

Nota a la presente edición	9
Introducción	11

TÍTULO PRELIMINAR

DISPOSICIONES GENERALES

Introducción	51
------------------------	----

TÍTULO I. Estructura de la ley de contratos del sector público 53

I. Estructura de la ley de contratos del sector público.	53
II. Sucinta referencia al reglamento del TRLCAP	58

TÍTULO II. Los objetos y finalidades de la ley de contratos del sector público 63

TÍTULO III. Los principios y libertades rectores de la contratación pública 67

I. Aspectos previos	67
II. Las libertades comunitarias	82
1. Introducción	82
2. La Libre circulación de mercancías.	83
3. La libertad de establecimiento y la libre prestación de servicios	85
III. Los principios rectores de la contratación pública.	87
1. Aspectos previos	87
2. El principio de igualdad de trato	88
3. El principio de transparencia	94
4. El principio de publicidad	98
5. El principio de concurrencia	99
6. El principio de reconocimiento mutuo	100
7. El principio de proporcionalidad	101

TÍTULO IV. Los ámbitos delimitadores de aplicación de las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE y de la Ley de Contratos del Sector Público	
co	105
I. Aspectos previos	105
II. Ámbito subjetivo	106
1. Introducción	106
2. Ámbito subjetivo de las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE	106
2.1. <i>Delimitación del ámbito subjetivo</i>	106
2.2. <i>Los organismos de Derecho público como poderes adjudicadores</i>	110
2.2.1. Aspectos previos	110
2.2.2. El organismo debe ser creado para satisfacer específicamente necesidades de interés general que no tengan carácter industrial o mercantil	113
2.2.2.1. Introducción	113
2.2.2.2. Las necesidades de interés general que satisface el organismo	117
2.2.2.3. El carácter de las necesidades de interés general que satisface el organismo.	118
2.2.3. La actividad del organismo debe depender estrechamente de un poder adjudicador.	120
2.2.3.1. Introducción	120
2.2.3.2. Dependencia financiera	121
2.2.3.3. Control de la gestión	125
2.2.3.4. Control orgánico	126
2.2.4. Otra cuestión.	126
2.3. <i>Las entidades adjudicatarias en la Directiva 2014/23/UE</i>	127
3. Ámbito subjetivo de la Ley de Contratos del Sector Público	129
3.1. <i>Normativa anterior a la Ley 30/2007 de Contratos del Sector Público</i>	129
3.2. <i>El ámbito subjetivo de la Ley de Contratos del Sector Público</i>	132
3.2.1. Aspectos previos	132
3.2.2. Las entidades que forman el sector público a los efectos de la Ley de Contratos	137
3.2.2.1. Introducción	137
3.2.2.2. La Administración Pública	138
3.2.2.3. Entidades que, no siendo Administración pública, forman parte del sector público	140
3.3. <i>El concepto de poder adjudicador en la Ley de Contratos del Sector Público</i>	143
III. Ámbito de aplicación objetiva	144
1. Aspectos previos	144
2. Ámbito objetivo de las Directiva 2014/24/UE y 2014/23/UE	144
2.1. <i>Ámbito objetivo de la Directiva 2014/24/UE</i>	144
2.1.1. Aspectos previos	144
2.1.2. El contrato público	147
2.1.3. Contrato público de suministro	149

2.1.4.	Contrato público de obras	150
2.1.5.	Contrato público de servicios	152
2.1.6.	Los contratos mixtos	152
2.2.	<i>Contratos de concesión: de obras y de servicios, y los contratos mixtos en la Directiva 2014/23/UE</i>	155
3.	Ámbito objetivo de la Ley de Contratos del Sector Público	158
3.1.	<i>Aspectos previos</i>	158
3.2.	<i>Los contratos sujetos a la Ley de Contratos del Sector Público</i>	161
3.3.	<i>Definición de los contratos de obras</i>	162
3.4.	<i>Definición de los contratos de concesión de obras públicas</i>	165
3.4.1.	Aspectos introductorios a la concesión de obras públicas	165
3.4.2.	El objeto del contrato de concesión de obras	167
3.4.3.	Las obras en el contrato	169
3.4.3.1.	Obra principal	169
3.4.3.2.	Obras accesorias	171
3.4.4.	La explotación de las obras y la contrapartida a favor del contratista	172
3.5.	<i>Definición de los contratos de concesión de servicios</i>	174
3.6.	<i>Definición de los contratos de servicios</i>	177
3.7.	<i>Definición de los contratos de suministro</i>	179
3.7.1.	Aspectos generales	179
3.7.2.	Los contratos de precios unitarios, cerrados y abiertos	181
3.7.3.	Tratamiento de la información y telecomunicaciones	184
3.7.4.	Contratos de fabricación	184
3.8.	<i>Definición de los contratos mixtos</i>	185
3.9.	<i>Los contratos sujetos a regulación armonizada</i>	187
4.	El régimen jurídico aplicable a los contratos del Sector Público	190
4.1.	<i>Los contratos que se celebren por una Administración Pública</i>	191
4.1.1.	Aspectos previos	191
4.1.2.	Contratos administrativos	193
4.1.3.	Contratos privados	196
4.1.4.	Contratos mixtos entre contratos administrativos y patrimoniales de una Administración Pública	199
4.2.	<i>Los contratos que se celebren por una entidad que formando parte del Sector Público no reúna la condición de Administración Pública</i>	201
5.	Contratos excluidos del ámbito de aplicación de la Ley de Contratos del Sector Público	205
6.	Especial referencia a los contratos públicos entre entidades del sector público	218
6.1.	<i>Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE</i>	218
6.1.1.	Introducción	218
6.1.2.	Contratación o colaboración «in house»	223
6.1.2.1.	Aspectos previos	223
6.1.2.2.	Que el poder adjudicador ejerza sobre la persona jurídica de que se trate un control análogo al que ejerce sobre sus propios servicios	224

6.1.2.3.	Que la entidad controlada realice para el ente o entes controladores la mayor parte de su actividad	226
6.1.2.4.	Salvo excepción, que no exista participación directa de capital privado en la persona jurídica controlada	227
6.1.3.	Contratación o colaboración horizontal	229
6.1.3.1.	Introducción	229
6.1.3.2.	Cooperación	230
6.1.3.3.	Restricciones en el mercado abierto de las actividades que se desarrollen en cooperación	230
6.2.	<i>Ley de Contratos del Sector Público</i>	231
6.2.1.	Introducción	231
6.2.2.	Cooperación vertical	232
6.2.2.1.	Cooperación vertical por poderes adjudicadores.	232
6.2.2.2.	Cooperación vertical por entidades del sector público que no son poderes adjudicadores.	233
6.2.3.	Cooperación horizontal	233
7.	Los contratos en los llamados «sectores especiales»	234

TÍTULO V. Organización administrativa para la gestión de la contratación	239
I. Introducción	239
II. La Junta Consultiva de Contratación Administrativa	240
III. Comité de cooperación en materia de contratación pública	243
IV. Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación	245
V. Oficina Nacional de Evaluación	247
VI. Los registros oficiales	247
1. Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas	247
1.1. <i>Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas del Estado</i>	247
1.2. <i>Registro Oficial de Licitadores y Empresas Clasificadas de las Comunidades Autónomas</i>	249
2. Registro de Contratos del Sector Público.	249
VII. Gestión de la publicidad contractual por medios electrónicos, informáticos y telemático	250

LIBRO I

ELEMENTOS OBJETIVOS Y SUBJETIVOS DEL CONTRATO

TÍTULO I. El contrato: objeto, precio, duración, formalización y contenido mínimo	257
I. El objeto del contrato	257
1. La determinación del objeto del contrato	257

2.	El fraccionamiento del contrato	260
II.	La fijación del precio y los métodos para calcular el valor estimado de los contratos	267
1.	La fijación del precio del contrato	267
2.	El valor estimado del contrato	273
2.1.	<i>Introducción</i>	273
2.2.	<i>Aspectos generales para calcular el valor de los contratos públicos.</i>	276
2.3.	<i>Método para calcular el valor estimado de los contratos de suministro.</i> . . .	278
2.4.	<i>Método para calcular el valor estimado de los contratos de servicios.</i>	278
2.5.	<i>Método para calcular el valor estimado de los contratos de obras.</i>	279
2.6.	<i>Método para calcular el valor estimado en los acuerdos marcos.</i>	279
2.7.	<i>Método para calcular el valor de los sistemas dinámicos de adquisición.</i> . .	279
III.	La revisión de precios.	280
IV.	Plazo de duración del contrato, y su prórroga	284
V.	Formalización del contrato	292
VI.	Contenido mínimo del contrato	293
VII.	Remisión de los contratos administrativos al Tribunal de Cuentas.	294
TÍTULO II. Las partes del contrato		297
I.	Introducción	297
II.	El órgano de contratación.	298
1.	La competencia para contratar	298
2.	Las Juntas de Contratación	305
3.	El responsable del contrato	307
4.	El perfil de contratante	308
III.	Los empresarios interesados en los contratos públicos	313
1.	Las Directivas 2014/23/UE y 2014/24/UE	313
1.1.	<i>La definición de operador económico.</i>	313
1.2.	<i>La entidad pública como operador económico.</i>	323
2.	La Ley de Contratos del Sector Público	326
3.	La capacidad de obrar	331
3.1.	<i>Aspectos generales.</i>	331
3.2.	<i>Acreditación de la capacidad de obrar</i>	335
3.2.1.	Personas jurídicas.	336
3.2.2.	Personas físicas.	344
3.2.3.	La representación.	345
3.2.4.	Unión de empresarios	346
3.2.4.1.	La agrupación de operadores económicos en las Directivas 2014/24/UE y 2014/23/UE	346
3.2.4.2.	La Unión de empresarios en la Ley de Contratos	349
4.	Habilitación empresarial o profesional	358
5.	La solvencia y la clasificación empresarial	360
5.1.	<i>La solvencia y la clasificación, criterio de capacidad y no de adjudicación.</i>	360
5.2.	<i>La solvencia del licitador, tanto económica y financiera como técnica o profesional</i>	366

5.2.1.	Introducción	366
5.2.2.	Solvencia económica y financiera	374
5.2.3.	Solvencia técnica o profesional	388
5.2.3.1.	Solvencia técnica en los contratos de obras . . .	391
5.2.3.2.	Solvencia técnica en los contratos de suministro	398
5.2.3.3.	Solvencia técnica en los contratos de servicios .	405
5.2.3.4.	Solvencia técnica o profesional en contratos distintos de los de obras, servicios y suministro	412
5.2.4.	Integración de la solvencia con medios externos	412
5.2.5.	Acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de normas de gestión medioambiental en los contratos sujetos a regulación armonizada	416
5.2.6.	La posibilidad de exigir al propuesto como adjudicatario la acreditación de determinados medios personales y/o materiales	418
5.3.	<i>Clasificación</i>	425
5.3.1.	Requisito de solvencia	425
5.3.2.	Excepciones a la clasificación	428
5.3.3.	Aspectos generales de la clasificación	430
5.3.3.1.	Aspectos previos	430
5.3.3.2.	Solicitud y resolución de clasificación	432
5.3.3.3.	Duración de la clasificación	434
6.	Obligaciones tributarias y de Seguridad Social	435
6.1.	<i>Aspectos generales</i>	435
6.2.	<i>Obligaciones tributarias</i>	436
6.3.	<i>Obligaciones de Seguridad Social</i>	437
7.	Conductas del operador económico que determinan su pérdida de credibilidad para llegar a ser contratista con el Sector Público. Circunstancias prohibitivas para contratar	438
7.1.	<i>La prohibición de contratar en la contratación pública</i>	438
7.2.	<i>Las conductas particulares del operador económico que pueden determinar su pérdida de credibilidad para ser contratista con el Sector Público: apartado primero del art. 71 de la Ley 9/2017.</i>	446
7.3.	<i>Las conductas del operador económico durante la fase de licitación y ejecución de un contrato que pueden determinar su pérdida de credibilidad para llegar a ser contratista con el Sector Público: apartado segundo del art. 71 de la Ley 9/2017</i>	456
7.4.	<i>Declaración responsable del licitador de no estar incurso en prohibición de contratar.</i>	459
8.	Efectos de la falta de capacidad o de solvencia o estar incurso en alguna de las prohibiciones para contratar	461
9.	Las garantías que deben presentar los licitadores y adjudicatarios del contrato	463
9.1.	<i>Introducción</i>	463
9.2.	<i>Garantía provisional</i>	465
9.2.1.	<i>Introducción.</i>	465

9.2.2.	Forma y constitución de la garantía provisional	467
9.2.2.1.	Aspectos generales	467
9.2.2.2.	Depósito de las garantías.	467
9.2.2.3.	Consecuencia de la falta de constitución de la garantía provisional	469
9.2.3.	Devolución de la garantía provisional	470
9.3.	<i>Garantía definitiva</i>	471
9.3.1.	Introducción	471
9.3.2.	Ampliación y reajuste del importe de las garantías	474
9.3.3.	Devolución de la garantía definitiva	475
9.3.3.1.	Cumplimiento satisfactorio del contrato, venci- miento del plazo de garantía y liquidación del contrato	475
9.3.3.2.	Resolución del contrato sin culpa del contratista	477
9.3.3.3.	Devolución de la garantía.	477
9.4.	<i>Referencia a los avales</i>	479

LIBRO II

PREPARACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

TÍTULO I. Los diferentes regímenes previstos en la Ley de Contratos del Sector Público en cuanto a la preparación de los contratos	485
I. Introducción	485
II. Régimen cuando el ente contratante no es un poder adjudicador ni, por tanto, una Administración pública.	485
III. Régimen cuando el ente contratante no es una Administración pública pero es un poder adjudicador	486
1. Aspectos previos	486
2. Contratos armonizados	487
3. Contratos no armonizados.	488
IV. Régimen cuando el ente contratante es una Administración pública	489
TÍTULO II. La preparación de la contratación	491
I. Aspectos generales	491
II. El derecho del órgano de contratación de realizar consultas preliminares de mercado, así como obtener asesoramiento de éste	493
TÍTULO III. Expediente de contratación	499
I. Introducción	499
II. Clases de expedientes	503
1. Desde el punto de vista de la tramitación	503
1.1. <i>Introducción</i>	503

1.2. Expedientes urgentes	503
1.3. Expedientes con carácter de emergencia	508
2. Desde el punto de vista presupuestario	510
3. Desde el punto de vista del importe del contrato	513
III. Contenido del expediente	513
TÍTULO IV. Pliegos de cláusulas	519
I. Introducción	519
II. Pliegos generales	520
1. Pliegos de cláusulas administrativas generales	521
2. Pliegos de prescripciones técnicas generales	522
III. Pliegos particulares	523
1. Introducción	523
2. Pliegos de cláusulas administrativas particulares	529
3. Pliegos de prescripciones técnicas particulares	531
4. Modificación de los pliegos particulares	545
5. Impugnación de los pliegos particulares	546
IV. Otros aspectos	552
1. Información sobre las obligaciones relativas a la fiscalidad, protección del medio ambiente, empleo, y condiciones laborales y de contratar a un porcentaje específico de personas con discapacidad	553
2. Información sobre las condiciones de subrogación en contratos de trabajo	553
TÍTULO V. Normas especiales para la preparación de determinados contratos	561
I. Aspectos previos	561
II. Actuaciones preparatorias del contrato de obras	561
1. Proyecto de obras	561
2. Obras a tanto alzado	575
III. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de obras	576
1. Tramites preparatorios	576
2. Contenido de los pliegos de cláusulas administrativas particulares	580
III. Actuaciones preparatorias del contrato de concesión de servicios	581
1. Establecimiento del régimen jurídico del servicio público	581
2. Particularidades sobre el contenido de los pliegos de cláusulas administrativas y de prescripciones técnicas, ambos particulares	582
3. Realización y aprobación de un estudio de viabilidad	583
4. Elaboración y aprobación administrativa del anteproyecto	584

LIBRO III

SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y ADJUDICACIÓN DE LOS
CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO

TÍTULO I. Los diferentes regímenes previstos en la ley de contratos del sector público en cuanto a la selección del contratista y adjudicación de los contratos.	591
I. Introducción	591
II. Régimen cuando el ente contratante no es un poder adjudicador ni, por tanto, una Administración pública.	591
III. Régimen cuando el ente contratante siendo un poder adjudicador no tiene la consideración de Administración pública	593
1. Aspectos previos	593
2. Contratos sujetos a regulación armonizada	594
3. Contratos no sujetos a regulación armonizada.	595
IV. Régimen cuando el ente contratante es una Administración pública	595
 TÍTULO II. La publicidad de las contrataciones	 601
I. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/23/UE y en la Directiva 2014/24/UE.	601
1. Aspectos previos	601
2. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/24/UE.	603
2.1. <i>Aspectos previos</i>	603
2.2. <i>Los anuncios de información previa</i>	605
2.2.1. Los anuncios indicativos de información previa	605
2.2.2. Los anuncios de información previa como convocatoria de licitación.	606
2.3. <i>Los anuncios de licitación</i>	607
2.4. <i>La publicidad de la adjudicación</i>	609
2.5. <i>Los anuncios de modificaciones contractuales</i>	611
3. La publicidad de los contratos en la Directiva 2014/23/UE.	611
II. La publicidad de los contratos en la Ley de Contratos del Sector Público	613
1. Introducción	613
2. Anuncios de información previa	618
3. Anuncios de licitación.	620
3.1. <i>Introducción</i>	620
3.2. <i>El anuncio de licitación en los contratos armonizados</i>	626
3.3. <i>El anuncio de licitación en los contratos no armonizados</i>	631
 TÍTULO III. Sobre las proposiciones de los licitadores	 633
I. Introducción	633
II. Documentación que han de presentar los empresarios	635

1.	Derecho a solicitar Información adicional sobre los pliegos y demás documentación complementaria	635
2.	Sobre o archivo electrónico correspondiente a la documentación acreditativa del cumplimiento de requisitos previos.	638
2.1.	<i>Aspectos generales</i>	638
2.2.	<i>Documento europeo único de contratación</i>	644
3.	Sobre/s o archivo/s electrónico/s correspondiente/s a la proposición del empresario	649
3.1.	<i>La presentación de la proposición supone la aceptación incondicionada por el empresario del contenido de la totalidad de las bases que rigen la contratación, sin salvedad o reserva alguna</i>	650
3.2.	<i>Las proposiciones que presenten los empresarios que concurren a la contratación han de ajustarse a los pliegos y demás documentación que rige la licitación</i>	651
3.3.	<i>Variantes</i>	658
3.3.1.	Las variantes en las Directivas 2014/24/UE y 2014/23/UE	658
3.3.2.	Las variantes, y las mejoras, en la Ley de Contratos	661
3.4.	<i>El secreto de las proposiciones</i>	666
3.5.	<i>El principio de proposición única y la presentación de proposiciones coordinadamente por diferentes licitadores, estén o no vinculados, en el marco de un procedimiento de contratación</i>	671
3.6.	<i>El Impuesto sobre el Valor Añadido en la proposición del licitador</i>	676
3.7.	<i>La confidencialidad de la información facilitada por el licitador</i>	678
III.	Plazos y medios de presentación de las solicitudes de participación y de las proposiciones.	683
1.	Fijación del plazo de presentación de las solicitudes de participación y de las proposiciones.	683
2.	Medios para la presentación de la documentación de cumplimiento de los requisitos previos y de la proposición, y los efectos de su presentación así como fuera de plazo	689
TÍTULO IV. Los procedimientos de contratación		695
I.	Introducción	695
II.	Procedimientos de adjudicación que no admiten negociación entre el poder adjudicador y los operadores económicos	705
1.	Introducción	705
2.	El procedimiento abierto.	706
2.1.	<i>Introducción</i>	706
2.2.	<i>Procedimiento abierto</i>	708
2.2.1.	La publicidad de la contratación y los plazos para la presentación de la proposición y el resto de documentación por los licitadores en el procedimiento abierto.	708
2.2.1.1.	Contratos sujetos a regulación armonizada.	708
2.2.1.2.	Contratos no sujetos a regulación armonizada	713
2.2.2.	El desarrollo del procedimiento abierto para la adjudicación del contrato	715

2.2.2.1.	Fase de calificación del sobre o archivo electrónico de requisitos previos	715
2.2.2.2.	Fase de apertura del sobre o archivo electrónico y examen de proposiciones	717
2.2.2.3.	Fase de adjudicación	718
2.3.	<i>Procedimiento abierto simplificado</i>	720
2.3.1.	Introducción	720
2.3.2.	Tramitación del procedimiento abierto simplificado.	722
2.3.3.	Tramitación abreviada del procedimiento abierto simplificado	726
3.	El procedimiento restringido	727
3.1.	<i>Introducción</i>	727
3.2.	<i>La publicidad en el procedimiento restringido y los plazos para la presentación de la solicitud de participación</i>	727
3.2.1.	Contratos sujetos a regulación armonizada.	728
3.2.2.	Contratos no sujetos a regulación armonizada	730
3.3.	<i>El desarrollo del procedimiento restringido para la adjudicación del contrato</i>	732
3.3.1.	Introducción	732
3.3.2.	Solicitud de participación por el operador económico	733
3.3.3.	Fase de selección de los candidatos	734
3.3.4.	Fase de invitación y presentación de proposiciones	736
3.3.5.	Fase de adjudicación del contrato	739
III.	Procedimientos de adjudicación que admiten negociación entre el poder adjudicador y los operadores económicos	739
1.	Introducción	739
2.	El procedimiento negociado	740
2.1.	<i>Características del procedimiento negociado.</i>	740
2.1.1.	Introducción	740
2.1.2.	El carácter excepcional del procedimiento negociado.	743
2.1.3.	La negociación	745
2.1.4.	La publicidad.	751
2.2.	<i>El procedimiento de licitación con negociación</i>	751
2.2.1.	Causas que justifican el recurso al procedimiento negociado con publicación de un anuncio de licitación.	751
2.2.2.	Actuaciones previas: características en la preparación de la contratación a adjudicar a través de un procedimiento negociado	755
2.2.3.	Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos	757
2.2.4.	Desarrollo del procedimiento negociado con publicidad.	757
2.3.	<i>El procedimiento negociación sin publicidad</i>	761
2.3.1.	Introducción	761
2.3.2.	Supuestos de aplicación del procedimiento negociado sin publicidad	763

2.3.2.1.	Cuando un contrato tramitado por un procedimiento abierto o restringido no haya sido adjudicado por falta de licitadores o porque las ofertas o solicitudes de participación no sean adecuadas	764
2.3.2.2.	Causas de especialidad técnica o artística o de protección de derechos	766
2.3.2.3.	Por imperiosa urgencia.	770
2.3.2.4.	Cuando en el procedimiento abierto o restringido seguido previamente sólo se hubieren presentado ofertas irregulares o inaceptables y en el negociado se invite a los licitadores	774
2.3.2.5.	Cuando los contratos han sido declarados secretos o reservados o su ejecución deba ir acompañada de medidas de seguridad especiales	775
2.3.2.6.	Cuando los productos se fabriquen exclusivamente para fines de investigación, experimentación, estudio o desarrollo.	777
2.3.2.7.	Cuando se trate de una reposición o ampliación de suministros	778
2.3.2.8.	Adquisición en mercados organizados	779
2.3.2.9.	Adquisición de suministros o servicios concertados en condiciones especiales	779
2.3.2.10.	Contratos de servicios que sean consecuencia de un concurso de proyectos	780
2.3.2.11.	Cuando se trate de la repetición de obras o de servicios similares a otros adjudicados a través de un previo procedimiento con publicidad	780
2.3.3.	Desarrollo del procedimiento negociado sin publicidad	782
3.	El diálogo competitivo	783
3.1.	<i>El diálogo competitivo en la Directiva 2014/24/UE</i>	783
3.2.	<i>El diálogo competitivo en la Ley de Contratos del Sector Público</i>	785
3.2.1.	Introducción	785
3.2.2.	Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos	786
3.2.3.	Desarrollo del procedimiento diálogo competitivo.	787
3.2.3.1.	Fase de selección cualitativa	787
3.2.3.2.	Fase de invitación canalizada a la siguiente fase, a la de diálogo	787
3.2.3.3.	Fase de diálogo	788
3.2.3.4.	Fase de presentación de ofertas finales	789
3.2.3.5.	Fase de examen de las ofertas y adjudicación del contrato.	790
4.	Asociación para la innovación	791
4.1.	<i>Introducción</i>	791

4.2. <i>Publicación de un anuncio de la contratación y plazo de presentación de la solicitud de participación por los agentes económicos</i>	794
4.3. <i>Desarrollo del procedimiento para la asociación</i>	795
IV. Concursos de proyectos	798
V. La contratación menor	801

TÍTULO V. Racionalización técnica de la contratación: técnicas flexibles de contratación

	807
I. Aspectos previos	807
II. El acuerdo marco	809
1. Aspectos previos	809
2. Celebración del acuerdo marco	812
3. Adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco	818
3.1. <i>Aspectos previos</i>	818
3.2. <i>Los acuerdos marco que se concluyen con un único empresario</i>	821
3.3. <i>Los acuerdos marco que se concluyen con varios empresarios</i>	822
3.3.1. <i>Acuerdos marco que establecen todos los términos y se concluyen con varios operadores económicos</i>	822
3.3.2. <i>Acuerdos marco que no establecen todos los términos y se concluyen con varios operadores económicos</i>	823
3.3.3. <i>La licitación de la adjudicación de los contratos basados en un acuerdo marco</i>	824
III. Sistemas dinámicos de adquisición	826
1. Aspectos previos	826
2. Desarrollo del sistema dinámico de adquisición	827
2.1. <i>Aspectos previos</i>	827
2.2. <i>Primera fase: el sistema dinámico de adquisición</i>	828
2.3. <i>Segunda fase: la adjudicación de los contratos basados en un sistema dinámico de adquisición</i>	831
IV. La subasta electrónica	832
V. Centrales de contratación	836

TÍTULO VI. La adjudicación del contrato

	841
I. Introducción	841
II. Criterios para la adjudicación del contrato público	841
1. Introducción	841
2. Las características de los criterios de adjudicación	848
3. Tipos de criterios: los objetivos y los subjetivos, y criterios para el desempate	865
3.1. <i>Criterios objetivos y subjetivos</i>	865
3.1.1. <i>Introducción</i>	865
3.1.2. <i>Criterios objetivos</i>	865
3.1.3. <i>Criterios subjetivos</i>	869
3.1.4. <i>Efectos de la preponderancia de los criterios subjetivos</i>	871
3.1.5. <i>Desarrollo procedimental para la valoración de los criterios</i>	873

3.2.	Posibilidad de establecer fases de valoración de los criterios	874
3.3.	Criterios para el desempate	875
4.	Penalidades relacionadas con los criterios de adjudicación	877
5.	Efectos de la declaración de nulidad de un criterio de adjudicación	877
6.	Ofertas con valores anormales o desproporcionados	878
III.	Evaluación de la documentación presentada por los operadores económicos y propuesta de adjudicación del contrato: la mesa de contratación.	887
1.	Aspectos previos	887
2.	Composición de la mesa de contratación.	889
3.	Actuaciones de la mesa de contratación	891
3.1.	Aspectos previos.	891
3.2.	Calificación y evaluación de la declaración responsable y demás documentación presentada por los licitadores en virtud del art. 140 de la Ley 9/2017	893
3.3.	Apertura de la proposición.	906
3.4.	Propuesta de adjudicación	918
3.5.	Algunas matizaciones	919
IV.	Clasificación de las ofertas, adjudicación del contrato y actuaciones posteriores.	921
1.	Introducción	921
2.	La clasificación de las ofertas	922
3.	El Requerimiento al propuesto como adjudicatario.	929
4.	La resolución de adjudicación del contrato y la declaración de dejar desierta la licitación	936
5.	La notificación de la adjudicación a los candidatos y licitadores, y el derecho de información de éstos	941
6.	La formalización y perfección del contrato, y sus efectos de publicidad y ejecución.	947
7.	Remisión de los contratos administrativos al Tribunal de Cuentas y al Registro de Contratos del Sector Público.	953

TÍTULO VII. Decisión de no adjudicar o celebrar el contrato y el desistimiento del procedimiento de adjudicación por el órgano de contratación	955
---	------------

LIBRO IV

RÉGIMEN DE INVALIDES DE LOS CONTRATOS

I.	Introducción	961
II.	Régimen jurídico aplicable a los contratos del sector público y jurisdicción competente	965
III.	El régimen de invalidez en la Ley de Contratos	971
1.	Ámbito subjetivo y objeto del régimen, y otros aspectos	971
2.	Causas de invalidez de Derecho administrativo	977
2.1.	Aspectos previos	977
2.2.	Causas de nulidad	979
2.2.1	Las causas comunes en el Derecho Administrativo.	980

2.2.1.1.	Los que lesionen los derechos y libertades susceptibles de amparo constitucional	981
2.2.1.2.	Los dictados por órgano manifiestamente incompetente por razón de la materia o del territorio	983
2.2.1.3.	Los que tengan un contenido imposible	985
2.2.1.4.	Los que sean constitutivos de infracción penal o se dicten como consecuencia de ésta	987
2.2.1.5.	Los dictados prescindiendo total y absolutamente del procedimiento legalmente establecido o de las normas que contienen las reglas esenciales para la formación de la voluntad de los órganos colegiados	987
2.2.1.6.	Los actos expresos o presuntos contrarios al ordenamiento jurídico por los que se adquieren facultades o derechos cuando se carezca de los requisitos esenciales para su adquisición.	994
2.2.1.7.	Cualquiera otro que se establezca expresamente en una disposición de rango legal	994
2.2.2.	Otras causas de nulidad previstas en la Ley de Contratos del Sector Público	994
2.2.2.1.	Incumplimiento de alguno de los requisitos previos	995
2.2.2.2.	La carencia o insuficiencia de crédito	995
2.2.2.3.	La falta de publicación del anuncio de licitación	998
2.2.2.4.	La inobservancia por parte del órgano de contratación del plazo para la formalización del contrato	999
2.2.2.5.	Formalización del contrato cuando éste esté suspendido	1000
2.2.2.6.	El incumplimiento de las normas establecidas para la adjudicación de los contratos derivados de un acuerdo marco celebrado con varios empresarios o de los contratos específicos basados en un sistema dinámico de adquisición en el que estuviesen admitidos varios empresarios	1001
2.2.2.7.	El incumplimiento grave de normas de derecho de la Unión Europea en materia de contratación pública	1002
2.3.	<i>Causas de anulabilidad</i>	1002
3.	Causas de invalidez de Derecho civil	1004
4.	Efectos de la declaración de nulidad	1005
IV.	Declaración de nulidad: recursos previos y vía jurisdiccional.	1008
1.	Aspectos previos	1008
2.	Los recursos previos a actuaciones judiciales	1010
2.1.	<i>Introducción</i>	1010

2.2.	<i>Recursos ordinarios en los contratos públicos de las Administraciones Públicas.</i>	1011
2.3.	<i>Recursos previos en los contratos privados celebrados por los entes del sector público que no son Administración pública y contra los que no cabe recurso especial.</i>	1014
3.	La revisión de oficio	1016
3.1.	<i>Aspectos previos</i>	1016
3.2.	<i>Causa de nulidad de pleno derecho</i>	1018
3.3.	<i>Causas de anulabilidad</i>	1019
4.	Vía jurisdiccional: orden jurisdiccional competente para resolver las controversias en los contratos públicos	1020
V.	El potestativo recurso especial en materia de contratación previo a la vía judicial.	1021
1.	Antecedentes	1021
2.	Características del recurso: precontractual, limitativo, excluyente, potestativo y externo	1025
3.	Ámbito objetivo del recurso	1027
3.1.	<i>Contratos sobre los que procede la interposición del recurso</i>	1027
3.2.	<i>El ámbito de aplicación material de la Directiva 89/665/CEE y del recurso especial en materia de contratación</i>	1030
4.	Ámbito subjetivo del recurso especial.	1044
4.1.	<i>Legitimación activa</i>	1044
4.2.	<i>El órgano competente para la resolución del recurso.</i>	1061
4.3.	<i>Los terceros interesados.</i>	1068
5.	Interposición y procedimiento.	1069
5.1.	<i>Aspectos previos</i>	1069
5.2.	<i>El plazo de interposición del recurso.</i>	1069
5.3.	<i>El derecho de acceso al expediente de contratación</i>	1076
5.4.	<i>Escrito de interposición del recurso</i>	1077
5.5.	<i>Lugar de presentación del recurso.</i>	1079
5.6.	<i>Desarrollo del procedimiento de recurso</i>	1080
6.	La resolución del recurso, y sus efectos.	1089

LIBRO V

EFECTOS, CUMPLIMIENTO Y EXTINCIÓN DE LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I.	Introducción	1103
	TÍTULO PRELIMINAR. Los efectos del contrato administrativo	1105
	TÍTULO I. Régimen de la ejecución de los contratos administrativos	1109
I.	Ejecución del contrato	1109
1.	Introducción	1109

2.	Responsabilidad extracontractual de la Administración pública y del contratista como consecuencia de la ejecución del contrato administrativo	1111
2.1.	<i>Aspectos previos</i>	1111
2.2.	<i>Evolución normativa aplicable sobre la responsabilidad extracontractual de la Administración y del adjudicatario de un contrato administrativo.</i>	1112
2.3.	<i>El art. 196 de la Ley de Contratos del Sector Público</i>	1114
3.	Responsabilidad contractual	1120
II.	Incumplimiento del contrato	1121
III.	Las prerrogativas de la administración	1134
1.	Introducción	1134
2.	La prerrogativa de interpretar y resolver las dudas de los contratos administrativos	1135
3.	La suspensión de los contratos	1137
4.	El procedimiento para el ejercicio de las prerrogativas	1139
IV.	El principio de riesgo y ventura y el equilibrio económico del contrato	1140
1.	Aspectos previos	1140
2.	El <i>factum principis</i>	1144
3.	La teoría del riesgo imprevisible	1145
V.	Pago del precio: régimen jurídico del pago	1149
1.	Aspectos previos	1149
2.	El régimen jurídico del pago del precio de los contratos administrativos	1150
2.1.	<i>Aspectos previos</i>	1150
2.2.	<i>Cuando el ente contratante no efectúe el pago dentro de un plazo de treinta días, el contratista tiene derecho al cobro de los intereses de demora y a una indemnización por los costes de cobro.</i>	1155
2.2.1.	<i>¿Cuándo debe la Administración abonar al contratista el precio del contrato y cuándo se genera y finaliza el devengo de los intereses por demora?</i>	1155
2.2.2.	<i>Cuantificación de los intereses de demora</i>	1159
2.2.3.	<i>Anatocismo</i>	1160
2.2.4.	<i>Derecho del contratista a una indemnización.</i>	1161
2.2.5.	<i>Prescripción</i>	1162
2.2.6.	<i>Procedimiento para hacer efectivas las deudas de las Administraciones Públicas.</i>	1164
2.3.	<i>Derecho del empresario a la suspensión y a la resolución del contrato por demora en el pago.</i>	1165
2.4.	<i>Embargo de los abonos a cuenta</i>	1168
2.5.	<i>Cesión de los derechos de cobro.</i>	1169
TÍTULO II. Régimen general de extinción de los contratos administrativos		1173
I.	Introducción	1173
II.	El cumplimiento de los contratos	1173
III.	La resolución del contrato	1178
1.	Aspectos previos	1178

2.	Las causas para resolver el contrato administrativo	1183
2.1.	<i>La muerte sobrevenida del contratista individual</i>	1184
2.2.	<i>La incapacidad sobrevenida del contratista individual</i>	1184
2.3.	<i>La extinción de la personalidad jurídica de la sociedad contratista</i>	1185
2.4.	<i>La declaración de concurso o la declaración de insolvencia en cualquier otro procedimiento</i>	1187
2.5.	<i>El mutuo acuerdo entre la Administración y el contratista</i>	1188
2.6.	<i>La demora en el cumplimiento de los plazos por parte del contratista</i>	1190
2.7.	<i>La demora en el pago por parte de la Administración</i>	1192
2.8.	<i>El incumplimiento de la obligación principal del contrato</i>	1193
2.9.	<i>El incumplimiento de las obligaciones esenciales.</i>	1194
2.10.	<i>La imposibilidad de ejecutar la prestación en los términos inicialmente pactados</i>	1196
2.11.	<i>Las causas señaladas específicamente para cada categoría de contrato en la Ley 9/2017.</i>	1197
2.12.	<i>El incumplimiento del contratista con los trabajadores que participan en la prestación del contrato</i>	1199
3.	El procedimiento para resolver el contrato	1200
3.1.	<i>Aspectos previos</i>	1200
3.2.	<i>El procedimiento de resolución</i>	1201
3.2.1.	<i>La incoación del procedimiento</i>	1202
3.2.2.	<i>Medidas provisionales</i>	1202
3.2.3.	<i>La instrucción del procedimiento</i>	1203
3.2.3.1.	<i>Trámites e informes preceptivos en el procedimiento administrativo de resolución del contrato</i>	1203
3.2.3.2.	<i>Audiencia del contratista</i>	1204
3.2.3.3.	<i>Audiencia del avalista o asegurador</i>	1207
3.2.3.4.	<i>Informe del Servicio Jurídico</i>	1207
3.2.3.5.	<i>Fase de pruebas</i>	1208
3.2.3.6.	<i>Dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva.</i>	1208
3.2.4.	<i>El Acuerdo de resolución contractual</i>	1211
3.2.4.1.	<i>El Acuerdo de resolución.</i>	1211
3.2.4.2.	<i>El plazo máximo en el que debe notificarse al interesado el acuerdo expreso sobre la resolución contractual.</i>	1213
4.	Liquidación del contrato	1217
5.	Efectos de la resolución del contrato	1218
5.1.	<i>Los efectos generales de la resolución contractual.</i>	1218
5.2.	<i>Los efectos de la resolución contractual por incumplimiento de la Administración</i>	1220
5.3.	<i>Los efectos de la resolución contractual por incumplimiento del contratista</i>	1220

TÍTULO III. Particularidades del régimen de ejecución y extinción de cada contrato administrativo	1223
I. Introducción	1223
II. Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de obras	1224
1. Introducción	1224
2. Ejecución de los contratos administrativos de obras	1224
2.1. <i>Introducción</i>	1224
2.2. <i>Comprobación del replanteo</i>	1227
2.3. <i>Programa de trabajo a presentar por el contratista</i>	1234
2.4. <i>Plan de seguridad y salud en el trabajo</i>	1235
2.5. <i>Ejecución del contrato con estricta sujeción a lo estipulado, instrucciones al contratista y responsabilidad de este</i>	1236
2.5.1. Aspectos previos	1236
2.5.2. Ejecución del contrato con estricta sujeción a lo estipulado.	1236
2.5.3. Responsabilidad del contratista por los defectos en la construcción	1242
2.6. <i>El principio de riesgo y ventura y los casos de fuerza mayor</i>	1244
2.7. <i>Las certificaciones de obras y otros abonos a cuenta</i>	1255
2.7.1. Introducción	1255
2.7.2. Las certificaciones de obras, la medición de la obra ejecutada y la relación valorada	1255
2.7.2.1. Aspectos previos	1255
2.7.2.2. La medición de la obra ejecutada	1258
2.7.2.3. La relación valorada	1258
2.7.2.4. Las certificaciones de obra	1264
2.7.3. Otros abonos a cuenta	1271
2.8. <i>Ocupación temporal de terrenos y uso de bienes</i>	1272
2.8.1. Ocupación temporal de bienes de propiedad pública	1272
2.8.2. Ocupación temporal de terrenos de bienes inmuebles de propiedad privada	1273
2.8.2.1. Aspectos previos	1273
2.8.2.2. La ocupación temporal para la realización de estudios u operaciones facultativas de corta duración	1275
2.8.2.3. Estaciones y caminos provisionales, talleres, almacenes, depósitos de materiales y cualesquiera otros	1276
2.8.2.4. Extracción de materiales de toda clase necesarios para la ejecución de las obras	1279
2.9. <i>Ensayos y análisis de los materiales y unidades de obras</i>	1281
2.10. <i>Precios y gastos</i>	1281
2.11. <i>Modificación del contrato de obras</i>	1281
3. Extinción de los contratos administrativos de obras	1283
3.1. <i>Introducción</i>	1283

3.2.	<i>Extinción por cumplimiento.</i>	1283
3.2.1.	Aspectos previos	1283
3.2.2.	La recepción formal del contrato y los efectos de ésta.	1285
3.2.2.1.	La recepción formal del contrato	1285
3.2.2.2.	Medición general y relación valorada, y certificación final	1291
3.2.2.3.	Plazo de garantía e informe sobre el estado de las obras	1292
3.2.2.4.	Liquidación del contrato	1297
3.2.2.5.	Devolución de la garantía definitiva	1298
3.2.2.6.	Responsabilidad del contratista por vicios ocultos	1299
3.2.3.	La recepción parcial	1307
3.2.4.	La recepción tácita	1308
3.3.	<i>Extinción por resolución</i>	1309
3.3.1.	Introducción	1309
3.3.2.	Causas específicas de resolución del contrato administrativo de obras	1310
3.3.2.1.	La demora en la comprobación del replanteo.	1310
3.3.2.2.	La suspensión del contrato	1312
3.3.2.3.	El desistimiento unilateral por parte de la Administración	1315
3.3.3.	Procedimiento de resolución del contrato y liquidación de las obras	1319
4.	Ejecución de las obras por la propia Administración	1320
III.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de concesión de obras	1323
1.	Introducción	1323
2.	Ejecución de los contratos administrativos de concesión de obras.	1324
2.1.	<i>Aspectos previos</i>	1324
2.2.	<i>La construcción de la obra objeto de la concesión</i>	1324
2.3.	<i>La explotación de las obras públicas</i>	1326
2.4.	<i>El riesgo y ventura y el equilibrio económico del contrato</i>	1329
2.5.	<i>El derecho del contratista a desistir del contrato</i>	1330
2.6.	<i>Las prerrogativas de la Administración concedente</i>	1331
2.7.	<i>Modificación de la obra.</i>	1332
2.8.	<i>Secuestro de la concesión.</i>	1332
2.9.	<i>Penalidades por incumplimiento del concesionario.</i>	1333
3.	Extinción de los contratos administrativos de concesión de obras públicas	1334
3.1.	<i>Aspectos previos</i>	1334
3.2.	<i>Extinción de la concesión por transcurso del plazo</i>	1335
3.3.	<i>Resolución del contrato.</i>	1337
3.3.1.	Las causas de resolución del contrato.	1337
3.3.2.	Los efectos de la resolución del contrato	1338
IV.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de concesión de servicios	1340

1.	Introducción	1340
2.	Ejecución de los contratos administrativos de concesión de servicios	1341
	2.1. <i>Ejecución</i>	1341
	2.2. <i>El riesgo y ventura, modificación del contrato y el equilibrio económico del contrato</i>	1344
	2.3. <i>El derecho del contratista a desistir del contrato</i>	1345
3.	Extinción de los contratos administrativos de gestión de servicios públicos	1345
	3.1. <i>Extinción por cumplimiento</i>	1346
	3.2. <i>Extinción por resolución</i>	1349
	3.2.1. <i>Las causas de resolución del contrato</i>	1349
	3.2.2. <i>Los efectos de la resolución del contrato</i>	1350
V.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de suministro	1351
	1. <i>Introducción</i>	1351
	2. <i>Ejecución de los contratos administrativos de suministro</i>	1352
	2.1. <i>Entrega y recepción de bienes</i>	1352
	2.2. <i>Pago del precio</i>	1354
	2.3. <i>Facultades de la Administración en el proceso de fabricación</i>	1356
	3. <i>Extinción de los contratos administrativos de suministro</i>	1357
	3.1. <i>Extinción por cumplimiento</i>	1357
	3.2. <i>Extinción por resolución</i>	1358
	4. <i>La fabricación de bienes muebles por parte de la Administración</i>	1359
VI.	Efectos, cumplimiento y extinción de los contratos administrativos de servicios	1360
	1. <i>Introducción</i>	1360
	2. <i>Ejecución de los contratos administrativos de servicios y responsabilidad del contratista</i>	1361
	3. <i>Extinción de los contratos administrativos de servicios</i>	1363
	3.1. <i>Cumplimiento de los contratos</i>	1363
	3.2. <i>Resolución de los contratos</i>	1366
	4. <i>La prestación de los servicios por la propia Administración</i>	1367

LIBRO VI

DE LAS CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN, MODIFICACIÓN, CESIÓN Y SUBCONTRATACIÓN DE LOS CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO EN SU FASE EJECUTIVA

I.	Introducción	1369
II.	Obligaciones en materia medioambiental, social o laboral.	1371
III.	Las condiciones especiales de ejecución del contrato	1372
IV.	La modificación de los contratos en su fase ejecutiva	1379
	1. <i>Cuestiones previas</i>	1379
	2. <i>Introducción al régimen de la modificación contractual en la Ley de Contratos</i>	1386
	3. <i>Modificación convencional</i>	1391

4.	Modificación legal	1395
4.1.	<i>Introducción</i>	1395
4.2.	<i>Modificación para prestaciones adicionales no incluidas en la contratación original</i>	1395
4.3.	<i>Modificación por circunstancias sobrevenidas e imprevisibles.</i>	1399
4.4.	<i>Modificaciones no sustanciales</i>	1402
5.	Procedimiento para la modificación del contrato	1404
6.	La obligatoriedad para el contratista de las modificaciones del contrato, y la modificación como causa de resolución contractual	1405
7.	La posibilidad de actuar contra la modificación por los licitadores no adjudicatarios y otros interesados	1406
V.	La cesión y la subcontratación.	1408
1.	Introducción	1408
2.	La cesión de los contratos	1409
3.	La subcontratación en los contratos	1412
3.1.	<i>La subcontratación</i>	1412
3.2.	<i>Pagos a subcontratistas y suministradores.</i>	1417

LIBRO VII

DE LA CONTRATACIÓN EN EL EXTRANJERO

1.	Introducción	1419
2.	El aspecto subjetivo de la contratación en el extranjero	1420
3.	Restantes reglas en la contratación en el extranjero	1421
	Normativa básica de la Contratación Pública	1423
	Bibliografía	1425