

Índice

Prefacio	9
Introducción. El subsistema infralegal de fuentes del Derecho	13
1. El pluralismo ordinamental como característica del sistema constitucional de fuentes del Derecho	13
2. Las etapas de racionalización del subsistema infralegal de fuentes del Derecho establecido por la Constitución.....	20
3. Objeto y estructura del trabajo	24
Capítulo 1. El fundamento de la potestad normativa foral	31
1. La construcción de la potestad normativa foral	31
1.1. Los antecedentes preconstitucionales.....	31
1.2. El impacto de la Constitución y el Estatuto de Autonomía.....	38
2. La actualización del régimen foral y las competencias de los Territorios Históricos .	44
2.1. La singularidad de la disposición adicional primera.....	44
2.2. La actualización del régimen foral: requisitos y límites	51
2.3. Las normas actualizadoras del régimen foral	62
3. Las competencias de los Territorios Históricos	73
3.1. Tipología	73
3.2. Alcance.....	79
3.3. Interpretación	81
4. El traspaso de funciones y servicios a los Territorios Históricos.....	82

Capítulo 2. Las condiciones de ejercicio de la potestad normativa foral	85
1. La naturaleza de los Territorios Históricos.....	85
1.1. La tesis de la naturaleza dual	85
1.2. Crítica de la tesis de la naturaleza dual y afirmación de la naturaleza singular	88
2. El sistema foral de fuentes	98
2.1. Las normas sobre la producción jurídica foral	98
2.2. Las fuentes del Derecho del ordenamiento foral.....	107
2.3. La declinación de la potestad normativa foral.....	113
3. La función consultiva jurídica foral y las normas forales	118
3.1. La regulación de la función consultiva jurídica foral	118
3.2. Las competencias relacionadas con las normas forales	121
 Capítulo 3. La naturaleza de las normas forales	 127
1. Las aporías de la naturaleza de las normas forales: entre carácter reglamentario, autonomía, singularidad y valor de ley.....	127
2. Las normas forales como reglamentos autónomos.....	136
2.1. Exposición.....	136
2.2. Objeciones.....	141
3. Pasado y futuro de la naturaleza de las normas forales	154
 Capítulo 4. La naturaleza de las normas forales fiscales	 161
1. La subordinación a la ley de las normas forales fiscales	161
1.1. La vinculación a las leyes tributarias estatales.....	165
1.2. La vinculación a las leyes vascas de armonización	181
1.3. Conclusiones para la naturaleza de la norma foral fiscal.....	187
2. La posición de la jurisprudencia contencioso-administrativa: visiones encontradas	191
3. La posición de la jurisprudencia constitucional: singularidad sin autonomía respecto a la ley	194
3.1. Exposición de la STC 118/2016.....	195
3.2. Crítica de la STC 118/2016	199
4. La reserva de ley tributaria y la norma foral.....	212
4.1. Los antecedentes (1878-1978).....	212
4.2. La concordancia práctica entre mandatos constitucionales.....	218
4.3. De la reserva de ley tributaria a la reserva de norma foral tributaria.....	225
4.4. La postura del Tribunal Constitucional.....	229

Capítulo 5. La garantía de las competencias forales	235
1. Las garantías políticas y normativas	235
2. La garantía de la Comisión Arbitral	243
2.1. Naturaleza y funciones.....	243
2.2. Relevancia.....	248
2.3. Articulación con las jurisdicciones contencioso-administrativa y constitucional	252
3. La garantía del Tribunal Constitucional	258
3.1. El conflicto en defensa de la autonomía local.....	260
3.2. El conflicto en defensa de la autonomía foral.....	268
4. La garantía de la jurisdicción contencioso-administrativa.....	270
Capítulo 6. El control de las normas forales	275
1. Introducción.....	275
2. El control ejercido por el Tribunal Constitucional	282
2.1. La constitucionalidad del control atribuido al Tribunal Constitucional	282
2.2. El parámetro de control.....	285
2.3. El objeto de control	294
2.4. Balance.....	299
3. El control ejercido por la jurisdicción contencioso-administrativa.....	301
3.1. El control sobre las normas forales fiscales	302
3.2. El control sobre las normas forales no fiscales	304
Conclusiones	307
Bibliografía	317