación de la intervención pública	429
1. La naturaleza jurídica de las federaciones deportivas españolas y su trascendencia constitucional	429
2. La intervención pública sobre la existencia de una federación española	430
3. Las federaciones españolas y las federaciones autonómicas.	430
4. La modalidad deportiva como causa de la federación deportiva	432
II. Organización y estructura interna de las federaciones deportivas	433
1. La estructura orgánica de las federaciones españolas y sus fuentes normativas.	433
2. La estructura orgánica de las federaciones deportivas españolas y sus procedimientos de elección y designación	434
III. Las funciones públicas delegadas y las potestades ejercidas por las federaciones	436
1. La dualidad de funciones y la colaboración público privada deportiva.	436
2. Una forma de colaboración público privada tradicional.	436
TEMA 37. La problemática de los centros públicos concertados <i>por</i> Alicia Díaz-Santos Salcedo	437
I. Introducción	439
II. Carrera profesional y servicios prestados en centros sanitarios privados concertados	439
III. Responsabilidad patrimonial en los centros concertados	441
IV. Agotamiento de la vía administrativa y garantías del administrado	442
V. Conclusiones	442

CUARTA PARTE

ÓRGANOS DE LAS DISTINTAS ADMINISTRACIONES

TEMA 38. Órganos colegiados. Régimen de convocatorias, constitución y sesiones. Especialidades en la Administración del Estado. Las consecuencias invalidantes de los motivos de abstención y recusación <i>por</i> Trinidad Cuesta Campuzano	447
I. Órganos colegiados.	449
1. Régimen jurídico.	449
2. El secretario.	449
3. Convocatoria y constitución del órgano	449
4. Los acuerdos	451
5. Documentación de las sesiones	452

II.	Especialidades en la administración del estado	453
1.	Régimen jurídico	453
2.	Los miembros del órgano	453
3.	El acta	455
4.	Creación y extinción de los órganos	455
III.	Consecuencias invalidantes de los motivos de abstención y recusación	457
	TEMA 39. La alteración del ejercicio de la competencia en el Derecho administrativo: estudio de la delegación y la avocación <i>por</i> María Soledad Gamo Serrano	459
I.	Introducción	461
II.	Delegación de competencias	461
1.	Requisitos subjetivos	462
2.	Requisitos objetivos	463
3.	Requisitos formales	465
4.	Requisitos temporales	467
III.	Avocación	467
IV.	Efectos de la alteración competencial	468
	TEMA 40. La gestión directa de los servicios públicos: especialidades del régimen local <i>por</i> María del Pilar García Ruiz	473
I.	Preliminar	475
II.	El servicio público	475
1.	Evolución del concepto	476
2.	Los servicios públicos en la Constitución Española de 1978	476
3.	Los servicios públicos en el marco de la Unión Europea	477
III.	La gestión directa de los servicios públicos	478
1.	La gestión directa de los servicios públicos antes de la aprobación de la Ley de Contratos del Sector Público de 2007	478
2.	La gestión directa de los servicios públicos después de la Ley de Contratos del Sector Público de 2007	478
2.1.	<i>Nuevas formas de gestión directa</i>	479
2.2.	<i>Consideración especial de las transferencias de competencias desde el prisma de la jurisprudencia europea</i>	480
2.3.	<i>Los sistemas de cooperación horizontal y vertical</i>	481
IV.	Especial referencia a la gestión directa de los servicios públicos locales	482
1.	La gestión directa de servicios mediante organismos autónomos y entidades públicas empresariales locales	484
2.	La gestión directa por sociedades mercantiles locales	484
2.1.	<i>La STS de 1 de diciembre de 2025, rec. 6508/2022: un caso de «control análogo conjunto» sobre una sociedad mercantil local</i>	486
2.2.	<i>La STJUE de 15 de enero de 2026: una precisión más sobre el «control análogo conjunto»</i>	488
	TEMA 41. Singularidades en la prestación indirecta de los servicios públicos: formas y límites <i>por</i> Rafael Fernández Montalvo	491
I.	La noción clásica del servicio público	493
II.	Los servicios esenciales en la Constitución española (CE)	494

III.	La incidencia del Derecho europeo en la doctrina del servicio público	495
IV.	Gestión de los servicios públicos	497
V.	Gestión indirecta de los servicios públicos: formas y límites	497
	TEMA 42. Encomienda de gestión, medios propios y servicios técnicos <i>por</i> María Fernanda Navarro Zuloaga	509
I.	Introducción	511
II.	Medios propios de la Administración	511
III.	Encomiendas de gestión	512
IV.	Análisis jurisprudencial	512
	TEMA 43. El control de la discrecionalidad en el nombramiento de los directores generales de la Administración General del Estado en la jurisprudencia del Tribunal Supremo <i>por</i> Inmaculada Rodríguez Falcón.	521
I.	Introducción	523
II.	Marco normativo en el que se desarrolla la jurisprudencia	523
III.	La construcción jurisprudencial del principio de profesionalización, que afirma seguir la jurisprudencia actual	524
IV.	La motivación de la excepción a la funcionarización, exclusión de la generalidad y los estereotipos.	524
	1. La exclusión de la generalidad y los estereotipos.	525
	2. La consecuencia de la falta de motivación es la nulidad, sin que quepa una motivación posterior	525
	3. La validación de direcciones generales preexistentes ya revisadas. Exigencia de una motivación reforzada si se modifica la forma de provisión	525
V.	Un punto de inflexión en la especificación del estándar de motivación: la revisión de la profesionalización	526
VI.	La motivación que se admite para justificar la excepción a la funcionarización	527
VII.	No se abandona la exigencia del principio de profesionalidad	528
VIII.	Un avance en el control de la discrecionalidad: el método de análisis uniforme. Admisión de la excepción con mayor generalidad debido a una mejor motivación.	529
IX.	El control definitivo de la discrecionalidad. La consolidación del método de análisis	530
X.	¿Quiebra del método?.	531
XI.	Conclusiones	533
	TEMA 44. Los tribunales y órganos de selección en materia de empleo público: composición, funcionamiento, actas, evaluación <i>por</i> Jesús María Chamorro González.	535
I.	Introducción	537
II.	Composición	537
III.	Actas y funcionamiento.	540
IV.	Conclusiones	542

QUINTA PARTE

RÉGIMEN JURÍDICO. POTESTAD SANCIONADORA Y RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL

TEMA 45. Principios de la potestad sancionadora (I) Legalidad y tipicidad a la luz de la STC 184/2025, de 2 de diciembre. Particular referencia a los reglamentos preconstitucionales y las relaciones de sujeción especial. Otros pronunciamientos de interés <i>por</i> Andrés Barragán Andino	547
I. Introducción	549
II. Régimen jurídico	549
III. Principios de legalidad y tipicidad en la doctrina constitucional	550
IV. Principio de legalidad y normas sancionadoras preconstitucionales	551
V. Potestad sancionadora y relaciones de sujeción especial	552
VI. Resolución del amparo	553
VII. Otros pronunciamientos de interés.	553
1. Taxatividad en la graduación de las sanciones.	553
2. Tipicidad y acoso sexual	554
3. No todo gravamen es sanción	555
TEMA 46. Principios de la potestad sancionadora (II) Responsabilidad. Prescripción. Principio de <i>non bis in idem</i> <i>por</i> José Alberto Magariños Yáñez	557
I. Introducción	559
II. Responsabilidad	559
III. Prescripción	561
IV. Principio de <i>non bis in idem</i>	563
TEMA 47. Principios de la potestad sancionadora (III). Efectos. Proporcionalidad. Irretroactividad <i>por</i> Carlos Martins Pires.	569
I. Introducción	571
II. Efectos de la potestad sancionadora de la Administración.	571
1. Potestad sancionadora y obligación de reponer las cosas a su estado originario	573
2. La devolución de extranjeros	574
III. El principio de proporcionalidad	575
1. Concepto y régimen jurídico	575
2. La infracción continuada y su dimensión de proporcionalidad.	577
IV. El principio de irretroactividad	577
TEMA 48. Principios de la responsabilidad patrimonial (I) <i>por</i> Gema Quintanilla Navarro	581
I. Responsabilidad patrimonial de la Administración	583
II. La causa lesiva.	584
III. Daño efectivo.	586
IV. La importancia de abordar un análisis de las circunstancias del caso	587

TEMA 49. Principios de la responsabilidad patrimonial (II): Indemnización. Criterios de determinación	<i>por</i> Marco Jesús Juberías Meléndez	591
I. Introducción		593
II. La determinación de la indemnización en los daños patrimoniales		593
1. Sobre la legislación fiscal como parámetro para determinar la indemnización		593
2. La legislación de expropiación forzosa		594
3. Valoraciones ajenas a la normativa fiscal y de expropiación forzosa		594
III. La determinación de la indemnización en los daños personales.		595
IV. Cuando desaparecen los criterios: la indemnización del daño moral		597
V. Cuando los criterios ya han sido determinados y aplicados: el examen de la indemnización en segunda instancia		598
TEMA 50. Principios de la responsabilidad del Estado legislador	<i>por</i> Capilla Hermosilla Donaire	601
I. Introducción		603
II. Responsabilidad patrimonial por normas declaradas inconstitucionales		603
1. Antijuricidad		603
2. Fuerza mayor		605
3. Vías para impugnar la actuación que originó el daño		605
4. Plazo de prescripción		606
III. Responsabilidad patrimonial por normas declaradas contrarias al Derecho de la Unión		607
1. Requisitos particulares de esta variante de responsabilidad patrimonial y, en concreto, el de infracción suficientemente caracterizada.		607
TEMA 51. Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas	<i>por</i> Yolanda Fuente Guerrero	611
I. Introducción		613
II. Supuestos de responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas		614
III. Fórmulas conjuntas de actuación (artículo 33.1 LRJSP).		615
IV. Otros supuestos de concurrencia de varias Administraciones en la producción del daño (artículo 33.2 LRJSP)		618
V. Regla de competencia en supuestos de responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas.		619
VI. Conclusión.		620
TEMA 52. La acción de regreso frente a funcionarios y autoridades	<i>por</i> Miguel Pardo Castillo	621
I. Introducción		623
II. Antecedentes históricos y regulación actual		623
III. Fundamento		624
IV. Presupuestos		625
1. Ámbito subjetivo		625
2. Ámbito objetivo.		626

2.1.	<i>Dolo</i>	627
2.2.	<i>Culpa o negligencia graves</i>	627
2.3.	<i>Criterios para su determinación</i>	628
V.	Prescripción	629
VI.	Procedimiento	630
VII.	Conclusiones	631
TEMA 53. Inactividad de los servicios públicos y reclamaciones de daños por defectos organizativos: en especial, gestión ante catástrofes naturales y colapso del sistema sanitario <i>por</i> Pilar Galindo Morell.		
I.	Introducción	633
II.	Marco normativo	635
III.	Procedimiento	635
IV.	La existencia de una obligación concreta de la Administración.	636
V.	Requisitos de la indemnización	637
VI.	Jurisprudencia Relevante.	638
1.	Colapso sanitario	638
2.	Catástrofes naturales: prevención de riesgos e imputación.	638
VII.	Conclusiones	639
		640

SEXTA PARTE

INSTRUMENTOS

TEMA 54. Convenios entre Administraciones: problemas interpretativos examinados por la jurisprudencia <i>por</i> Rafael Villafañez Gallego		
I.	Los convenios entre Administraciones: caracterización legal y jurisprudencial	643
II.	Problemas interpretativos examinados por la jurisprudencia.	645
1.	Plazo de vigencia y prórroga del convenio.	648
2.	¿Pueden modificarse unilateralmente los convenios interadministrativos?	648
3.	¿Es aplicable la cláusula <i>rebus sic stantibus</i> en el ámbito de los convenios administrativos?	649
4.	Función de los mecanismos de seguimiento, vigilancia y control.	650
5.	¿Puede una Administración revisar de oficio un convenio interadministrativo?	650
6.	Convenios administrativos y legalidad presupuestaria	651
7.	¿La Administración acreedora puede acudir al procedimiento de apremio para instar el cobro de una deuda derivada de un convenio frente a la Administración deudora?	652
8.	¿Cómo se priva de validez y eficacia a las actuaciones administrativas derivadas de los convenios interadministrativos?	653
		654

9.	¿Se puede reclamar el cumplimiento de un convenio interadministrativo por la vía de la inactividad del artículo 29 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa?	654
10.	¿Resulta exigible el requerimiento previo del artículo 44 LJCA como presupuesto procesal para interponer un recurso contencioso-administrativo derivado del cumplimiento de un convenio interadministrativo?	655
III.	Conclusiones	655
	TEMA 55. Instrucciones, órdenes de servicio, criterios de gestión y análogos <i>por</i> Pedro Escribano Testaut	657
I.	Introducción. De dónde venimos	659
II.	Perspectiva. Dónde estamos. La determinación de la naturaleza de las instrucciones y circulares, y la posibilidad de su impugnación jurisdiccional cuando revisten naturaleza reglamentaria	661
III.	El problema de la impugnabilidad procesal directa de las instrucciones y circulares propiamente tales.	664
IV.	Relevancia y consecuencias del apartamiento de las instrucciones y circulares en la resolución de los procedimientos administrativos.	667
	TEMA 56. La colaboración institucional con los particulares, ¿convenio, contrato o subvención? <i>por</i> José Luis Gil Ibáñez.	669
I.	La colaboración entre Administraciones públicas y sujetos privados	671
II.	Modalidades de colaboración institucional	672
	1. Los convenios de colaboración	672
	2. Contratos.	673
	3. Sociedades de Economía Mixta.	673
	4. Concursos.	673
	5. Asociaciones para la innovación	673
	6. Consorcios.	674
	7. Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica	674
	8. Subvenciones.	674
	9. Entidades del sector público con participación privada	674
III.	Ventajas y riesgos de la colaboración entre Administraciones públicas y sujetos privados: límites.	676
	TEMA 57. Convenios urbanísticos. Especialidades y sujeción a la Ley 40/2015 <i>por</i> José Damián Iranzo Cerezo	679
I.	Introducción	681
II.	Naturaleza de los convenios urbanísticos	682
III.	Deslinde entre convenios urbanísticos y contratos públicos	682
IV.	Aplicabilidad de la LRJSP a los convenios urbanísticos	683
V.	Implicaciones de la aplicación de la LRJSP a los convenios urbanísticos	684
VI.	Consecuencias de la naturaleza contractual del convenio urbanístico a efectos del plazo de prescripción de la reclamación por incumplimiento	685

TEMA 58. Inventario de entidades del Sector público. Sentido y eficacia <i>por</i> José María Gómez Udías	687
I. Introducción	689
II. El inventario de entidades del sector público: sentido	689
III. El inventario de entidades del sector público: eficacia	690
1. Eficacia del Inventario: entidades preexistentes.	690
2. Eficacia del Inventario en el ámbito notarial.	690
3. Eficacia del Inventario en el ámbito de la contratación pública	691
4. Eficacia del Inventario en el ámbito retributivo	693
5. Eficacia del Inventario en el ámbito fiscal.	694
TEMA 59. Sedes electrónicas, portales de internet y certificados electrónicos <i>por</i> Fernando Barcia González.	699
I. La administración digital y la nueva gestión pública.	701
II. Marco normativo de referencia	701
III. Portales de internet	702
IV. El Punto de acceso general electrónico.	703
V. Sedes electrónicas	704
1. Definición de sede electrónica.	704
2. La creación y supresión de las sedes electrónicas.	704
3. Contenido y servicios de las sedes electrónicas	705
4. Responsabilidad sobre la sede electrónica.	707
VI. Certificados electrónicos	707
VII. Nota jurisprudencial	709
TEMA 60. La interoperabilidad y el intercambio de datos entre Administraciones públicas <i>por</i> María Prendes Valle	711
I. El reto de la Interoperabilidad. Concepto y origen	713
II. Marco normativo	715
III. La interoperabilidad en el ámbito judicial. El expediente electrónico como ejemplo	718
TEMA 61. La validez de las sesiones de órganos colegiados celebradas por medios electrónicos <i>por</i> Luis Ángel Gollonet Teruel.	723
I. Introducción	725
II. Fundamento	725
III. Regulación legal	726
IV. Ámbito de aplicación	728
V. Conclusión.	728
TEMA 62. Tratamiento de datos en la Administración <i>por</i> Paloma Santiago Antuña	729
I. Introducción	731
II. Marco normativo del tratamiento de datos personales en la Administración	731
1. El derecho fundamental a la protección de datos personales: artículo 18.4 de la Constitución Española	731
2. El marco normativo europeo	732
3. El marco normativo nacional	733

III.	Especialidades del tratamiento de datos personales por la Administración	733
1.	Ámbito subjetivo	733
2.	Principios del tratamiento de datos personales y transparencia administrativa	734
3.	Licitud del tratamiento de datos personales por la Administración	737
IV.	Conclusión final	739
	TEMA 63. Ofertas de empleo público y relaciones de puestos de trabajo <i>por</i> Manuel Santos Morales	741
I.	Ofertas de empleo público. Introducción	743
II.	Definición y rasgos elementales de las ofertas de empleo público	743
III.	Naturaleza jurídica de las ofertas de empleo público	743
IV.	Límites de las ofertas de empleo público	744
V.	Relación de puestos de trabajo. Introducción	745
VI.	Regulación de las relaciones de puestos de trabajo	745
VII.	Naturaleza de las relaciones de puestos de trabajo	746
VIII.	Límites de las relaciones de puestos de trabajo	747
	TEMA 64. La actuación administrativa automatizada y la transparencia algorítmica <i>por</i> Juan María Jiménez Jiménez	749
I.	Naturaleza de la actuación administrativa automatizada	751
II.	Precedentes normativos y ejemplos de actuación administrativa automatizada	752
1.	Precedentes normativos de actuación administrativa automatizada	752
2.	Ejemplos de actuación administrativa automatizada	753
III.	La actuación automatizada en la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público (LRJSP)	754
IV.	Elementos y presupuestos de la actuación administrativa automatizada	755
V.	La transparencia algorítmica	756
1.	Introducción	756
2.	El derecho de acceso a la información pública en las actuaciones automatizadas de la Administración Pública en la sentencia «Caso Bosco»	758
3.	Valoración de la sentencia Bosco	761
	TEMA 65. La incidencia de la inteligencia artificial en la organización de la Administración. Aplicación, límites y retos que plantea <i>por</i> Juan José Carbonero Redondo	763
I.	Introducción	765
II.	La actitud de las administraciones públicas frente a la IA. Actitud defensiva. Regulación escasa y episódica. El principio de reserva de humanidad como manifestación del derecho a la buena administración y límite a la aplicación libre de este tipo de sistemas tecnológicos	766

III.	Aplicación, límites y retos que plantea la IA en lo público. El principio de buena administración como inspirador y guía en la implantación de la IA en lo público. El principio de «transparencia algorítmica», sublimación cualificada del derecho constitucional de acceso a información pública: la STS de 11.09.2025, Caso Bosco	768
1.	El principio (o derecho) de buena administración como guía e inspiración en el proceso de implantación de la IA en lo público.	768
2.	El principio de «transparencia algorítmica» como sublimación cualificada del derecho constitucional de acceso a información pública a través del proceso de control de transparencia de la Ley 19/2013. La Sentencia Bosco	770
IV.	Conclusiones	771

SÉPTIMA PARTE

DIMENSIÓN JURÍDICO-PROCESAL

TEMA 66.	Reglamentos organizativos: impugnación, informes y trámites preceptivos <i>por</i> Carlos García de la Rosa	775
I.	Sobre su naturaleza e impugnación	777
II.	Informe del Consejo de Estado	779
III.	Participación ciudadana.	782
IV.	Informes preceptivos.	783
TEMA 67.	Tratamiento procesal de los conflictos entre Administraciones Públicas <i>por</i> Francisco José Navarro Sanchís.	785
I.	Consideraciones generales	787
II.	El artículo 44 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-administrativa	789
1.	Elementos subjetivos	789
2.	Elementos objetivos	790
3.	Elementos temporales: el plazo del requerimiento.	791
4.	Requisitos del requerimiento	791
5.	Respuesta de la Administración requerida	792
6.	Efectos de la errónea articulación del requerimiento.	793
7.	La cuestión del silencio, en relación con la exclusión del régimen de los recursos administrativos.	794
TEMA 68.	Los órganos de la Administración ante la ejecución de sentencias. Responsables y colaboradores <i>por</i> Daniel Prieto Francos	797
I.	La irrenunciable ejecución de sentencias.	799
II.	La responsabilidad específica de órganos dentro de la Administración pública.	800
III.	La responsabilidad extendida a colaboradores	801
IV.	Escollos legalmente resueltos	802
1.	La obligación derivada del artículo 108.3 de la LJCA	802
2.	El artículo 106 de la LJCA	803

V.	Supuesto excepcional: la ejecución por otras Administraciones públicas cuando la obligada <i>no puede</i> ejecutarla.	803
VI.	Supuesto excepcionalísimo: la ejecución por otras Administraciones públicas cuando la obligada <i>no quiere</i> ejecutarla	804
VII.	Conclusiones	805
	TEMA 69. El blindaje legal de los bienes de las Administraciones Públicas: la inembargabilidad <i>por</i> Carlos Cardenal del Peral.	807
I.	Inembargabilidad de bienes demaniales.	809
II.	Inembargabilidad de bienes patrimoniales.	812
III.	Inembargabilidad de bienes de embajadas y consulados: el privilegio de ejecución	815
	TEMA 70. La inactividad reglamentaria: su reconocimiento en la jurisprudencia y casuística <i>por</i> Francisco de Asís Barrios Manrique de Lara	819
I.	Inactividad. Precisiones conceptuales previas	821
II.	Inactividad reglamentaria: coordinadas para su examen.	821
III.	Sobre la inactividad reglamentaria impugnada por vía del art. 29.1 LJCA: sus aspectos sustantivos y el alcance de su control judicial	823
	TEMA 71. El Decreto-ley y su incidencia en la organización administrativa: límites, usos y control constitucional <i>por</i> María Abelleira Rodríguez	829
I.	Introducción	831
II.	Límites del uso del Decreto-ley en la organización administrativa	831
1.	Definición	831
2.	Límites formales: presupuesto habilitante	831
3.	Límites formales: presupuesto habilitante en ámbitos de organización administrativa	832
4.	Límites materiales: materias vedadas.	832
5.	Posibles ámbitos materiales de actuación en un Decreto-ley que afecte a la organización administrativa	832
6.	Directrices que marca el art. 103.2 y 3 y el Capítulo II de la Ley 40/2015, 1 de octubre	833
7.	Limite material de afectación a la potestad de autoorganización autonómica	833
III.	Usos y control jurisdiccional del Decreto-ley que incide en la organización administrativa.	834
1.	Conceptos generales. Campo de actuación del Decreto-ley dentro de la organización administrativa	834
2.	Alcance de la utilización del Decreto-ley en la organización administrativa	834
3.	Ámbitos de actuación del Decreto-ley cuando afecta a la organización administrativa	835
IV.	Control constitucional del Decreto-ley por el tribunal constitucional.	836
1.	Anclaje constitucional del control de la utilización del Decreto-ley.	836

2.	Sobre los ámbitos de control constitucional en los supuestos de decretos leyes que actúen en el ámbito de la organización administrativa	836
3.	Sobre la forma de desarrollar el control constitucional por parte del TC en aquellos supuestos en los que se produce una reorganización administrativa por virtud de decreto-ley	837
V.	Conclusión	839
	TEMA 72. Especialidades en materia de expropiación forzosa: organismos de fijación de justiprecio y singularidades de los terceros beneficiarios <i>por</i> Javier Rodríguez Moral	843
I.	Organismos de fijación de justiprecio	845
1.	La organización de los Jurados Provinciales en la Ley de Expropiación Forzosa	845
2.	El impacto del Estado autonómico en la organización del sistema de determinación del justiprecio	846
3.	Notas jurisprudenciales básicas sobre el funcionamiento interno de los órganos estatales o autonómicos de determinación del justiprecio. Defectos de composición. Congruencia y silencio. La presunción de acierto. El control judicial de sus acuerdos	848
II.	Singularidades de los terceros beneficiarios	849
1.	La figura del beneficiario. Facultades y obligaciones	849
	TEMA 73. Algunos supuestos especiales de legitimación procesal: tribunales de recursos contractuales y autoridades portuarias <i>por</i> María Pérez Pliego	851
I.	Introducción	853
II.	El recurso especial en materia de contratación	853
1.	Legitimación individual de cada componente de UTE para interponer recurso especial en materia de contratación	854
2.	Legitimación individual de un componente de la UTE para interponer recurso especial en materia de contratación, pese al desistimiento de alguna o algunas de las restantes empresas integrantes de esa UTE.	856
3.	Legitimación del licitador excluido que además no fue cuestionada por el TARCR	856
III.	Autoridades Portuarias	857
	TEMA 74. Órganos administrativos y cuestión prejudicial <i>por</i> Joaquín Moreno Grau	859
I.	Introducción	861
II.	Relación prejudicial de algunos órganos administrativos españoles con el Tribunal de Justicia	862
1.	Tribunales económico-administrativos.	862
1.1.	<i>Gabalfrisa</i>	862
1.2.	<i>Las conclusiones De Coster</i> ⁽⁶⁾	862
1.3.	<i>Evolución de la jurisprudencia</i>	863
1.4.	<i>La sentencia Banco de Santander</i>	864

1.5.	<i>La paradoja: una regulación sin objeto</i>	865
2.	Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia	865
3.	Órganos administrativos de recursos contractuales	867
III.	Conclusión.	869
TEMA 75. Implicaciones procesales específicas de la organización administrativa <i>por</i> José Ramón Chaves García		
I.	Naturaleza del régimen orgánico	873
II.	Inventario de la proyección procesal de los aspectos organizativos	875
1.	La organización personificada como parte del proceso	875
2.	Exclusión de los «asuntos internos» de la jurisdicción contenciosa	876
3.	Competencia	877
4.	Legitimación	878
5.	Órgano competente para ejercer acciones impugnatorias	879
6.	Singularidad de los órganos administrativos que resuelven recursos especiales	880
7.	Ausencia de papel procesal autónomo de los agentes públicos	880
8.	Materia litigiosa esquivada	881
9.	El expediente como alfa y omega de toda organización	882
10.	El órgano responsable de la ejecución	883
III.	Conclusiones	883