

# ÍNDICE

ABREVIATURAS .....	17
<b>CAPÍTULO I. CONSIDERACIONES INTRODUCTORIAS Y DE ENFOQUE: LA GENERACIÓN DE UN CLIMA PROGRESIVAMENTE FAVORABLE AL PROTECCIONISMO .....</b>	<b>19</b>
I.1. La confrontación entre libre comercio y proteccionismo en el actual contexto: hacia la autonomía estratégica. ....	21
I.2. Una postura europea con algunos espacios para la intervención de los Estados miembros .....	31
I.3. Limitaciones jurídicas para un viraje proteccionista en la Unión: tensar la cuerda sin romperla. ....	37
I.4. Objetivo y estructura del estudio .....	42
<b>CAPÍTULO II. LA EVITACIÓN DE LA COMPETENCIA DESLEAL INTERNACIONAL DESDE EL DERECHO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>45</b>
II.1. El enfoque comercial-arancelario: una aproximación clásica a la competencia desleal internacional .....	47
II.1.A) Enfoque comercial-arancelario: el recurso a acuerdos internacionales y el papel de la Organización Mundial del Comercio .....	50
II.1.B) Enfoque comercial-arancelario: la regulación <i>antidumping</i> ...	55
II.1.B.a) La existencia de un <i>dumping</i> prohibido .....	58
II.1.B.b) Procedimiento para la acreditación del <i>dumping</i> ..	60
II.1.B.c) La imposición de derechos <i>antidumping</i> y sus avatares .....	63
II.1.C) Enfoque comercial-arancelario: la regulación contra importaciones subvencionadas .....	67
II.1.C.a) La detección de importaciones subvencionadas que perjudican a la industria europea .....	68
II.1.C.b) La imposición de derechos compensatorios: procedimiento y vicisitudes .....	72

II.2.	La regulación contra subvenciones extranjeras que distorsionan el mercado interior: una perspectiva más amplia que la meramente arancelaria . . . . .	75
II.2.A)	La identificación de subvenciones que distorsionan el mercado interior. . . . .	78
II.2.B)	La fijación de medidas correctoras: procedimiento y alcance . . . . .	80
II.3.	La contratación pública frente a la competencia desleal internacional . . . . .	84
II.3.A)	Una contratación pública que apueste por la calidad y la sostenibilidad como alternativas a la mera valoración del precio. . . . .	88
II.3.B)	El fomento de la reciprocidad en el acceso a las licitaciones: las limitaciones de una regulación europea fragmentaria y de una intervención nacional excesivamente atomizada . . . . .	93
II.3.C)	El fomento de la reciprocidad a través del Instrumento de Contratación Internacional . . . . .	100
II.3.C.a)	El Instrumento de Contratación Internacional: ámbito de aplicación y requisitos . . . . .	101
II.3.C.b)	El Instrumento de Contratación Internacional: régimen de las medidas restrictivas. . . . .	103
II.3.D)	Algunas especialidades para combatir los efectos distorsionadores de las subvenciones extranjeras en las licitaciones públicas . . . . .	107
II.4.	El refuerzo de la respuesta ante incumplimientos de la normativa comercial internacional: más allá del enfoque arancelario. . . . .	113
II.5.	La protección de objetivos medioambientales y de los derechos humanos para afrontar la competencia desleal internacional. . . . .	119
II.5.A)	Un gravamen a las emisiones derivadas de las importaciones para nivelar los costes soportados por los operadores europeos: el Mecanismo de Ajuste en Frontera por Carbono. . . . .	121
II.5.A.a)	Ámbito de aplicación y caracteres del MAFC. . . . .	124
II.5.A.b)	Régimen de funcionamiento del MAFC . . . . .	127
II.5.A.c)	Medidas de refuerzo y algunas controversias relativas al MAFC . . . . .	131
II.5.B)	Nuevos deberes de diligencia debida para los operadores económicos más relevantes. . . . .	134
II.5.B.a)	Caracteres y ámbito de aplicación de los deberes de diligencia debida . . . . .	137
II.5.B.b)	Régimen y contenido de los deberes de diligencia debida . . . . .	140
II.5.B.c)	Control y refuerzo de los deberes de diligencia debida: la intervención administrativa . . . . .	144
II.6.	La protección contra la coerción económica: entre la defensa de intereses europeos y la lucha contra la competencia desleal internacional . . . . .	148

<b>CAPÍTULO III. MÁS ALLÁ DE LA LUCHA CONTRA LA COMPETENCIA DESLEAL: EL PROTECCIONISMO ENTRA EN ESCENA. . . . .</b>	<b>155</b>
III.1. El control de ciertas inversiones exteriores. . . . .	156
III.1.A) Marco europeo: el nuevo control de la inversión extranjera directa en la Unión. . . . .	159
III.1.B) Marco español: un control más amplio que el europeo . . . . .	164
III.1.B).a) Supuestos de control de inversiones extranjeras en España . . . . .	164
III.1.B).b) Régimen de los controles habilitados . . . . .	168
III.2. Aseguramiento y protección de infraestructuras y recursos estratégicos . . . . .	170
III.2.A) Asegurar la provisión de materias primas esenciales . . . . .	171
III.2.A).a) Materias primas consideradas estratégicas o fundamentales y objetivos en relación con las mismas . . . . .	174
III.2.A).b) Medidas para lograr las metas fijadas: la relevancia de los proyectos estratégicos . . . . .	176
III.2.B) Asegurar la solidez y seguridad de las infraestructuras estratégicas ante riesgos físicos y virtuales . . . . .	182
III.2.B).a) La protección de la resiliencia de las entidades críticas: un remedio de amplio espectro . . . . .	184
III.2.B).b) Algunas medidas específicas para proteger la ciberseguridad de ciertos operadores . . . . .	189
III.2.C) Limitar las exportaciones de productos esenciales. . . . .	193
III.2.D) Reforzar la captación de talento externo . . . . .	195
III.2.E) Fijar los datos en el territorio de la Unión Europea . . . . .	198
III.2.E).a) Garantías para la transferencia de datos personales a terceros países . . . . .	200
III.2.E).b) Otras medidas para limitar la salida de datos del territorio europeo . . . . .	202
III.2.F) Garantizar la autonomía de nuestro sistema financiero . . . . .	204
III.3. Medidas de fomento para favorecer el desarrollo de actividades económicas en el territorio nacional o en la Unión Europea . . . . .	208
III.3.A) La Política Agraria Común como arquetipo para el fomento de la producción europea . . . . .	211
III.3.B) Algunas vías para el fomento de actividades económicas en la UE: financiación, ayudas en especie o flexibilización de los procedimientos y exigencias administrativas . . . . .	214
III.3.B).a) Medidas de fomento financiero. . . . .	214
III.3.B).b) Asistencia en especie . . . . .	218
III.3.B).c) Ventajas jurídicas: priorización y flexibilización de procedimientos . . . . .	219
III.3.C) La recuperación de ayudas públicas en casos de deslocalización o desinversión . . . . .	223

III.4. Empresa pública: nuevo impulso a la participación pública en compañías «estratégicas» . . . . .	226
III.5. El renacer de la planificación económica: estrategia, prevención y respuesta ante contingencias. . . . .	233
III.5.A) Estrategias, inventarios y planes de contingencia. . . . .	235
III.5.B) Evaluaciones periódicas y pruebas de resistencia para permitir la mejora continua. . . . .	238
III.5.C) La configuración de reservas estratégicas de ciertos productos. . . . .	242
III.5.D) Otras medidas de respuesta ante perturbaciones: aproximación sectorial . . . . .	246
III.5.D).a) Respuesta ante crisis de semiconductores: la Administración priorizando pedidos . . . . .	246
III.5.D).b) Medidas ante desabastecimiento de medicamentos y productos sanitarios. . . . .	250
III.5.D).c) Soluciones para afrontar situaciones de emergencia del mercado interior. . . . .	252
III.6. La política industrial: mejorar la competitividad sin caer en la tentación de los obstáculos técnicos al comercio . . . . .	255
III.6.A) El fomento de la competitividad como meta de la política industrial . . . . .	255
III.6.B) Promover la industria nacional sin introducir obstáculos técnicos al comercio . . . . .	258
III.7. La contratación pública para proteger la producción local: hacia la preferencia de lo europeo . . . . .	262
III.7.A) De las cláusulas de territorialidad a la generalización de preferencias por lo europeo. . . . .	263
III.7.A).a) Las controvertidas cláusulas de territorialidad: un fenómeno tradicional. . . . .	265
III.7.A).b) La preferencia de lo europeo: una perspectiva en expansión . . . . .	268
III.7.B) Compras conjuntas para reducir el poder de mercado de los proveedores extranjeros . . . . .	271
III.7.B).a) Agregación de demanda de Administraciones públicas . . . . .	272
III.7.B).b) Agregación de demanda de operadores privados. . . . .	274
III.8. Sanciones internacionales: un enfoque restrictivo con relevantes repercusiones económicas . . . . .	276
III.8.A) El régimen de las sanciones internacionales a disposición de la Unión . . . . .	276
III.8.B) La evitación de los efectos extraterritoriales de sanciones extranjeras . . . . .	279

<b>CAPÍTULO IV. ALGUNAS CONSIDERACIONES TRANSVERSALES DE LA PROMOCIÓN DE LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA DESDE UN ENFOQUE JURÍDICO-ADMINISTRATIVO . . . . .</b>	<b>281</b>
IV.1. Una intensa penetración de lo europeo en la intervención . . . . .	283
IV.1.A) Un elevado grado de armonización europea: justificación e integración en una dinámica general . . . . .	283
IV.1.B) Una armonización no exenta de controversia y con impacto en el procedimiento administrativo . . . . .	286
IV.2. La elevada complejidad técnica de la materia abordada y su impacto en la normativa: algunas soluciones . . . . .	290
IV.2.A) Servicios administrativos de asistencia e información y ventanillas únicas . . . . .	292
IV.2.B) Preguntas y respuestas (Q&As) y formulación de consultas previas . . . . .	294
IV.2.C) Modulaciones para ciertos obligados y el refuerzo de la diligencia . . . . .	297
IV.2.D) La asistencia de terceros con conocimientos específicos . . . . .	299
IV.3. La Administración lidiando con volúmenes ingentes de información: procesamiento y muestreos . . . . .	302
IV.4. El surgimiento de un notable margen de apreciación a favor de la Administración . . . . .	304
IV.4.A) Algunos factores que impulsan el surgimiento de márgenes de apreciación . . . . .	306
IV.4.B) Ciertas dificultades para el control . . . . .	308
IV.4.C) Algunas soluciones para mejorar el control de la actividad administrativa. . . . .	311
IV.4.C.a) Soluciones vigentes en la generalidad de ámbitos. . . . .	312
IV.4.C.b) Soluciones específicamente previstas en el área objeto de análisis . . . . .	313
IV.5. La compleja intervención ante situaciones de incertidumbre . . . . .	318
IV.6. La confluencia de multitud de intereses públicos y privados. . . . .	322
IV.6.A) La adaptación del procedimiento administrativo a la diversidad de intereses . . . . .	325
IV.6.B) La divulgación de cierta información relevante sobre los operadores económicos: sanciones y más allá . . . . .	328
IV.7. El ejercicio extraterritorial de potestades: problemática y algunas soluciones . . . . .	332
IV.7.A) El régimen de algunos supuestos de ejercicio extraterritorial de potestades y sus carencias . . . . .	333
IV.7.A.a) Intervención en el territorio de la Unión. . . . .	334
IV.7.A.b) Intervención en el territorio de países terceros . . . . .	336
IV.7.B) Algunos remedios ante las dificultades para intervenir fuera del territorio de la Unión . . . . .	338

IV.8. Una eficacia de los actos administrativos prolongada en el tiempo y la necesidad de una vigilancia permanente . . . . .	343
IV.8.A) La lucha contra la elusión. . . . .	345
IV.8.B) La verificación del cumplimiento de los compromisos asumidos . . . . .	347
IV.8.C) La adaptación de medidas no estáticas: modificación, suspensión o terminación . . . . .	348
IV.9. La simplificación de la regulación administrativa y de su aplicación para favorecer la competitividad . . . . .	350
<b>CAPÍTULO V. CONCLUSIONES . . . . .</b>	<b>357</b>
<b>CAPÍTULO VI. RECURSOS BIBLIOGRÁFICOS . . . . .</b>	<b>369</b>
VI.1. Libros, artículos y capítulos de libro. . . . .	369
VI.2. Informes, dictámenes, declaraciones y otros documentos . . . . .	397