

ÍNDICE

	Pág.
ABREVIATURAS	13
PRESENTACIÓN	15
VULNERABILIDAD Y EXTERNALIZACIÓN DEL ESTADO SOCIAL , <i>por Jorge García-Andrade Gómez</i>	19
I. UNA NOVEDOSA FÓRMULA JURÍDICA DE EXTERNALIZACIÓN DEL ESTADO SOCIAL.....	20
1. Planteamiento	20
2. La externalización del Estado social.....	21
3. La retirada del Estado de ciertos ámbitos y sus alternativas.	23
4. La singularidad de las obligaciones tuitivas para atender la vulnerabilidad	26
5. La impronta del Derecho comunitario y la improvisación en el Derecho español.....	27
6. Los interrogantes que plantea para el Derecho	28
II. LA PROTECCIÓN FRENTE A LA VULNERABILIDAD COMO MODERNO TÍTULO DE LA INTERVENCIÓN PÚBLICA	29
1. Formación de un renovado título de intervención pública	29
2. Contenido del título de intervención.....	30
3. La evolución de los títulos de intervención en el Estado social	32
3.1. La acción social en el Estado prestacional.....	32
3.2. La vulnerabilidad en el Estado garante.....	33

	Pág.
3.3. La operativa de la vulnerabilidad en el Estado garante	37
III. LAS BASES COMUNITARIAS Y CONSTITUCIONALES...	38
1. La conciliación en los Tratados de la dimensión económica y social de la UE.....	38
2. La cláusula de Estado social en la Constitución española.....	41
2.1. La concepción tradicional.....	42
2.2. La sociedad solidaria	43
2.3. El despliegue de la cláusula social en la propia Constitución: los pilares tradicionales y el derecho a la vivienda.....	44
2.4. Las nuevas manifestaciones del Estado social.....	48
IV. CONSIDERACIÓN FINAL	50
BIBLIOGRAFÍA.....	52
LAS OBLIGACIONES TUITIVAS, UNA VERSIÓN SOCIAL DE LA <i>INDIENSTNAHME</i>, por Joseba K. Fernández Gaztea	55
I. INTRODUCCIÓN.....	55
II. LA <i>INDIENSTNAHME PRIVATER</i>	56
1. El origen y la evolución del concepto de <i>Indienstnahme Privater</i>	57
2. Dos aspectos de la <i>Indienstnahme Privater</i>	64
2.1. La modificación en el reparto de responsabilidades entre Estado y sociedad	65
2.2. Faceta organizativa.....	70
III. LA DOCTRINA JUDICIAL SOBRE LA <i>INDIENSTNAHME PRIVATER</i>	71
1. Planteamiento	71
2. Sobre la legitimidad de obligar a una persona jurídico-privada a cooperar	72
3. Sobre la injerencia en determinados derechos subjetivos	75
IV. TRES EJEMPLOS DE OBLIGACIONES TUITIVAS COMO EXPRESIONES EN EL ÁMBITO SOCIAL DE UNA SITUACIÓN DE <i>INDIENSTNAHME PRIVATER</i>	80
1. Las obligaciones de garantizar un suministro eléctrico básico y de garantizar el acceso a una cuenta bancaria básica a consumidores vulnerables en la legislación austriaca.....	81

	Pág.
2. La confiscación de bienes inmuebles vacíos para alojar refugiados y solicitantes de asilo en las ciudades de Bremen y Hamburgo durante la crisis migratoria de 2015	84
V. CONCLUSIONES.....	86
BIBLIOGRAFÍA.....	88
LA PROTECCIÓN DEL ARRENDATARIO VULNERABLE MEDIANTE OBLIGACIONES TUITIVAS EN UN ESTADO SOCIAL EXTERNALIZADO, por Belén Porta Pego	91
I. LA INTERVENCIÓN PÚBLICA EN EL ARRENDAMIENTO COMO FÓRMULA PARA FACILITAR EL ACCESO A UNA VIVIENDA DIGNA.....	92
1. El Estado social y el acceso a la vivienda.....	92
2. La convergencia de una nueva realidad: la necesidad de respuesta ante situaciones de vulnerabilidad habitacional en un escenario de crisis.....	95
II. LAS MEDIDAS TUITIVAS VINCULADAS AL ARRENDAMIENTO.....	97
1. Suspensión del procedimiento de desahucio y de los lanzamientos de personas vulnerables sin solución habitacional ..	98
1.1. La suspensión en favor del arrendatario	98
1.2. La suspensión en el supuesto de ocupación.....	103
1.3. Compensación de arrendadores y propietarios	105
2. Establecimiento de condiciones para la admisión a trámite de la demanda en el juicio verbal para la recuperación posesoria de la vivienda habitual.....	109
3. Suspensión del juicio verbal para la recuperación posesoria de la vivienda habitual.....	111
4. Aplazamientos del pago de la renta	117
5. Prórroga extraordinaria del contrato de alquiler	120
III. EL CONTORNO DE UN ESTADO SOCIAL EXTERNALIZADO PARA TUTELAR LA VULNERABILIDAD DANDO ACCESO A LA VIVIENDA A TRAVÉS DEL ALQUILER.....	123
1. Medidas no siempre coyunturales de efectos siempre temporales	123
2. La presencia de los poderes públicos en el desenvolvimiento de las medidas	126

	Pág.
3. El beneficiario de la acción tuitiva y su repercusión en la naturaleza de las medidas	128
4. El sujeto obligado a tutelar la vulnerabilidad, la finalidad de la carga soportada y la repercusión sobre su compensación .	134
BIBLIOGRAFÍA.....	143
 OBLIGACIONES TUITIVAS EN FAVOR DEL DEUDOR	
HIPOTECARIO VULNERABLE, por Fernando González Botija	
	147
I. MARCO NORMATIVO.....	147
1. Introducción.....	147
2. El Real Decreto-ley 6/2012, de 9 de marzo, y la introducción del «Código de Buenas Prácticas».....	150
3. La Ley 1/2013, de 14 de mayo, de medidas para reforzar la protección a los deudores hipotecarios, reestructuración de deuda y alquiler social.....	154
4. La justificación de la figura del Real Decreto-ley.....	158
5. Reparto competencial	165
II. COLECTIVOS VULNERABLES.....	178
III. MEDIDAS	182
IV. CONCLUSIÓN.....	187
BIBLIOGRAFÍA.....	192
 LAS OBLIGACIONES TUITIVAS ENTRE PARTICULARES PARA LA GARANTÍA DE SUMINISTROS DOMICILIARIOS ESENCIALES, por Rafael Caballero Sánchez	
	195
I. LA PROLIFERACIÓN DE BONIFICACIONES EN LAS TARIFAS DE SUMINISTROS ESENCIALES EN EL HOGAR COMO OBLIGACIONES TUITIVAS ENTRE PARTICULARES	196
II. LAS DISTINTAS MEDIDAS SOCIALES DE PROTECCIÓN PARA CONSUMIDORES VULNERABLES EN SUS DOMICILIOS	200
1. El bono social eléctrico.....	202
2. El bono social térmico	211
3. El abono social telefónico.....	214
4. La tarifa social del agua.....	217

	Pág.
III. LOS RASGOS CONFIGURADORES DE LOS BONOS SOCIALES POR RAZÓN DE VULNERABILIDAD	221
1. Son prestaciones sociales.....	223
2. Son una intervención pública en el precio del suministro.....	225
3. Constituyen una técnica de regulación contra la competencia.....	228
4. Se imponen como obligaciones de servicio público	230
5. Se proporcionan y se financian como prestaciones patrimoniales públicas de naturaleza no tributaria	235
6. Se configuran como obligaciones tuitivas entre particulares	237
IV. LA VERTIENTE ECONÓMICA DE LAS OBLIGACIONES TUITIVAS ENTRE PARTICULARES. LA FINANCIACIÓN DE LOS DESCUENTOS Y SUS DISTINTAS POSIBILIDADES	243
1. Algunas consideraciones generales: los principios de proporcionalidad y de igualdad	244
2. Financiación pública versus financiación privada.....	247
3. Las diferentes soluciones ensayadas	250
V. HACIA UN MODELO SOSTENIBLE Y JUSTO DE PROTECCIÓN DE LOS CONSUMIDORES VULNERABLES	255
BIBLIOGRAFÍA.....	259
LOS SERVICIOS BANCARIOS ANTE LA VULNERABILIDAD: CUENTAS DE PAGO BÁSICAS Y OTRAS MEDIDAS DE INCLUSIÓN FINANCIERA, por María Amparo Salvador Armendáriz.....	
261	
I. INTRODUCCIÓN.....	262
II. SERVICIOS BANCARIOS Y ESTADO SOCIAL.....	264
III. ¿CÓMO SE MANIFIESTA LA VULNERABILIDAD EN EL ÁMBITO BANCARIO Y FINANCIERO?.....	268
1. Punto de partida.....	268
2. Estabilidad y confianza en el sector bancario	269
3. Accesibilidad al sistema de pagos en un contexto de desmaterialización del dinero	271
3.1. Bancarización y sistema de pagos	271
3.2. El acceso a una cuenta de pago básica en el derecho europeo como parte de la política europea de protección de los consumidores	275

	Pág.
4. Inclusión en un sistema bancario digitalizado: problemas y oportunidades	277
5. Asequibilidad.....	278
IV. MARCO JURÍDICO PARA LA PROTECCIÓN DE LA VULNERABILIDAD EN EL ÁMBITO BANCARIO.....	280
1. Breve mención a la garantía de los depósitos como pieza clave del sistema ¿también una medida para evitar la vulnerabilidad?	280
2. El régimen aplicable a las cuentas de pago básicas	283
2.1. Ámbito subjetivo: beneficiarios, beneficiarios cualificados, obligados y Administración responsable.....	284
2.2. Objeto: las cuentas de pago básicas.....	293
3. La inclusión financiera: de las soluciones «autorreguladas» para garantizar el acceso a servicios bancarios presenciales al principio legal de prestación personalizada de Ley para la creación de la Autoridad Administrativa Independiente de Defensa del Cliente Financiero.....	296
4. Medidas para asegurar la asequibilidad: la prohibición de comisiones para personas vulnerables por la retirada de efectivo.....	300
4.1. El uso de efectivo y su régimen jurídico:¿derecho fundamental?	300
4.2. La garantía de uso de efectivo a colectivos vulnerables	302
V. COMPLEJA CALIFICACIÓN Y GARANTÍA DE SU TUTELA JURÍDICA.....	305
1. Obligación de dar servicios a terceros: ¿derecho privado o derecho público?.....	305
2. ¿Cuál es la vía para garantizar la tutela de los derechos implicados?.....	307
3. En particular, el régimen de control en caso de denegación de apertura de cuenta de pago básica.....	309
VI. REFLEXIÓN FINAL	312
BIBLIOGRAFÍA.....	314