

ÍNDICE SISTEMÁTICO

PRÓLOGO	9
NOTA DE AUTOR	13
ABREVIATURAS	17
INDICACIONES PREVIAS	19
PRESENTACIÓN	21
INTRODUCCIÓN	25

CAPÍTULO I

LA CONQUISTA DEL DERECHO A LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS CONTECIOSO-ADMINISTRATIVAS

1.1. LA CONSTRUCCIÓN DE LA GARANTÍA	49
A) Prometeo encadenado: poder público sometido a control	49
B) Antecedentes históricos en España	50
1.2. TUTELA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DEL DERECHO A LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS	53
1.2.1. El Art. 24 CE: Derecho a la tutela judicial efectiva.	53
A) Fundamento y recepción	53
B) La enérgica, flexible y extensiva interpretación del Tribunal Constitucional del derecho a la ejecución de sentencias	57
C) Vientos europeos sobre la extensión ejecutiva de la justicia administrativa	63
1.2.2. Marco Legal	67
A) Líneas maestras del sistema vigente	67

B)	LJCA y LEC: supletoriedad debilitada	71
1.2.3.	Principios del Proceso de Ejecución	74
1.2.4.	El Art. 23.2 Ce: Derecho de acceso al empleo público en condiciones de igualdad.	79
CAPÍTULO II		
PRESUPUESTOS PROCESALES DE LA BELIGERANCIA JUDICIAL EJECUTIVA		
2.1.	PRESUPUESTO OBJETIVO: RESOLUCIONES FIRMES ESTIMATORIAS.	87
2.1.1.	Títulos de Ejecución	87
A)	Pluralidad.	87
B)	Efectos generales	88
2.1.2.	Contenido	93
A)	Pretensiones	93
B)	Pronunciamientos	96
2.1.3.	Sentencias abiertas con remisión expresa o tácita a la ejecución de sentencia	97
A)	Fallos elásticos	97
B)	Fallos abiertos	97
C)	Pronunciamientos implícitos	99
2.1.4.	Ejecución impropia	101
A)	Sentencias meramente declarativas	101
B)	Sentencias desestimatorias	103
2.1.5.	Derivaciones no ejecutivas de las sentencias.	106
2.1.6.	Sentencias definitivas no firmes (ejecución provisional)	107
A)	Problemática	107
B)	Recurso de apelación	109
C)	Recurso de casación.	110
D)	Cuestiones comunes: trámites, garantías y restitución de la situación original	110
2.1.7.	Autos susceptibles de ejecución	112
A)	Autos resolutorios.	112
B)	Autos que integran el contenido de la sentencia	112
2.2.	PRESUPUESTOS SUBJETIVOS: LOS IMPLICADOS	113
A)	Los órganos responsables de la ejecución	113

B)	Las partes y los afectados	115
C)	Los sujetos obligados a ejecutar, a soportar y a colaborar	120

**CAPÍTULO III
LA APERTURA DE PIEZA SEPARADA**

3.1.	DIMENSIÓN FORMAL	125
A)	El incidente de ejecución frente a actos que afectan a la sentencia: ¿vía exclusiva o alternativa?	125
B)	Autonomía	126
C)	Iniciativa	127
D)	Conflictos jurisdiccionales y conflictos positivos de competencia en fase de ejecución.	128
3.2.	DIMENSIÓN TEMPORAL	129
A)	Plazo idóneo.	129
B)	«Dilaciones debidas» (suspensiones y prolongaciones)	131
C)	Dilaciones indebidas (objeciones y cuestiones).	133
3.3.	ELASTICIDAD	135
A)	Coletazos de la cosa juzgada	135
B)	Actitud de las partes	138
C)	Flexibilidad en las formas	139
D)	Flexibilidad en las medidas	141

**CAPÍTULO IV
MARCO DE DECISIÓN JUDICIAL**

4.1.	MISIÓN.	147
A)	Funcionalidad.	147
B)	Pautas del trabajo de campo judicial.	149
C)	Congruencia objetiva: cosa idéntica a lo fallado, ni más ni menos	153
4.2.	ESPECIFICACIÓN DEL MANDATO.	154
A)	Integración del fallo: correcciones y complementos	154
B)	Interpretación	156
4.3.	CUESTIONES INCLUIDAS	159
A)	<i>Vis atractiva</i> del incidente de ejecución hacia actos conexos con incidencia en la materialización del fallo	159

B)	Extensión diferencial del fallo en sentencias dictadas en contencioso-selectivos	162
C)	Actos administrativos nulos dictados en ejecución de sentencia, excluidos de la revisión de oficio	165
4.4.	CUESTIONES EXCLUIDAS	166
A)	No caben cuestiones distintas de las debatidas	166
B)	No cabe disfrazar una solicitud de complemento de sentencia extemporánea	167
C)	No cabe pretextar la existencia de potestades discrecionales para desorbitar el fallo	167
D)	No cabe traer pruebas sobre aspectos conexos pero distintos de los estrictamente referidos en el fallo.	168
E)	No cabe apreciar la prevalencia del interés público o del particular para sustituir el contenido de la sentencia	168
F)	La ejecución no tolera desviaciones hacia nuevos recursos sobre mismo objeto zanjado.	169
4.5.	¿HAY ESPACIO PARA LA MEDIACIÓN?	170

**CAPÍTULO V
EL CONTROL JUDICIAL ANTE EL AGUJERO NEGRO DE LA
DISCRECIONALIDAD TÉCNICA SELECTIVA**

5.1.	ESCENARIO CONSTITUCIONAL	177
A)	Coartadas jurídicas	177
B)	Técnicas de control pacíficas tras la Constitución	179
5.2.	LA LUCHA FRENTE A LA ESCURRIDIZA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA.	182
A)	Tensiones en presencia	182
B)	La discrecionalidad técnica: un concepto que envejece mal	183
C)	El diseño de las convocatorias.	192
D)	La inexcusable motivación	195
5.3.	AVANCES Y RETROCESOS LEGISLATIVOS.	198
A)	Leyes procesales	198
B)	Leyes administrativas generales.	201
C)	La palanca del derecho de transparencia.	202
5.4.	LA PROGRESIVA COLONIZACIÓN DE ESPACIOS DISCRECIONALES TRADICIONALES	203

5.5.	EL NOMBRAMIENTO DE MAGISTRADOS DEL TRIBUNAL SUPREMO Y OTROS CARGOS JUDICIALES: PIEDRA DE TOQUE DEL CONTROL.....	215
5.6.	EN PUERTAS DE LA PLENITUD DEL CONTROL JURISDICCIONAL	224
A)	Fuerzas en presencia	224
B)	Última estación: el error manifiesto y grave.....	227

**CAPÍTULO VI
REFORMAS IMPERIOSAS EN LA EJECUCIÓN DE SENTENCIAS
SOBRE ERRORES DE JUICIO TÉCNICO**

6.1.	EL CAMBIO DE ACTITUD DE LOS JUECES.....	239
6.2.	LA EXTENSIÓN DEL DERECHO A LA INDEMNIDAD.....	241
6.3.	¿RETROTRAER O RESOLVER SOBRE EL FONDO? THAT, S THE QUESTION.....	242
6.4.	PLENITUD DE CONTROL DE LA DISCRECIONALIDAD TÉCNICA EN FASE DE EJECUCIÓN.....	244
A)	Niveles de control.....	244
B)	La segunda oportunidad de la administración	246
C)	El art. 71.2 LJCA: un escollo salvable	247
6.5.	¿PERDONARÁ EL TRIBUNAL OFENSOR AL ASPIRANTE OFENDIDO POR SU VICTORIA JUDICIAL?.....	255

**CAPÍTULO VII
EFECTOS SINGULARES DE LA INVALIDEZ A EJECUTAR**

7.1.	LOS CONDICIONANTES DE LA EJECUCIÓN.....	261
7.2.	INVALIDEZ DE LAS OFERTAS DE EMPLEO	262
7.3.	INVALIDEZ DE LAS RELACIONES DE PUESTOS DE TRABAJO..	266
7.4.	INVALIDEZ DE LA CONVOCATORIA O SUS BASES	269
A)	Efecto invalidante en cadena.....	269
B)	Consolidaciones y funcionarizaciones.....	272
7.5.	INVALIDEZ DE MÉRITOS: ILEGALES, DISCRIMINATORIOS, INADECUADOS O DESPROPORCIONADOS	274
7.6.	INVALIDEZ DE EJERCICIOS O PRUEBAS REALIZADAS	276
A)	Anomalías objetivas. Retroacción del procedimiento ..	276
B)	Defectos de constitución o conformación del Tribunal calificador.....	280
C)	Parcialidades y filtraciones	282

7.7.	MOTIVACIÓN: FALTA O INSUFICIENCIA	284
	A) Consecuencias invalidantes.	284
	B) De la calificación de la prueba	287
	C) De la valoración de méritos de la fase de concurso o nombramiento.	292
7.8.	CARGA DE LA ADMINISTRACIÓN DE SOPORTAR LAS CONSECUENCIAS DEL FALLO	296

CAPÍTULO VIII EXTENSIÓN DEL DERECHO DEL EJECUTANTE

8.1.	PROBLEMÁTICA.	301
	A) Intereses concurrentes.	301
	B) Vías de reivindicación de la retroactividad	303
8.2.	EXPANSIVIDAD	306
	A) Extensión.	306
	B) Límites	309
8.3.	MANIFESTACIONES	312
	A) Retribuciones perdidas	312
	B) Los derechos de promoción recuperados	313
8.4.	EL DAÑO MORAL	314
	A) Generación y justificación.	314
	B) Daños derivados del retraso injustificado en la ejecución.	318

CAPÍTULO IX EFECTOS SOBRE TERCEROS DE LA SENTENCIA INVALIDANTE

9.1.	EFECTOS DIRECTOS SOBRE TERCEROS (ART. 109 LJCA)	325
	A) Terceros llamados y terceros personados. Cargas y consecuencias.	325
	B) Escala de invalidez	326
	9.1.1. Terceros que ven peligrar las plazas obtenidas	327
	9.1.1.1. La regla general de la pérdida de plaza	327
	9.1.1.2. La excepción: incumplimiento parcial «benéfico».	329

A)	La equidad	329
B)	El principio de proporcionalidad.	334
C)	El interés público prevalente y/o la prevención de estragos	337
D)	Cuestiones abiertas del incumplimiento parcial	339
9.1.1.3.	La cuestión de lo indebidamente percibido por desempeñar la plaza escamoteada	341
9.1.2.	Terceros competidores que ven renacer sus expectativas.	341
9.1.3.	Terceros ajenos al procedimiento selectivo desplazados en sus plazas	342
A)	Funcionarios interinos	342
B)	Personal laboral temporal	343
C)	Impacto en los terceros que podrían verse afectados positivamente	345
9.1.4.	Efectos colaterales sobre actos ajenos al procedimiento y al proceso.	346
9.2.	EFFECTOS INDIRECTOS SOBRE TERCEROS (110 LJCA)	348
9.2.1.	Regulación y fundamento	348
9.2.2.	El restringido acceso a la extensión de efectos.	351
A)	Presupuestos	351
B)	Condiciones objetivas procesales.	352
C)	Requisitos de fondo: la identidad de situaciones jurídicas.	354
D)	Limitaciones derivadas de la específica funcionalidad.	354
9.3.	PLEITOS-TESTIGO	355

**CAPÍTULO X
INEJECUCIÓN E INCUMPLIMIENTO**

10.1.	INEJECUCIÓN IMPROPIA.	359
10.1.1.	Tensiones en la ejecución	359
A)	Intereses en presencia	359
B)	La tangible intangibilidad.	361

C)	Las razones de la sinrazón: coartadas procesales	362
10.1.2.	Causas mayores legalmente tasadas	363
10.1.3.	La imposibilidad legal sobrevenida	365
10.1.3.1	Requisitos.	365
A)	Singularidad	365
B)	Legitimación	366
C)	Plazo	366
D)	Actualidad.	367
E)	Entidad	368
10.1.3.2	Fuentes de la imposibilidad normativa	368
A)	El peso de las normas con rango legal	368
B)	La legalidad de empleo público.	374
C)	La legalidad presupuestaria	375
10.1.4.	La imposibilidad material	376
A)	Naturaleza	376
B)	Tiempo para promoverla	377
C)	Impacto de la excesiva duración del proceso	378
D)	Complicaciones organizativas	379
10.1.5.	Consecuencias de la imposibilidad	380
10.2.	INCUMPLIMIENTO.	383
10.2.1.	La inejecución tácita (pacífica)	383
10.2.2.	Inejecución disimulada: la nulidad de pleno derecho de actos contra sententiam.	383
A)	Presupuestos	383
B)	Competencia	384
C)	Verificación judicial de la expresa y singular aplicación del reglamento sobrevenido	386
D)	La finalidad de eludir el cumplimiento de la sentencia	387
E)	Tramitación. Cuestiones de oportunidad	393
10.2.3.	La inejecución hostil	394

CAPÍTULO XI LAS GARANTÍAS

11.1.	GARANTÍAS COACTIVAS DE LA EJECUCIÓN FORZOSA.	397
11.1.1.	Multas coercitivas	397

A)	Presupuestos y requisitos	397
B)	Determinación del responsable	399
11.1.2.	Medidas coercitivas no pecuniarias	401
11.1.3.	Ejecución por sustitución	403
11.1.4.	Especialidad de la ejecución de condenas pecuniarias	406
11.1.5.	Responsabilidades disciplinarias de los funcionarios públicos	407
11.1.6.	Responsabilidades penales	408
11.2.	GARANTÍAS IMPUGNATORIAS PROCESALES	411
11.2.1.	Derecho del ejecutante a la actividad de verificación de la sala	411
11.2.2.	Derecho a recurrir en el marco del incidente de ejecución	414
A)	Marco de enjuiciamiento singular	414
B)	Impugnación abusiva	415
C)	Actuaciones incidentales impugnables	416
D)	Tipología de recursos	418
E)	Motivos de impugnación	420
11.2.3.	La escurridiza nulidad de actuaciones	421
A)	Una vía restrictiva	421
B)	Un caso típico: la falta de emplazamiento de terceros que son afectados por la sentencia invalidante	422
C)	Cortar por lo sano: dar por ejecutado lo que no lo está	424
11.2.4.	Vías ante el tribunal constitucional	425
A)	Recurso de amparo	425
B)	Cuestión de inconstitucionalidad	427

**CAPÍTULO XII
CONCLUSIONES**

BIBLIOGRAFÍA	441
-------------------------------	------------