

ÍNDICE SISTEMÁTICO

ABREVIATURAS	9
INTRODUCCIÓN	11

CAPÍTULO I EL PROCESO DE REVISIÓN DE LOS ACTOS TRIBUTARIOS EN LA ESFERA LOCAL

I. CONCEPTO	21
II. CLASES	21
1. Procedimientos ordinarios de revisión.....	22
a) El recurso de reposición	22
1) Objeto y naturaleza	22
2) Inicio	29
3) Tramitación	32
4) Resolución.....	36
b) La Reclamación económico-administrativa (delimitación conceptual)	38
2. Los procedimientos especiales de revisión	39
a) Declaración de nulidad de pleno derecho.....	40
b) Declaración de lesividad de actos anulables	44
c) Revocación de actos de aplicación de los tributos y de la imposición de sanciones	50
d) Rectificación de errores	54
e) Devolución de ingresos indebidos.....	54

CAPÍTULO II LA RECLAMACIÓN ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA EN LA ESFERA LOCAL

I. PLANTEAMIENTO.....	61
II. LA REVISIÓN EN LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA EN NUESTRO ORDENAMIENTO JURÍDICO	62
1. Planteamiento	62
2. Fuentes normativas.....	63
a) Antecedentes legislativos	63
b) Regulación actual.....	64
3. Características fundamentales de este cauce de revisión	66

4.	Ámbito de actuación de las reclamaciones económico-administrativas	69
5.	Propuestas doctrinales de reforma de la vía económico-administrativa en relación con la tutela judicial efectiva.....	71
	a) Supresión de la vía económico-administrativa	72
	b) Mantenimiento de la vía económico-administrativa con carácter potestativo	73
	c) Mantenimiento preceptivo de la vía económico-administrativa. Especial referencia a la posibilidad de supresión de la doble instancia.....	74
	d) Nuestra postura	74
III.	ANTECEDENTES DE LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA LOCAL	75
IV.	SUPRESIÓN DE LA VÍA ECONÓMICO ADMINISTRATIVA LOCAL	77
V.	LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA LOCAL TRAS LA MODIFICACIÓN DE LA LEY 7/1985, DE 2 DE ABRIL REGULADORA DE LAS BASES DE RÉGIMEN LOCAL (LRBRL) A TRAVÉS DE LA LEY 57/2003, DE 16 DE DICIEMBRE, DE MEDIDAS DE MODERNIZACIÓN DEL GOBIERNO LOCAL (LMMGL)	78
	1. Introducción	78
	2. Naturaleza y caracteres.....	80
	3. Breves referencias a la 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local (LMMGL)	88
	a) Justificación y alcance de la reforma	88
	b) Ámbito de aplicación del Título X.....	92
VI.	ANÁLISIS ESTADÍSTICO DEL IMPACTO DE LA IMPLEMENTACIÓN DE LOS TRIBUNALES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVOS MUNICIPALES EN LA ESFERA LOCAL.....	94
	1. Introducción	94
	2. Volumen de entradas ante los Tribunales Económico-Administrativos Municipales	96
	3. Evolución anual del número de expedientes totales registrados por los Tribunales.....	98
	4. Estudio del número de entradas anuales que experimentan los tribunales	99
	a) Tasa de resolución.....	99
	b) Tasa de eficacia	100
	c) Tasa de pendencia.....	100
	d) Tasa o velocidad de resolución.....	101
	5. Análisis estadístico de la interposición de reclamaciones ante los TEAM.....	103
	a) Resultado de las reclamaciones por causa de terminación...	103
	b) Estudio comparativo entre los TEAM versus TEAR y TEAC	106
	6. Análisis estadístico de la interposición de recursos ante la jurisdicción contencioso-administrativa.....	107

a)	Litigiosidad contencioso-administrativa	107
b)	Porcentaje de Acuerdos de los TEAMs recurridos ante lo contencioso-administrativo y resultado de estos recursos	110
7.	Datos estadístico de los TEAMs	114
a)	Tabla núm. 1: volumen de entradas (2007-2017).....	114
b)	Estudio del número de entradas anuales (2007-2016).....	116
c)	Reclamaciones por causa de terminación (2007-2017).....	124
d)	Estudio comparativo TEAM VS TEAC-TEAR	132
e)	Litigiosidad contencioso administrativa (2008 a 2017). Recursos contenciosos administrativos contra acuerdo de los TEAMs.....	135
8.	Conclusiones	143

CAPÍTULO III

ÁMBITO SUBJETIVO DE LA RECLAMACIÓN

ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA EN LA ESFERA LOCAL

I.	PLANTEAMIENTO.....	147
II.	ÓRGANOS DE RESOLUCIÓN	148
1.	Los Tribunales Económico-Administrativos Municipales.....	148
a)	Implantación de estos Tribunales y/o órganos de resolución.....	148
b)	Organización y Funcionamiento de los Tribunales Económico-Administrativos Municipales.....	153
c)	Relaciones entre los Tribunales Municipales y demás órganos municipales.....	155
2.	<i>Excursus</i> : el «Consell Tributari» del Ayuntamiento de Barcelona.....	161
a)	La experiencia del «Consell Tributari» del Ayuntamiento de Barcelona.....	161
b)	Características de la actividad del Consell	162
III.	RÉGIMEN DE FUNCIONAMIENTO.....	165
1.	Composición y nombramiento: La independencia técnica	165
2.	Cese, suplencia y régimen disciplinario	171

CAPÍTULO IV

ÁMBITO OBJETIVO DE LA RECLAMACIÓN

ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA EN LA ESFERA LOCAL

I.	PLANTEAMIENTO.....	173
II.	CARACTERES	174
1.	Celeridad	174
2.	Gratuidad.....	176
III.	FUNCIONES Y COMPETENCIAS.....	179
1.	Dictámenes sobre proyectos de ordenanzas fiscales.....	179
2.	Asesoramiento técnico	183
3.	La revisión de los actos administrativos	185

IV.	PRESUPUESTO DE HECHO DE LA RECLAMACIÓN: ACTOS RECURRIDOS.....	188
V.	CUANTÍA DE LA RECLAMACIÓN.....	192

CAPÍTULO V

ASPECTOS PROCEDIMENTALES DE LA RECLAMACIÓN ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA EN LA ESFERA LOCAL

I.	INTRODUCCIÓN	195
II.	PROCEDIMIENTO ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO	200
1.	Requisitos de admisibilidad de la reclamación económico-administrativa	200
a)	Plazo de interposición	200
b)	Competencia	203
1)	Sanciones tributarias.....	203
2)	Actuaciones tributarias entre particulares.....	205
3)	Gestión compartida en el IBI y en el IAE.....	205
c)	Representación.....	210
2.	Acumulación	212
a)	Planteamiento	212
b)	Los supuestos de acumulación obligatoria.....	212
c)	Motivos de acumulación potestativa.....	214
d)	Carácter de los acuerdos sobre acumulación.....	215
e)	Normas de competencia en caso de acumulación.....	215
3.	Legitimados e interesados	215
4.	Suspensión de la ejecución tributaria	221
a)	Planteamiento	221
b)	Suspensión automática con garantías tasadas	223
c)	Suspensión con prestación de otras garantías	224
d)	Suspensión con dispensa de garantía por causar perjuicios de difícil o imposible reparación.....	226
e)	Suspensión sin aportar garantía cuando se hubiera producido error aritmético, material o, de hecho	227
f)	Procedimiento	228
5.	Tramitación	229
a)	Procedimiento ordinario.....	229
1)	Iniciación	230
2)	Contenido del escrito de interposición de la reclamación... ..	230
3)	Órgano al que se dirige la reclamación	232
4)	Tramitación.....	234
5)	Subsanación de defectos del escrito de interposición	235
6)	Informes	235
7)	Prueba	235
8)	Cuestiones incidentales	236
9)	Trámite de alegaciones	237
10)	Cuestiones prejudiciales planteadas ante el TJUE.....	237

11) Terminación.....	239
12) Acuerdo de archivo	240
b) Procedimiento abreviado.....	240
1) Ámbito de aplicación	241
2) Inicio del procedimiento abreviado	243
3) Tramitación del procedimiento abreviado.....	244
4) Terminación del procedimiento abreviado.....	245
6. Resolución.....	246
a) Tipología de plazos de la resolución.....	246
b) Contenido de la resolución.....	247
1) Inadmisibilidad	247
2) Efectos de la resolución	248
c) Extensión de la revisión en vía económico-administrativa ...	280
7. Las notificaciones.....	250
a) Las notificaciones de las declaraciones-liquidaciones y auto-liquidaciones.....	251
b) Las notificaciones dictadas en el marco de una reclamación económico-administrativa	253
1) Planteamiento.....	253
2) Notificaciones en el domicilio señalado	253
3) Notificación por comparecencia.....	256
8. Recursos en vía económico-administrativa.....	257
a) Recurso de anulación	257
1) Regulación	257
2) Plazo	259
b) Recurso extraordinario de revisión	260
c) Reembolso del coste de las garantías.....	263
d) Recurso contra la ejecución	267
e) Aplicación de un sistema generalizado de costas procesales para la concurrencia de una desestimación total con temeridad o mala fe	269

CAPÍTULO VI

HACIA UNA TELEMATIZACIÓN DEL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO EN LA VÍA ECONÓMICO-ADMINISTRATIVA LOCAL

I. EL MARCO LEGAL DE LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN ESPAÑA	279
1. Introducción	279
2. Antecedentes legislativos: Los primeros pasos dados por la LGT. Orden EHA/2784/2009, de 8 de octubre (BOE, 16 de octubre de 2009), por el que se regula la interposición telemática de las reclamaciones económico-administrativas y se desarrolla parcialmente la disposición adicional decimosexta de la LGT, sobre utilización de medios electrónicos, informáticos y telemáticos en las reclamaciones económico-administrativas	297

3.	Los avances producidos por la Ley 34/2015, de reforma parcial de la LGT y las Leyes 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo de las Administraciones Públicas y 40/2015, del Régimen Jurídico del Sector Público	298
	a) El expediente electrónico (art. 235.5 y 236 LGT).....	299
	b) Las notificaciones electrónicas (art. 234.4 LGT).....	305
II.	LA NECESARIA IMPLANTACIÓN DEL EXPEDIENTE ELECTRÓNICO EN EL ÁMBITO LOCAL: UNA PROPUESTA PARA SU IMPLANTACIÓN.....	325
1.	Situación actual	327
2.	Implantación e implicaciones organizativas, jurídicas y materiales.....	331
	a) Modificación y/o adaptación del Reglamento orgánico (proceso de modificación)	333
	b) Ordenanza Administración Electrónica.....	340
	c) Necesidades organizativas y materiales	343
3.	La tramitación completa del expediente electrónico	346
	a) Interposición de la reclamación, presentación de cualquier escrito y puesta de manifiesto telemática del expediente	346
	b) Notificaciones telemáticas.....	350
4.	Propuestas de mejora y planes de actuación a corto plazo.....	354
	a) La adaptación del Reglamento orgánico del tribunal a la reforma de la LGT	354
	b) Potenciación y mejora de los sitios Webs, portales electrónicos y/o sedes electrónicas de los Tribunales Económico-Administrativos Municipales.....	354
	c) Potenciación de la relación y colaboración con las oficinas de atención al ciudadano, como principal elemento que garantiza y facilita el acceso de los particulares a la revisión económico-administrativa	357
	d) Mejora de la coordinación con los distintos órganos municipales	357
	e) Potenciación de la labor consultiva del tribunal	360

CAPÍTULO VII

CONSIDERACIONES CRÍTICAS Y PROPUESTAS DE *LEGE FERENDA*

ANEXO I. NORMATIVA CITADA.....	372
REGLAMENTOS ORGÁNICOS MUNICIPALES.....	373
ANEXO II. RELACIÓN DE JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA ADMINISTRATIVA AGRUPADA POR BLOQUES TEMÁTICOS.....	375
BIBLIOGRAFÍA	385