

ÍNDICE

CAPÍTULO I

UNA APROXIMACIÓN INTRODUCTORIA: DEL SERVICIO AL SERVICIO PÚBLICO Y AL SERVICIO DE INTERÉS ECONÓMICO GENERAL

Dr. Josep Ramon Fuentes i Gasó

I. Introducción

II. El servicio público: un concepto en constante evolución

1. Los orígenes del servicio público

2. El servicio público en el derecho español

III. Impacto del derecho de la unión europea en la reconstrucción del servicio público: los servicios de interés económico general

1. Evolución de los servicios de interés económico general (SIEG) en el derecho de la Unión Europea

2. El TFUE y los servicios de interés económico general (SIEG)⁸

3. Los servicios de interés económico general (SIEG) y su impacto en el concepto de servicio público

4. Los servicios de interés económico general (SIEG) en el derecho español

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO II

UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL (I): LAS FORMAS DE GESTIÓN Y LA MAL DENOMINADA “REMUNICIPALIZACIÓN”: ENTRE EL SERVICIO PÚBLICO Y EL SERVICIO DE INTERÉS GENERAL

Dr. Fernando García Rubio

I. Análisis previo. El servicio público

I.1. Concepto y características generales

I.2. El servicio público. Evolución.

II. Las formas de gestión de los servicios públicos

III. La republiación

III.1. Consideraciones generales. Concepto y ámbito del fenómeno

II.2. La recuperación por los municipios de los servicios públicos

III.2. Las diferentes posibilidades de “reinternalización” de servicios

III.3. Reflexiones generales sobre la remunicipalización

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO III

UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL (II): DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS A LOS SERVICIOS DE INTERÉS GENERAL. LA MAL LLAMADA “MUNICIPALIZACIÓN” I LAS FORMAS DE GESTIÓN

Dr. Josep Maria Sabaté i Vidal

Marc Sabaté i Mercadé

I. Servicios públicos locales y servicios de interés general

II. La mal llamada “municipalización”

III. La vía de la colaboración en la prestación de servicios públicos

IV. Abreviaturas utilizadas

V. Bibliografía

CAPÍTULO IV

UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL (III): LA REMUNICIPALIZACIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES: LA NECESARIA DEPURACIÓN DE CONCEPTOS Y LOS CONDICIONANTES JURÍDICOS DESDE LA ÓPTICA DEL DERECHO EUROPEO

Dr. José María Gimeno Feliú

I. El debate sobre la remunicipalización: precisiones iniciales sobre su finalidad

II. El contexto de regulación y del modelo económico como condicionantes de la remunicipalización

2.1. Breve referencia a la evolución de la posición de las Administraciones públicas en el desarrollo de actividad económica

2.2. Límites generales y contextualización de la colaboración público-privada en Europa

III. Delimitación conceptual y “resituación” de la posibilidad de remunicipalizar en el marco normativo vigente

IV. La necesaria delimitación conceptual de contrato de gestión de servicios públicos y servicios

V. Las limitaciones derivadas del derecho europeo de la contratación pública a la posibilidad de “remunicipalizar” los servicios. La desaparición de la posibilidad del rescate como una prerrogativa

5.1. La equivalencia de prestaciones en las fórmulas de colaboración público-privada: plazos y protección de las inversiones a efectuar

5.2. El rescate de la concesión como opción expropiatoria y no como prerrogativa del contrato administrativo

VI. Conclusiones

VII. Bibliografía

CAPÍTULO V

UNA APROXIMACIÓN PRESTACIONAL: ENTRE LA GESTIÓN DIRECTA Y LA GESTIÓN INDIRECTA

Dr. Joan Anton Font Monclús

I. Introducción

II. Importancia del estudio de viabilidad

III. Elementos a tener en cuenta

IV. El control sobre el servicio público en la gestión indirecta

V. Previsiones normativas sobre los contratos que conlleven gestión indirecta de los servicios públicos

VI. Conclusiones

VII. Bibliografía

CAPÍTULO VI

UNA APROXIMACIÓN PRESTACIONAL (II): LA GESTIÓN A TRAVÉS DE SOCIEDADES PÚBLICAS

Dr. Juan Alemany Garcías

I. Introducción: los servicios públicos locales en el marco de la crisis sanitaria del Covid-19 y el nuevo rol de las sociedades públicas

II. Los sistemas de gestión directa de servicios públicos en el ámbito local a través de sociedades de capital íntegramente público

1. La reducción de la discrecionalidad de las entidades locales en la elección de las formas de gestión del servicio público: el límite de la sostenibilidad y eficiencia financiera en la creación de sociedades mercantiles

2. Los encargos a sociedades de capital íntegramente público como medios propios en la legislación actual

3. Las sociedades de economía mixta como formas de gestión indirecta del servicio público local

III. Conclusiones

IV. Bibliografía

CAPÍTULO VII

UNA APROXIMACIÓN CONTRACTUAL (I): ANÁLISIS DE JURISPRUDENCIA RECIENTE DEL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA SOBRE LOS CONTRATOS DE SERVICIOS Y DE CONCESIONES DE SERVICIOS

Dr. José Antonio Moreno Molina

I. Introducción. Importancia de la jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea sobre contratación pública

II. Pronunciamientos recientes de interés del TJUE sobre cooperación entre entidades públicas, contratos de servicios y concesiones de servicios⁰

1. Concepto de contrato. Prestación conjunta de servicios públicos por varias entidades públicas y sujeción a la normativa sobre contratación pública

2. A propósito de los contratos de servicios jurídicos

3. Prestación de servicios de transporte público
4. Contratos de servicios de transporte de pacientes en ambulancia
5. Concesiones excluidas de la legislación sobre contratación pública

III. Bibliografía

CAPÍTULO VIII

UNA APROXIMACIÓN CONTRACTUAL (II): EL CONTRATO DE CONCESIÓN DE SERVICIOS

Dr. Josep Ramon Fuentes i Gasó

I. Introducción

II. El concepto de servicio público en la ley de contratos del sector público

III. El riesgo operacional como fundamento del contrato de concesión de servicios⁷

1. El riesgo operacional versus el riesgo y ventura
2. Riesgo operacional y retribución del concesionario
3. Riesgo operacional y equilibrio económico del contrato

IV. Breve referencia al responsable del contrato en los casos de concesiones de servicios

V. Extinción de la concesión de servicios

1. La regla general: el cumplimiento del contrato de concesión de servicios
2. Formas de extinción anormal de la concesión de servicios

VI. Conclusiones

VII. Bibliografía

CAPÍTULO IX

UNA APROXIMACIÓN AL CAMBIO PRESTACIONAL (I): LA GESTIÓN DE PERSONAL Y LA SUBROGACIÓN

Dr. Joan Mauri Majós

I. Los instrumentos jurídicos del cambio prestacional: ley, convenio y contrato

1. Contrato administrativo y subrogación laboral
2. Norma legal y subrogación laboral
3. Norma legal y convenio colectivo

II. La naturaleza jurídica del personal subrogado

1. El tratamiento del personal permanente
2. El tratamiento del personal no permanente
3. El tratamiento del personal de alta dirección

III. La integración del personal subrogado

IV. La determinación del personal objeto de subrogación

V. Bibliografía

CAPÍTULO X

UNA APROXIMACIÓN AL CAMBIO PRESTACIONAL (II): LA HACIENDA LOCAL Y EL CONTROL ECONÓMICO ADMINISTRATIVO

Dr. Javier Requejo García

1. Introducción

2. El cambio prestacional desde el punto de vista de la Hacienda Local. Estabilidad y Sostenibilidad Presupuestaria a tener en cuenta en la gestión de los servicios públicos

2.1. Aspectos económico-financieros a tener en cuenta en la internalización de servicios públicos

- a) Indemnizaciones
- b) Costes de transacción
- c) Fiscalidad
- d) Gastos generales y beneficios industrial
- e) Estructura general
- f) Inversiones necesarias del servicio y posibilidad financiera de afrontarlas teniendo en cuenta la situación de la corporación y su capacidad de asumir nueva deuda
- g) La reposición del inmovilizado necesario para la prestación del servicio cuando se trata de una gestión directa realizada por la propia corporación
- h) Innovación tecnológica
- i) Economías de escala
- j) Condiciones retributivas del personal subrogado

k) Canon de explotación de los servicios públicos prestados de forma indirecta

2.2. Ingresos que financian la prestación de los servicios públicos en función de su forma de prestación

A. Tasas. Características de la gestión directa y obligatoriedad del servicio

B. Precios Públicos

C. Prestaciones patrimoniales de carácter no tributario. Gestión indirecta o directa mediante personificación privada y obligatoriedad del servicio

D. Precios privados o tarifas. Gestión indirecta y voluntariedad del servicio

3. El nuevo Real Decreto 424/2017 que regula el régimen jurídico de control interno en el Sector Local. El modelo de control interno que propone y su incidencia en el control de los servicios públicos locales

3.1. Control interno de la gestión directa

a) Gestión por la propia Entidad Local

b) Organismo Autónomo Local

c) Entidad Pública Empresarial y sociedad mercantil íntegramente pública

3.2. Control interno de la gestión indirecta

4. Conclusiones

5. Bibliografía

CAPÍTULO XI

UNA APROXIMACIÓN MATERIAL (I): LA ASUNCIÓN DE LA GESTIÓN DIRECTA DE LOS SERVICIOS DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

Dr. Antonio Ezquerra Huerva

I. Introducción: El especial ímpetu del movimiento remunicipizador en el ámbito del abastecimiento de agua potable y el saneamiento

II. La especificidad del servicio de abastecimiento de agua a efectos de su remunicipalización

1. La configuración del abastecimiento domiciliario de agua potable en la legislación de régimen local. En particular, la no atribución ope legis de la titularidad del servicio a favor de los municipios.

2. La habitual prestación del servicio por la iniciativa económica privada con base en títulos jurídicos propios.

III. El procedimiento administrativo para la asunción de la gestión directa por parte del municipio

1. Una cuestión previa de necesaria dilucidación: la diferencia entre «iniciativa económica local» y «servicio público»

2. La tramitación a seguir para la asunción de la gestión directa de los servicios de abastecimiento y saneamiento de aguas

- 2.1. Los trámites vinculados a la elección de la forma de gestión

- 2.2. La controvertida cuestión acerca de la necesidad, o no, de respetar el procedimiento de iniciativa económica local

- A. El procedimiento para el establecimiento del servicio por parte del municipio.

- B. El procedimiento para la simple asunción de la gestión directa del servicio.

- 2.3. Una cuestión adicional: ¿debe someterse el expediente de asunción de la gestión directa del servicio a la tramitación establecida para la efectiva implantación del régimen de monopolio?

IV. Bibliografía

CAPÍTULO XII

UNA APROXIMACIÓN MATERIAL (II): LA GESTIÓN DE LOS RESIDUOS

Dra. Laura Salamero Teixidó

I. Presentación

II. Breve aproximación al marco normativo en materia de residuos: del pacto verde europeo a la legislación local

1. El marco europeo

2. La normativa nacional

III. La distribución competencial en materia de residuos. En especial, las competencias locales

IV. Precisiones conceptuales

1. El tipo de residuo: de los residuos urbanos, pasando por los domésticos, hasta los municipales
 2. La gestión del residuo: de la recogida a los distintos modos de tratamiento
- V. La gestión del servicio de recogida y tratamiento de los residuos en el ámbito local
1. El debate entre la interiorización y la externalización de los servicios públicos y su impacto en la gestión de los residuos.
 2. Las posibles formas de gestión del servicio de recogida y tratamiento de los residuos de competencia local.
 3. El servicio esencial y la necesaria asunción de la titularidad
 - A. La asunción de la titularidad para gestionar de forma directa el servicio público de contenido económico.
 - B. La monopolización de la titularidad del servicio
- VI. Conclusiones
- VII. Bibliografía

CAPÍTULO XIII

UNA APROXIMACIÓN PRÁCTICA (I): LA GESTIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES

Jesús María Gutiérrez Bustillo

- I. Consideraciones previas
- II. El contexto del debate como elemento condicionante
- III. Las premisas para el análisis. ¿Qué ha cambiado?
 1. La evolución de los conceptos de eficacia y eficiencia en la prestación de los servicios: una nueva manera de entenderlos
 2. ¿Por qué remunicipalizar?
- IV. ¿Cómo queremos gestionar nuestros servicios públicos?
 1. Primera fase. Análisis de la situación actual de la prestación del servicio público
 2. Segunda fase. Definición de los objetivos de cambio
 3. Tercera fase. Planteamiento valorado de las alternativas existentes
 4. Cuarta fase. Resultado

V. Elementos críticos en el planteamiento de un cambio de sistema de gestión de un servicio público local

VI. Conclusiones

VII. Bibliografía

CAPÍTULO XIV

UNA APROXIMACIÓN PRÁCTICA (II): LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS SOCIALES

LOCALES

Dra. Maria Victoria Forns i Fernández

Dra. ELISA ALEGRE-AGÍS

I. Introducción

II. Los servicios sociales en el estado español⁸

III. Tipología de servicios sociales⁰

1. Servicios Sociales Básicos y Servicios Sociales Especializados en el Estado español

2. Servicios Sociales Básicos y Servicios Sociales Especializados en Cataluña

IV. Los servicios sociales locales

1. El régimen local español

2. El régimen local de Cataluña

V. Formas de prestación de los servicios sociales locales

1. Prestación directa

2. Prestación indirecta

3. Acción concertada

VI. La gestión de los servicios sociales de atención a las personas en Cataluña

1. El nuevo régimen jurídico de naturaleza no contractual

2. Los instrumentos no contractuales: el concierto y la gestión delegada

VII. Conclusiones

VIII. Bibliografía

CAPÍTULO XV

UNA APROXIMACIÓN PRÁCTICA (III): LA GESTIÓN DE LA SANIDAD PÚBLICA EN CATALUÑA

Dra. Silvia Carmona Garias

I. Introducción

II. Los servicios a las personas

III. La contratación pública en materia de salud en Cataluña

1. La configuración del SISCAT

2. Los instrumentos jurídicos de contratación pública en materia de salud

2.1. Convenio de encargo de gestión

2.2. Contrato de concesión de servicios

3. Las fórmulas no contractuales

IV. Conclusiones

V. Bibliografía

CAPÍTULO XVI

UNA APROXIMACIÓN JURISPRUDENCIAL: EXTERNALIZACIÓN E INTERIORIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES

Dr. Carlos Coello Martín

I. Introducción

II. Distinciones básicas: prestación de un servicio público e iniciativa pública municipal en la actividad económica. Remunicipalización y modificación del modo de gestión del servicio público.

III. La decisión sobre la forma de gestión del servicio público como expresión del gobierno local. El ejercicio de la potestad discrecional como expresión de la Administración local.

IV. La gestión indirecta como opción del legislador estatal. El argumento del artículo 44 del ET anudado con los artículos 14 y 23 de la CE.

V. ¿Mercado concesional u oligopolios? La voz y salida de la auto-provisión

1. Sobre el procedimiento de interiorización el caso Collbató

2. El Pisuerga pasa por Valladolid: medidas cautelares y fondo

3. Las aguas de Barcino

VI. Bibliografía

CAPÍTULO XVII

UNA APROXIMACIÓN COMPARADA (I): OS SERVIÇOS PÚBLICOS LOCAIS (INTELIGENTES) EM PORTUGAL: FORA E DENTRO, ENTRE O PÚBLICO E O PRIVADO

Dra. Isabel Celeste Monteiro da Fonseca

João Vilas Boas Pinto

I. Considerações prévias

II. O poder local em Portugal: modelo constitucional e elementos funcionais dos municípios

1. O Modelo Constitucional de Poder Local

2. As atribuições dos Municípios

3. Competências dos órgãos municipais

3.1. Competências da Câmara Municipal

3.2. Competências do Presidente da Câmara Municipal

III. A administração municipal

1. Administração Municipal de Gestão Pública: em especial, os serviços do município

2. A Administração Municipal de Gestão Privada: em especial, as Empresas Locais

IV. Os principais desafios dos serviços públicos locais (inteligentes)

V. Bibliografia

CAPÍTULO XVIII

UNA APROXIMACIÓN COMPARADA (II): EXTERNALIZACIÓN DE LA GESTIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS LOCALES EN VENEZUELA ¿UNA SOLUCIÓN ANTE LA EMERGENCIA HUMANITARIA COMPLEJA?

Jessica Vivas Roso

I. Introducción

II. Comprendiendo la externalización de servicios públicos

III. Emergencia humanitaria compleja y prestación de servicios públicos

1. Competencias municipales y servicios públicos en Venezuela

1.1. Los servicios públicos domiciliarios

A. El servicio de agua potable

B. El servicio eléctrico

C. El servicio de aseo urbano

2. Posibilidad de externalizar servicios públicos

3. Complejidades prácticas: insuficiencia de remuneración y financiación

4. Caso municipio Rivas Dávila del estado Mérida: participación ciudadana y prestación de servicios públicos

IV. Conclusiones

V. Bibliografía