

ÍNDICE

Título: Los principios de la potestad sancionadora

Subtítulo: Su aplicación a las infracciones y sanciones por incumplimiento de las normas dictadas durante el estado de alarma (Covid-19)

Autor: Tomás Cobo Olvera

Magistrado de lo Contencioso-Administrativo

Capítulo I.- PUNTO DE PARTIDA

1.- Introducción

2.- Normativa básica aplicable durante el estado de alarma que afecta a la materia sancionadora

3.- Rango normativo del RD 463/2020 que declara el estado de alarma

4.- ¿Se acomoda a la Constitución la declaración del estado de alarma?

5.- Alcance temporal de las medidas sancionadoras que se adopten durante el estado de alarma

Capítulo II.- PRINCIPIO DE LEGALIDAD

1.- El principio de legalidad como garantía de la potestad punitiva administrativa

2.- El reconocimiento de la potestad sancionadora a la Administración pública exige una ley formal

3.- En el ejercicio de la potestad sancionadora se deberá aplicar el procedimiento legalmente establecido

4. El ejercicio de la potestad sancionadora debe ejercerse por el órgano administrativo previsto en una norma

Capítulo III.- PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD

1.- Fundamento del principio de irretroactividad

2.- El efecto de la retroactividad: que favorezcan al infractor

3.- Alance del efecto retroactivo de las normas favorables al infractor

4.- La aplicación de principio de irretroactividad a las infracciones derivadas del RD 463/2020, declarando el estado de alarma

Capítulo IV.- PRINCIPIO DE TIPICIDAD

- 1.- Rango de las normas que establecen las infracciones y las sanciones**
- 2.- Los reglamentos como cooperadores de la Ley que fija las infracciones y sanciones**
- 3.- El principio de tipicidad en las relaciones de sujeción especial**
- 4.- El principio de tipicidad y la analogía**
- 5.- El principio de tipicidad en la Administración local**
- 6.- El principio de tipicidad en las normas sancionadoras dictadas durante el estado de alarma**

Capítulo V.- PRINCIPIO DE RESPONSABILIDAD O CULPABILIDAD

- 1.- El principio de responsabilidad o culpabilidad como elemento punitivo.**
- 2.- La responsabilidad o culpabilidad de las personas jurídicas**
- 3.- Compatibilidad de la sanción con la reparación del daño causado**
- 4.- La responsabilidad solidaria**
- 5.- Responsabilidad por no prevenir la comisión de la infracción**
- 6.- El principio de responsabilidad o culpabilidad por incumplimiento de las medidas restrictivas contempladas en el RD 463/2020, declarando el estado de alarma**

Capítulo VI.- PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD

- 1.- Finalidad del principio de proporcionalidad en materia sancionadora**
- 2.- Las sanciones administrativas no pueden implicar privación de libertad**
- 3.- Principio de no beneficio en la aplicación de la sanción**
- 4.- Criterios para graduar la sanción**
- 5.- Aplicación del grado inferior al previsto por la Ley**
- 6.- Concurrencia de varias infracciones en una misma acción: sanción que corresponde**
- 7.- Infracciones continuadas**
- 8.- El principio de proporcionalidad en las sanciones que deriven de las infracciones por aplicación del RD 463/2020, que declara el estado de alarma.**

Capítulo VII.- PRESCRIPCIÓN

- 1.- Plazos de prescripción de las infracciones y sanciones**
- 2.- Cómputo del plazo de prescripción**
- 3.- La prescripción en las infracciones continuadas**
- 4.- Causas de interrupción de la prescripción de la infracción**
- 5.- Interrupción del plazo de prescripción de las sanciones**
- 6.- ¿Afecta al plazo de prescripción de las infracciones las normas suspendiendo los plazos, dictadas durante el estado de alarma?**

Capítulo VIII.- CONCURRENCIA DE SANCIONES

- 1.- El principio non bis in ídem**
- 2.- El principio non bis in ídem en conductas reincidentes o continuadas**
- 3.- Subordinación de la actuación administrativa a la penal**
- 4.- El principio non bis in ídem en las infracciones cometidas por desobediencia a las limitaciones del RD 463/2020, que declara el estado de alarma**

Capítulo IX.- PRESUNCIÓN DE INOCENCIA

- 1.- La presunción de inocencia y la carga de la prueba**
- 2.- Valor probatorio de las denuncias formuladas por los agentes de la autoridad**
- 3.- El valor de la prueba indiciaria**
- 4.- Aplicación del principio in dubio pro reo**
- 5.- Vinculación entre las resoluciones judiciales penales y las administrativas**
- 6.- La presunción de inocencia y las denuncias formuladas en el estado de alarma**

Capítulo X.- REFERENCIA A LOS TRÁMITES ESENCIALES DEL PROCEDIMIENTO SANCIONADOR

- 1.- Iniciación del procedimiento**
- 2.- Clausula de clemencia**
- 3.- Información y actuaciones previas**
- 4.- Contenido del acuerdo de inicio de procedimiento sancionador**

5.- Medidas provisionales

6.- La prueba

7.- Trámite de audiencia

8.- Propuesta de resolución

9.- Resolución del procedimiento sancionador

10.-Especialidades de la resolución en los procedimientos sancionadores

11.- Procedimiento sancionador simplificado

Bibliografía