

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN

I - EL GASTO FISCAL RACIONAL. UN MODELO GENERAL DE ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS DE GASTO FISCAL

1. La asignación de recursos públicos en nuestro actual estado social: el control del gasto público
 - 1.1. El papel de la actividad financiera en la consecución del Estado del Bienestar
 - 1.2. El control del gasto público conforme a las actuales exigencias internas e internacionales
 - A. La juridificación del gasto público: sus principios constitucionales de carácter material
 - B. El control del gasto público en nuestro ordenamiento: cuestiones de relevancia
2. La racionalidad en materia de gasto público: la racionalidad de las políticas de gasto fiscal
 - 2.1. Lo racional desde un punto de vista jurídico: la racionalidad de las decisiones de gasto público
 - 2.2. El control de racionalidad del gasto público
 - 2.3. La racionalidad del gasto fiscal como gasto público: pautas para el establecimiento de una adecuada política de gasto fiscal
 - A. El gasto fiscal como gasto público. El control del gasto fiscal
 - a. El gasto fiscal: problemas de delimitación y cuantificación
 - b. El legítimo empleo del gasto fiscal: planificación, evaluación y control jurídico de racionalidad
 - B. A modo de síntesis y de materialización efectiva: pautas jurídicas para el establecimiento de una política racional de gasto fiscal
 - a. La comprobación de la legitimidad del objetivo de gasto fiscal
 - b. La verificación de la idoneidad y de la proporcionalidad del instrumento fiscal
3. La racionalidad de las actuales políticas de gasto fiscal en España
 - 3.1. La estructura institucional de planificación y control del gasto fiscal
 - A. El punto de partida: origen de los cambios y de las exigencias de sistematización
 - B. Estado actual de la cuestión. La evaluación del gasto fiscal dentro de la evaluación de políticas públicas

3.2. Las políticas de gasto fiscal en España: panorama actual desde un análisis crítico de racionalidad

II - LA COHESIÓN TERRITORIAL COMO OBJETIVO DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS. LA FISCALIDAD COMO INSTRUMENTO DE UNA PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA LOGRARLA

1. La cohesión territorial como principio y objetivo de la actuación de políticas públicas

1.1. En la Unión Europea: concepto, situación y actuaciones desde una planificación territorial integral

1.2. En España: situación y principales actuaciones desde las exigencias de la solidaridad territorial y de desarrollo sostenible. El nuevo impulso desde las exigencias de la ordenación integral del territorio

2. La planificación fiscal racional al servicio de la cohesión territorial. Una propuesta de actuación fiscal

2.1. El no siempre presente punto de partida: las limitaciones de la fiscalidad al servicio de diferentes objetivos de protección constitucional y comunitarios. El «pulso» actual de la cuestión

2.2. El necesario elemento de vinculación entre fiscalidad y cohesión territorial: la planificación fiscal racional

A. La planificación fiscal dentro del diseño de una política pública dirigida a la mejora de la cohesión territorial

B. Una propuesta de actuación fiscal a través de medidas racionales de gasto fiscal

a. Justificación de la propuesta: legitimidad y necesidad de la intervención pública para la mejora de la cohesión territorial

b. Idoneidad de los objetivos intermedios y del instrumento fiscal para su consecución

c. Medidas fiscales concretas para conseguir los objetivos intermedios integrados en cada eje de intervención

c.1. Medidas dirigidas a impulsar la competitividad del territorio

c.2. Medidas dirigidas a conseguir directamente la resiliencia del territorio

REFLEXIONES FINALES

BIBLIOGRAFÍA