

ÍNDICE

Prólogo	13
Abreviaturas	15
Introducción	17
Capítulo I. El marco normativo de las actuaciones administrativas automatizadas y su evolución	23
1. Introducción.....	23
2. El grupo normativo horizontal	31
2.1. Las normas de cabecera del grupo normativo horizontal.....	32
2.2. Otras normas del grupo normativo horizontal	78
3. El grupo normativo vertical.....	91
4. El desarrollo autonómico.....	97
5. Algunas consideraciones sobre la evolución normativa de las actuaciones administrativas automatizadas	107
Capítulo II. El régimen jurídico de las actuaciones administrativas automatizadas	115
1. Introducción.....	115
2. Los requisitos generales exigidos a las actuaciones administrativas automatizadas.....	118
3. La necesidad de habilitación previa	124
3.1. La regulación vigente	124
3.2. La aprobación de los programas y especificaciones como requisito de las actuaciones administrativas automatizadas	131
3.3. La naturaleza jurídica de la habilitación. Posiciones doctrinales.....	136

ÍNDICE

4. Vicios en la habilitación/aprobación de la AAA o aplicación informática.	143
4.1. Análisis jurisprudencial sobre el acceso a la aplicación informática.	144
4.2. El impacto de la doctrina jurisprudencial sobre el concepto de algoritmo	156
4.3. Consecuencias de los vicios de carácter material.	158
A) Error en la programación	159
B) Falta de control de calidad y auditoría del sistema de información y de su código fuente	162
C) La omisión de los medios de impugnación	163
D) Otros supuestos de las leyes especiales	163
Capítulo III. El ámbito subjetivo de las actuaciones administrativas automatizadas	165
1. Introducción.	165
2. El órgano administrativo competente	168
2.1. Cuestiones generales	169
2.2. La imputación a través del elemento formal y externo	175
2.3. Los órganos que intervienen	178
A) El órgano técnico	179
B) El órgano competente por razón de la materia	181
2.4. Una posición doctrinal para identificar el órgano competente.	184
2.5. El órgano en caso de error o mal funcionamiento del algoritmo	189
2.6. La utilización de la AAA vinculada al tipo de órgano.	191
3. Vicios en el elemento subjetivo	194
Capítulo IV. La delimitación del contenido y alcance de las actuaciones administrativas automatizadas	197
1. Introducción.	197
2. Las competencias administrativas y potestades públicas en las actuaciones automatizadas. la discrecionalidad vs. actuaciones regladas	199
2.1. Aplicación de las AAA a los diferentes tipos de actos.	203
2.2. La potestad algorítmica o de establecer actuaciones administrativas automatizadas	209
2.3. La aplicación de los sistemas de IA como forma de actividad administrativa.	211
2.4. Modelo de gobernanza basado en la intervención humana	214

ÍNDICE

3. Los requisitos objetivos de las actuaciones administrativas automatizadas	217
3.1. Alcance de la actuación administrativa automatizada	219
3.2. Definición de acto administrativo para las AAA	221
3.3. Acto realizado íntegramente de forma electrónica	223
4. La tipología de actuaciones administrativas automatizadas por razón de su objeto	228
4.1. Actuaciones administrativas atendiendo a la función.	229
4.2. Actuaciones administrativas atendiendo a la función y tecnología	233
4.3. Marco jurídico adaptado a la tipología de usos y tecnologías de las AAA.	235
5. Límites derivados de la tutela de los derechos de los ciudadanos . .	241
5.1. La prohibición de discriminación del art. 14 CE	241
5.2. El derecho a la protección de datos personales del art. 18.4 CE	242
5.3. El derecho de acceso a la información pública del art. 105 b) CE	244
5.4. El derecho a una buena administración regulado en la Carta de los derechos humanos de la Unión Europea	251
6. Límites derivados de las garantías procedimentales.	252
6.1. El derecho a subsanar	252
6.2. El derecho de audiencia.	255
6.3. La motivación del acto	258
6.4. Vicios en el procedimiento administrativo	261
Capítulo V. El elemento formal de las actuaciones administrativas automatizadas	265
1. Introducción.	265
2. Formalidades vinculadas a la identificación del elemento subjetivo de las actuaciones administrativas automatizadas	266
2.1. El sello electrónico de órgano.	268
2.2. El código seguro de verificación (CSV).	270
2.3. Cuestiones comunes al sello y al CSV	271
2.4. Otras formas de identificación	275
3. Formalidades vinculadas a las exigencias de la gestión documental .	276
3.1. Peculiaridades del sistema documental: La interoperabilidad .	276
3.2. Elementos de la gestión documental de las AAA.	283
A) Documento administrativo electrónico (documento-e) . . .	284

ÍNDICE

B) Expediente electrónico (expediente-e)	289
C) Archivo electrónico	291
3.3. Obligaciones derivadas de la reutilización de la información .	294
3.4. El incumplimiento de requisitos de las AAA como documento electrónico	297
4. Otras obligaciones formales	298
4.1. Obligaciones derivadas del RGPD	298
4.2. Obligaciones impuestas por el RIA para sistemas de intelligen- cia artificial de alto riesgo.....	299
Conclusiones.....	303
Bibliografía.....	309