

ÍNDICE

Siglas y abreviaturas	13
Presentación	17
Capítulo I. El interés general en las potestades de empleo	19
1. Concepto teórico	19
2. Concepto jurídico normativo: ¿el interés general es un concepto jurídico indeterminado o el ejercicio de una potestad discrecional?	21
3. El interés general en las potestades específicas de empleo público	27
4. Límites a la discrecionalidad en las potestades de empleo.	29
4.1. El principio de racionalidad: la racionalidad exigible a la AP en sus actos y acuerdos.	30
4.2. La motivación de los actos y acuerdos en el ejercicio de potestades de empleo	33
Capítulo II. Medios personales y materiales de la Administración pública: especial consideración a la transformación digital y la inteligencia artificial	53
1. La potestad de autoorganización y las potestades de empleo público	53
1.1. La oferta de empleo público (art. 18 EBEP)	56
1.2. Las relaciones de puestos de trabajo (art. 15 EBEP)	58
1.3. Los planes para la ordenación de los recursos humanos (art. 69 EBEP)	60
2. La transformación digital y la inteligencia artificial en la gestión del empleo público	64
2.1. Delimitación conceptual	65

ÍNDICE

2.2. La regulación de la IA en el sector público	68
2.3. La aplicación de la IA en el ejercicio de potestades administrativas, en especial la gestión de recursos humanos . .	70
A) Potestades regladas: la actividad administrativa automatizada	71
B) Los actos dictados en ejercicio de potestades discrecionales o que impliquen juicio de valor	76
C) Consecuencias de la IA: ¿Supondrá el fin de la desviación de poder?	80
3. Tipología de empleados públicos: especial consideración a interinos y personal directivo profesional	85
3.1. Interino	86
3.2. Respecto al personal directivo profesional	88
Capítulo III. La corrupción en las potestades de empleo	93
1. Concepto de corrupción	93
2. Garantías de imparcialidad	95
2.1. Garantías de imparcialidad ad extra en sus relaciones con el ciudadano	96
A) El procedimiento administrativo	96
B) Evitar el conflicto de intereses	97
2.2. Garantías de imparcialidad ad intra	97
3. La primacía del mérito	98
3.1. Régimen constitucional: El derecho fundamental a la igualdad en el acceso a cargos públicos en base a mérito y capacidad	98
3.2. Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE	104
A) Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE en el ingreso o acceso al empleo público	105
B) Configuración legal de la carrera profesional	110
C) Configuración legal del derecho fundamental de acceso al empleo y cargos públicos en la movilidad del empleado público	121
D) Configuración legal del derecho fundamental del art. 23 CE en el cese del empleado público	122
E) Otras conductas omisivas o de descarte que pueden constituir desviación de poder	124

ÍNDICE

4. Retribuciones complementarias como garantía de imparcialidad	125
5. Régimen disciplinario del empleado público como garantía de imparcialidad	126
Capítulo IV. Control de la arbitrariedad y la desviación de poder.	129
1. Concepto y técnica de identificación	129
2. Crisis de la desviación de poder	131
3. Tutela preventiva de la desviación de poder	132
a) Sistema de recursos en vía administrativa	132
b) El régimen de transparencia y buen gobierno.	133
c) La integridad	134
4. Tutela judicial de la desviación de poder	135
4.1. Control sustitutorio de los actos discrecionales	135
a) Nombramiento producido mediante el sistema de libre designación: discrecionalidad cognitiva, pero con tintes de discrecionalidad volitiva en la práctica	136
b) Nombramientos producidos mediante concurso de méritos: discrecionalidad técnica.	137
2.2. Las costas del proceso contencioso administrativo	139
Capítulo V. Conclusiones	141
1. Mayor efectividad de los instrumentos de ordenación del empleo público y de los instrumentos técnicos de su gestión: la IA aplicada a la gestión de los recursos humanos	142
2. Eficacia y eficiencia de la estructura funcionarial	145
3. Garantías de imparcialidad del empleado, a través de un estatuto que asegure la primacía del mérito	146
3. Medidas de tutela preventiva de la arbitrariedad y la desviación de poder en el ejercicio de potestades de empleo.	154
4. Medidas de mejora de la tutela judicial efectiva	154
Bibliografía	157
Jurisprudencia	161