

# SUMARIO

## PRÓLOGO

Prólogo .....	15
---------------	----

## INTRODUCCIÓN

Introducción .....	23
--------------------	----

## ABREVIATURAS

Abreviaturas .....	29
--------------------	----

## PRIMERA PARTE EL CONFLICTO Y LA IRRUPCIÓN DE LOS ADR

### CAPÍTULO PRIMERO

#### EL CONFLICTO, PODER JUDICIAL Y LOS MÉTODOS ALTERNATIVOS DE RESOLUCIÓN DE CONFLICTOS

1.1. El conflicto .....	33
1.2. Estado de la justicia .....	35
1.3. El surgimiento de los ADR .....	37
1.4. Los ADR en Europa .....	39
1.5. Los ADR en España .....	44
1.6. Clasificaciones de ADR .....	45
1.7. Los distintos métodos alternativos de resolución de conflictos .....	46

### CAPÍTULO SEGUNDO

#### LA MEDIACIÓN

2.1. Definición de mediación .....	51
2.2. Fundamento de la mediación .....	52
2.3. Principios de la mediación .....	53

## SUMARIO

2.4. Ventajas e inconvenientes de la mediación . . . . .	57
2.5. Las personas que intervienen en la mediación . . . . .	61
2.6. Las escuelas de mediación . . . . .	63
2.7. Procedimiento de mediación . . . . .	64
2.8. El acuerdo de mediación . . . . .	66

## **SEGUNDA PARTE FUNDAMENTOS DE LA MEDIACIÓN ADMINISTRATIVA**

### **CAPÍTULO TERCERO**

#### **EL DERECHO A LA BUENA ADMINISTRACIÓN COMO REFERENTE DE LA MEDIACIÓN EN DERECHO ADMINISTRATIVO**

3.1. El cambio de paradigma en el Derecho Administrativo . . . . .	71
3.2. El derecho a una buena administración . . . . .	73
3.3. La participación pública y los ADR . . . . .	75
3.4. Buena administración y ADR . . . . .	77

### **CAPÍTULO CUARTO**

#### **LA MEDIACIÓN Y EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

4.1. La introducción de la mediación en asuntos de Derecho Administrativo . . .	89
4.2. Las dificultades para la introducción de la mediación en el Derecho Administrativo . . . . .	94
4.2.1. La vinculación de la Administración por el principio de legalidad . . . .	94
4.2.2. La disponibilidad del objeto de controversia . . . . .	98
4.2.3. La naturaleza revisora de la impugnación administrativa . . . . .	104
4.2.4. La falta de inmediatez en la representación de las Administraciones públicas . . . . .	105
4.2.5. El carácter asistemático de la regulación de la mediación adminis- trativa . . . . .	107
4.2.6. Desconocimiento de la institución de la mediación . . . . .	109
4.2.7. Falta de recursos para implantar la mediación . . . . .	111
4.2.8. Del riesgo de privatización del Derecho Administrativo . . . . .	112
4.3. Ventajas de la aplicación de la mediación en los conflictos de Derecho Administrativo . . . . .	113
4.3.1. El control del proceso es de las partes . . . . .	113
4.3.2. La mediación se basa en la colaboración de las partes . . . . .	113
4.3.3. El acuerdo de mediación puede ser un ganar-ganar . . . . .	114
4.3.4. La mediación puede resolver cuestiones no sólo de estricta legalidad . .	114
4.3.5. Protagonismo de las partes en la resolución del conflicto . . . . .	115

## SUMARIO

4.3.6. Compromiso de las partes con el resultado de la mediación . . . . .	115
4.3.7. La mediación propicia reanudar el diálogo entre las partes . . . . .	115
4.3.8. El acuerdo de mediación permite soluciones creativas. . . . .	116
4.3.9. La mediación es un procedimiento rápido. . . . .	116
4.3.10. Menor coste económico que un procedimiento judicial . . . . .	117
4.3.11. La mediación facilita y conserva la relación. . . . .	117
4.3.12. La mediación genera empatía entre las partes. . . . .	117
4.3.13. El acuerdo de mediación tiene una posibilidad alta de cumplimiento voluntario . . . . .	117
4.3.14. La mediación previene conflictos futuros. . . . .	118

### **TERCERA PARTE LA MEDIACIÓN ADMINISTRATIVA EN ESPAÑA**

#### **CAPÍTULO QUINTO LA MEDIACIÓN EN EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL**

5.1. Introducción de los ADR en las normas de procedimiento. . . . .	121
5.2. Normativa vigente . . . . .	123
5.3. Mediación en la tramitación del procedimiento . . . . .	125
5.4. Mediación y recursos administrativos. . . . .	131
5.5. El Defensor del Pueblo y la mediación administrativa . . . . .	135

#### **CAPÍTULO SEXTO LA MEDIACIÓN INTRAJUDICIAL CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO ESPAÑOL**

6.1. La introducción de la mediación en la jurisdicción contencioso-administrativa. . . . .	139
6.2. Normativa vigente: el artículo 77 de la LJCA . . . . .	141
6.3. El procedimiento de mediación . . . . .	144
6.4. Jurisprudencia más relevante en la materia . . . . .	147
6.4.1. Doctrina constitucional sobre la mediación y otros ADR . . . . .	147
6.4.2. La mediación intrajudicial administrativa. . . . .	150
6.4.3. Naturaleza de los acuerdos Administración-administrado . . . . .	153
6.4.4. Requisitos del acuerdo de mediación . . . . .	154
6.4.5. Mediación y ejecución de sentencias. . . . .	159
6.5. Experiencias sobre mediación intrajudicial administrativa en España . . . . .	164
6.5.1. Islas Canarias . . . . .	164
6.5.2. Murcia. . . . .	166
6.5.3. Barcelona . . . . .	167

## SUMARIO

6.5.4. Comunidad Valenciana . . . . .	168
6.5.5. Comunidad de Madrid . . . . .	169
6.5.6. Valladolid . . . . .	171

### **CAPÍTULO SÉPTIMO LA MEDIACIÓN EN LOS DISTINTOS ÁMBITOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO**

7.1. Introducción . . . . .	173
7.2. La responsabilidad patrimonial de la Administración . . . . .	174
7.3. Contratación administrativa . . . . .	180
7.4. Subvenciones . . . . .	186
7.5. Derecho Fiscal y Tributario. . . . .	188
7.6. Personal al servicio de la Administración . . . . .	193
7.7. Expropiación forzosa . . . . .	199
7.8. Urbanismo y medio ambiente . . . . .	201
7.9. Sectores regulados. . . . .	206
7.10. Patrimonio de las Administraciones públicas. . . . .	207
7.11. Autorizaciones. . . . .	210
7.12. Potestad sancionadora de la Administración. . . . .	213
7.13. Ejecución de actos y sentencias. . . . .	215

## **CUARTA PARTE LA MEDIACIÓN ADMINISTRATIVA EN EL DERECHO COMPARADO**

### **CAPITULO OCTAVO LA MEDIACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO COMPARADO**

8.1. Introducción . . . . .	221
8.2. La mediación administrativa en los Estados Unidos de América . . . . .	222
8.3. La mediación administrativa en el derecho comparado europeo. . . . .	225
8.3.1. Francia. . . . .	225
8.3.2. Alemania. . . . .	227
8.3.3. Reino Unido . . . . .	230
8.3.4. Portugal . . . . .	233
8.4. La mediación administrativa en el entorno iberoamericano . . . . .	234
8.4.1. Argentina. . . . .	234
8.4.2. México . . . . .	236
8.4.3. Ecuador. . . . .	240
8.4.4. Costa Rica. . . . .	242

## SUMARIO

8.4.5. Colombia . . . . .	245
8.4.6. Brasil . . . . .	252

### **QUINTA PARTE PROPUESTAS SOBRE MEDIACIÓN ADMINISTRATIVA**

#### **CAPÍTULO NOVENO PROPUESTAS REGULATORIAS PARA LA PROMOCIÓN DE LA MEDIACIÓN EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO**

9.1. Introducción: la mediación en el Derecho Administrativo en el contexto actual . . . . .	259
9.2. El carácter voluntario de la mediación administrativa. . . . .	262
9.3. El objeto de la mediación administrativa. . . . .	266
9.4. El estatuto del mediador en la mediación administrativa . . . . .	272
9.4.1. Los sujetos responsables de la mediación . . . . .	274
9.4.2. Los requisitos del mediador en Derecho Administrativo . . . . .	282
9.5. El coste de la mediación . . . . .	284
9.6. La remoción de los obstáculos para la mediación administrativa . . . . .	286
9.7. El derecho subjetivo a la mediación. . . . .	291
9.8. Mediación intrajudicial y extrajudicial en el ámbito administrativo . . . . .	294
9.9. Mediación y nuevas tecnologías: los ODR . . . . .	296
9.10. Una propuesta de regulación de la mediación administrativa. . . . .	299

#### **EPÍLOGO**

Epílogo . . . . .	305
-------------------	-----

#### **BIBLIOGRAFÍA**

Bibliografía . . . . .	307
------------------------	-----

#### **JURISPRUDENCIA DE REFERENCIA**

Tribunal Constitucional . . . . .	327
Tribunal Supremo . . . . .	327
Otros órganos jurisdiccionales . . . . .	328