

ÍNDICE

PRESENTACIÓN, a cargo de M.^a Emilia Casas Baamonde	11
ABREVIATURAS UTILIZADAS	13
INTRODUCCIÓN	15
PARTE I: ANTECEDENTES Y CONTEXTO	19
CAPÍTULO 1: MATERIALIZACIÓN DEL ESTADO SOCIAL: NECESIDAD DE UNA ACTUACIÓN EFICAZ Y EFICIENTE POR LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	19
1. Introducción. Breve evolución histórica de la actividad prestacional de la Administración pública. Del estado liberal al estado social y democrático de derecho....	19
2. La cláusula «estado social» y su significación respecto de las prestaciones públicas	25
2.1. El Estado Social en la Constitución de 1978.....	25
2.2. El Estado Social se hace efectivo a través de la actuación de las Administraciones Públicas	29
3. Aproximación al concepto de eficacia en la actuación de las administraciones públicas.....	30
3.1. El imperativo constitucional de la eficacia eficiente. Los criterios de eficiencia y economía en la gestión pública	33
3.2. La justicia en el gasto público	34
3.3. Escasez de recursos y compromiso constitucional con la eficacia y la eficiencia en la realización del interés general: la imprescindible flexibilidad.....	37
3.3.1. Gestión directa y gestión indirecta	39
3.3.2. El uso de las nuevas tecnologías como medio para introducir flexibilidad y mejorar la prestación del servicio público	42
3.3.3. Los distintos estatutos jurídicos de los empleados públicos: fórmula flexibilizadora	43
CAPÍTULO 2: LA ESTABILIDAD ECONÓMICA COMO PRINCIPIO CONDICIONADOR DE LA ACTUACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	47
1. La estabilidad económica: principio justificador del uso de la flexibilidad por la administración pública	47
2. La unión económica y monetaria: una decidida apuesta por la estabilidad presupuestaria	50
2.1. La Unión Económica y Monetaria	50
2.2. La reacción comunitaria a la crisis de 2008	51
2.3. COVID y Guerra Ucrania: <i>NextGenerationUE</i>	53
3. El compromiso con la estabilidad presupuestaria en nuestro ordenamiento	54
4. La segunda reforma de la Constitución española: la recepción constitucional del principio de estabilidad presupuestaria	57

CAPÍTULO 3: REFORMAS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EN EL EMPLEO PÚBLICO PARA GARANTIZAR LA ESTABILIDAD.....	61
1. Estabilidad, racionalización, eficacia: tiempo de reformas.....	61
2. Apuntes sobre la reforma de la administración local. La Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la administración local.....	63
3. La Ley 15/2014, de 16 de septiembre, de racionalización del sector público.....	69
4. Efectos sobre el empleo público de estas y otras medidas de reforma.....	70
PARTE II: ACCESO Y PERMANENCIA EN EL EMPLEO PÚBLICO.....	77
CAPÍTULO 4: EL ACCESO AL EMPLEO PÚBLICO DEL PERSONAL FUNCIONARIO Y LABORAL	77
1. Los principios constitucionales de acceso al empleo público.....	77
2. El EBEP y el acceso al empleo público.....	80
2.1. Igualdad, mérito y capacidad.....	80
2.2. Acceso al empleo temporal: algunas singularidades	85
3. El acceso al empleo público: un sistema manifiestamente mejorable	86
CAPÍTULO 5: LA INAMOVILIDAD DEL FUNCIONARIO	91
1. Introducción	91
2. Nacimiento y evolución de derecho al cargo: breve resumen histórico	92
3. Clasificación de los empleados públicos en función de su mayor o menor grado de permanencia en el empleo	98
4. El derecho a la inamovilidad del funcionario como garantía de la objetividad e imparcialidad de la actuación de la administración pública.....	100
5. Contenido y límites del derecho a la inamovilidad reconocido al funcionario de carrera.....	102
CAPÍTULO 6: LA ESTABILIDAD EN EL DERECHO DEL TRABAJO.....	107
1. La estabilidad en el derecho del trabajo y su proyección al empleo público laboral..	107
2. El principio de estabilidad en el empleo y su vinculación con el principio de conservación del negocio jurídico.....	111
2.1. El principio <i>pacta sunt servanda</i> y el principio de conservación del negocio jurídico ante la alteración sobrevenida de las circunstancias	112
3. La estabilidad como concepto vinculado a la duración y al régimen extintivo del contrato de trabajo. Breve evolución histórica.....	117
3.1. De los inicios al fin del franquismo.....	119
3.2. Transición y publicación del texto constitucional.....	121
3.3. Del Estatuto de los Trabajadores a la Reforma laboral de 2021	123
PARTE III: TEMPORALIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO	131
CAPÍTULO 7: TEMPORALIDAD. GRADOS DE ESTABILIDAD EN EL EMPLEO PÚBLICO Y RÉGIMEN DE PROTECCIÓN PARA EL EMPLEADO PÚBLICO TEMPORAL.....	131
1. Principales motivos de la temporalidad en el empleo público. Un uso abusivo para obtener flexibilidad.....	131
2. Excepciones a la inamovilidad en el empleo público	133
2.1. Empleo público temporal en régimen de Derecho administrativo: el funcionario interino y el personal estatutario temporal de los servicios públicos de salud.....	133
2.2. Empleo público en régimen de Derecho laboral	139
2.2.1. Breve referencia a la contratación laboral fija.....	140
2.2.2. Contratación laboral temporal por las Administraciones Públicas.....	144

3. La reacción del ordenamiento en defensa de los empleados públicos temporales...	171
3.1. La defensa de la estabilidad en el empleo del trabajador temporal por el ordenamiento laboral.....	172
3.2. El cambio de actitud del ordenamiento administrativo ante la inestabilidad y precariedad del empleo público temporal	176
3.2.1. Medidas dirigidas al control de la temporalidad en el empleo público: lectura de la DA 17.ª EBEP	177
3.2.2. Los procesos de estabilización del personal temporal de la Ley 20/2021..	183
3.2.3. ¿Es esta la solución para poner fin a la temporalidad en el empleo público?...	188
CAPÍTULO 8: EL TRABAJADOR INDEFINIDO NO FIJO.....	193
1. Introducción.....	193
2. Origen jurisprudencial del trabajador indefinido no fijo	194
3. Recepción normativa de la figura del trabajador indefinido no fijo	197
4. Vías de acceso a la condición de indefinido no fijo.....	199
4.1. Adquisición de la condición de trabajador indefinido no fijo por aplicación de las garantías en favor de los trabajadores temporales.....	200
4.2. Otras formas de acceso. La Administración Pública como cesionaria en supuestos de cesión ilegal	202
4.3. Subrogación en supuestos de reversión de servicios públicos: trabajadores indefinidos no fijos y otras categorías de trabajadores.....	204
4.3.1. Reversión de servicios públicos y sucesión de empresa de ámbito legal...	206
4.3.2. Subrogación o sucesión convencional o por acuerdo colectivo de eficacia general.....	213
4.3.3. Imposibilidad de que la subrogación nazca ex pliegos	218
4.3.4. Efectos de la sucesión o subrogación empresarial	219
5. Estatuto jurídico del indefinido no fijo	224
5.1. Los derechos de los trabajadores indefinidos no fijos.....	225
5.2. La extinción del contrato de trabajo del trabajador indefinido no fijo. Incertidumbre ante la ausencia de regulación expresa y las oscilaciones jurisprudenciales	230
5.2.1. Extinción de la relación laboral del indefinido no fijo por cobertura reglamentaria de la plaza.....	230
5.2.2. Extinción de la relación laboral del indefinido no fijo por amortización de la plaza.....	235
6. ¿Hay futuro para el indefinido no fijo?.....	237
CAPÍTULO 9: INFLUENCIA DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA EN EL EMPLEO PÚBLICO TEMPORAL.....	239
1. Aproximación a la Directiva 1999/70/CE	239
2. Las cuestiones prejudiciales españolas sobre empleo temporal. Efectos de las decisiones del TJUE en el empleo público laboral.....	243
2.1. Los asuntos De Diego Porras I, Montero Mateos y De Diego Porras II	244
2.2. El asunto IMIDRA y sus repercusiones	252
3. El TJUE y el empleo público temporal en régimen de derecho administrativo ...	259
3.1. Las otras sentencias del TJUE de 14 de septiembre de 2016.....	260
3.2. Algunas de las sentencias más recientes. En especial, la STJUE de 19 de marzo de 2020 asuntos acumulados C-103/18 y C-29/18 Sánchez Ruiz y Fernández Álvarez. Sus efectos en los Tribunales internos españoles.....	264
4. Proyección de la jurisprudencia del TJUE sobre el marco normativo actual para la prevención del abuso y el fraude en la temporalidad	269

PARTE IV: LA FLEXIBILIDAD INTERNA EN EL EMPLEO PÚBLICO LABORAL	275
CAPÍTULO 10: LA FLEXIBILIDAD INTERNA EN EL EMPLEO PÚBLICO LABORAL EN EL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO	275
1. La flexibilidad interna en el empleo público laboral. Introducción	275
2. Aproximación al art. 83 EBEP	281
3. Breve revisión a las herramientas de flexibilidad en el EBEP	283
3.1. Movilidad voluntaria en el EBEP	284
3.2. Movilidad forzosa en el EBEP	287
CAPÍTULO 11: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: HERRAMIENTAS DEL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES: MOVILIDAD FUNCIONAL Y GEOGRÁFICA	291
1. La movilidad funcional en el estatuto de los trabajadores. La modificación unilateral de las funciones realizadas por el trabajador	291
2. La movilidad geográfica en el estatuto de los trabajadores	298
CAPÍTULO 12: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: LA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DEL PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA: EL ART. 41 ET	305
1. Sobre la aplicación de la vía del art. 41 ET a la relación laboral de empleo público	305
2. Un esbozo del art. 41 ET	308
2.1. Límites en la aplicación del art. 41 ET. Condiciones de trabajo versus condiciones de empleo	309
2.2. Fuentes de la condición de trabajo a modificar. La condición más beneficiosa en el empleo público laboral	314
2.2.1. La condición más beneficiosa: fuentes	315
2.2.2. Modificación o supresión de la condición más beneficiosa	321
2.2.3. La condición más beneficiosa en el empleo público laboral	324
2.3. Sustancialidad de la modificación. Causas	327
2.4. Breves apuntes sobre el procedimiento para introducir una modificación sustancial de las condiciones de trabajo	334
CAPÍTULO 13: LA FLEXIBILIDAD INTERNA DEL PERSONAL LABORAL EN EL EMPLEO PÚBLICO: HERRAMIENTAS DEL ESTATUTO DE LOS TRABAJADORES: LA MODIFICACIÓN SUSTANCIAL DE LAS CONDICIONES DE TRABAJO DEL PERSONAL LABORAL DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA. LA VÍA DEL ART. 82.3 ET Y LA DEL ART. 32.2 EBEP	341
1. La modificación sustancial de las condiciones de trabajo disfrutadas en virtud de convenios colectivos: el art. 82.3 ET. ¿Equilibrio entre la flexibilidad interna y el respeto a la negociación colectiva? Dificil aplicación en la administración pública	341
2. La vía del art. 32.2 EBEP: el exorbitante privilegio de la administración pública para la inaplicación de las condiciones de trabajo	353
CONCLUSIONES	367
BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA	379