

SUMARIO

| | |
|---------------------------|----|
| ABREVIATURAS | 13 |
| PRÓLOGO | 19 |
| INTRODUCCIÓN | 23 |

CAPÍTULO PRIMERO. LA CONTRATACIÓN PÚBLICA SOCIALMENTE RESPONSABLE

| | |
|---|----|
| I. Consideraciones generales | 25 |
| II. La incorporación de cláusulas sociales en la contratación pública | 27 |
| 1. Introducción | 27 |
| 2. Las cláusulas sociales en materia de empleo | 32 |
| 2.1. Consideraciones generales. | 32 |
| 2.2. La promoción del empleo de trabajadores con discapacidad y otros colectivos. | 42 |
| 2.3. La perspectiva de género en la contratación pública | 60 |

CAPÍTULO SEGUNDO. DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS A TRAVÉS DE LAS CONTRATAS Y SUBCONTRATAS

| | |
|--|-----|
| I. Aspectos generales | 71 |
| II. Consideraciones en torno al art. 42 del ET. | 83 |
| 1. El negocio jurídico en que consiste la contrata o subcontrata | 83 |
| 2. Las debilidades del sistema | 87 |
| 2.1. El convenio colectivo de aplicación | 87 |
| a) Reflexiones generales | 87 |
| b) Administración pública y convenio colectivo aplicable. Algunas disfuncionalidades | 96 |
| 2.2. La idea de un trabajador y dos empresas. El agravio comparativo externo e interno entre trabajadores de la empresa principal y la contratista | 114 |

SUMARIO

| | |
|---|-----|
| III. La subcontratación en el ámbito del sector público | 122 |
| 1. Restricciones a la subcontratación en el ámbito de la contratación pública. 122 | |
| 1.1. Prohibición de su exigencia y de su imposición y de limitaciones porcentuales. | 123 |
| 1.2. Limitación en la cadena de subcontratación. | 127 |
| 2. Las facultades de control por parte del órgano de contratación. | 132 |
| 3. El régimen de pagos al subcontratista | 138 |
| 3.1. El control de la Administración sobre el contratista en materia de pagos al subcontratista. | 138 |
| 3.2. Las distintas posibilidades de cobro del subcontratista al margen del pago efectuado por el contratista | 141 |
| IV. La responsabilidad de la Administración pública frente a los trabajadores de la contratista o subcontratista | 150 |
| 1. El concepto de propia actividad | 150 |
| 2. Alcance de la responsabilidad solidaria | 156 |
| 2.1. La responsabilidad solidaria del art. 42 ET. El reparto interno entre codeudores | 157 |
| 2.2. El litisconsorcio pasivo necesario | 164 |
| 2.3. Mecanismo resarcitorio a favor de la Administración pública | 166 |
| 3. Medidas preventivas y de control en materia de obligaciones tributarias y de seguridad social. | 169 |
| 3.1. La responsabilidad solidaria en materia de Seguridad Social | 169 |
| a) La responsabilidad por deudas del contratista o subcontratista anteriores a la contrata o subcontrata. Art. 42, apartados 1 y 2 ET. . 169 | |
| b) La responsabilidad por deudas del contratista o subcontratista surgidas durante el período de ejecución de la contrata. Art. 42.2 ET y 168.1 TRLGSS. Contenido de las obligaciones de las que debe responder la Administración pública | 173 |
| c) El recargo de prestaciones económicas con motivo de un accidente laboral o enfermedad profesional. | 179 |
| 3.2. La obligación del contratista de estar al corriente en el cumplimiento de obligaciones tributarias y con la Seguridad Social . 188 | |
| a) El certificado de no tener deudas tributarias y con la Seguridad Social | 190 |
| b) La prohibición de contratar por incumplimiento de obligaciones tributarias y con la Seguridad Social. | 198 |
| 4. Medidas preventivas y de control en el pago de las retribuciones salariales . . 206 | |
| 4.1. Conceptos que integran la responsabilidad solidaria por deudas de naturaleza salarial | 207 |
| a) Percepciones salariales y extrasalariales. | 208 |
| b) Los salarios de tramitación y la indemnización por despido o por finalización de contratos temporales | 210 |
| 4.2. La obligación del contratista de abonar las retribuciones salariales a los trabajadores destinados a la contrata | 217 |
| a) La imposición de penalidades. | 217 |
| b) La resolución del contrato | 218 |

| | |
|---|-----|
| 5. La aplicación del art. 130.6 LCSP a los supuestos de impago de salarios y cotizaciones a la Seguridad Social del contratista | 220 |
|---|-----|

CAPÍTULO TERCERO. DESCENTRALIZACIÓN PRODUCTIVA EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y SUBROGACIÓN DE TRABAJADORES

| | |
|--|-----|
| I. La subrogación legal de trabajadores | 227 |
| 1. Introducción | 227 |
| 2. La reversión en un proceso de reorganización administrativa como supuesto excluido de la aplicación de la Directiva 2001/23/CE. | 240 |
| 3. La reducción de la contrata y su incidencia en el mantenimiento del empleo o en las condiciones de trabajo. | 244 |
| 4. La reversión del servicio a su titular cuando éste es una Administración pública y la obligación de subrogación impuesta por norma legal. | 249 |
| 4.1. Introducción | 249 |
| 4.2. Los efectos y consecuencias de la reversión de la actividad objeto de contrata | 254 |
| 4.3. La continuidad de la actividad revertida. Naturaleza jurídica de los contratos de los trabajadores subrogados y estatuto jurídico | 263 |
| 4.4. Voluntariedad <i>versus</i> capacidad de reanudación del servicio | 286 |
| 4.5. La responsabilidad solidaria por obligaciones laborales y de Seguridad Social nacidas con anterioridad al proceso de reversión | 288 |
| 4.6. Estatuto jurídico aplicable | 295 |
| II. La subrogación convencional de trabajadores. | 302 |
| 1. Introducción | 302 |
| 2. La aplicación de la cláusula subrogatoria convencional a la Administración pública. | 312 |
| 3. La reversión del servicio a su titular cuando este es una Administración pública y la obligación de subrogación convencional | 319 |
| 3.1. La reversión como obligación impuesta por convenio colectivo. . . . | 319 |
| 3.2. La reversión como obligación impuesta por acuerdo de negociación colectiva de eficacia general | 327 |
| III. La subrogación contractual de trabajadores | 331 |
| 1. Introducción | 331 |
| 2. Información sobre las condiciones de los contratos de trabajo de los trabajadores a subrogar y la obligación de subrogación. | 336 |
| 2.1. Interpretación del art. 120 TRLCSP como antecedente de la subrogación de trabajadores y, en especial, de la subrogación contractual | 336 |
| a) La obligación de solicitar y recabar la información por la Administración y la obligación del contratista de facilitarla. | 336 |

SUMARIO

| | |
|---|------------|
| b) La imposición de la subrogación por la Administración y la obligación de la empresa entrante de subrogarse en los trabajadores de la empresa saliente. | 340 |
| c) La doctrina jurisprudencial en torno a la subrogación contractual de trabajadores | 344 |
| 2.2. El art. 130 LCSP, ¿heredero del art. 120 TRLCSP? | 350 |
| a) Obligación de información: alcance y contenido | 350 |
| b) Protección de datos | 353 |
| c) Penalidades | 355 |
| 3. La subrogación contractual de trabajadores en la LCSP: ¿es un supuesto de cláusula social? | 358 |
| 3.1. Los distintos preceptos de la LCSP en los que se ampara la subrogación contractual de trabajadores. | 358 |
| 3.2. Los diversos instrumentos en los que se acuerda la subrogación de trabajadores como medida de política social | 369 |
| 3.3. Instrumentos de defensa ante la falta de información en el pliego de cláusulas administrativas de las condiciones de subrogación en contratos de trabajo | 374 |
| a) En el ámbito administrativo | 374 |
| b) En el ámbito laboral | 379 |
| BIBLIOGRAFÍA. | 381 |