

SUMARIO

PRÓLOGO	13
INTRODUCCIÓN	21
I. DELIMITACIONES CONCEPTUALES	27
I.1. MINORÍAS	27
I.1.1. Concepto	27
I.1.2. Tipología	29
I.1.2.1. Minorías políticas	31
I.1.2.2. Minorías sociales	33
I.1.2.3. Minorías culturales	33
I.2. OPOSICIÓN POLÍTICA	34
I.2.1. Concepto	34
I.2.2. Delimitaciones.	36
I.2.2.1. Oposición política versus resistencia en regímenes no democráticos	36
I.2.2.2. Oposición política versus movimientos de protesta	38
I.2.2.3. Oposición política versus terrorismo	39
I.2.3. Clasificación.	41

II. EL PODER Y SU NEGACIÓN: DE LA DOCTRINA DE LA RESISTENCIA EN LAS COMUNIDADES ANTIGUAS AL DERECHO DE OPOSICIÓN EN EL ESTADO CONSTITUCIONAL	45
II.1. TEORÍA Y PRAXIS DEL DERECHO DE RESISTENCIA A LOS REGÍMENES POLÍTICOS	45
II.1.1. Premisa: el poder y su negación en las comunidades políticas	46
II.1.2. El tiranicidio: del mundo antiguo al renacimiento	51
II.1.3. La germinación de la soberanía popular	54
II.2. EL LARGO CAMINO PARA EL RECONOCIMIENTO DEL DERECHO DE OPOSICIÓN EN LAS DEMOCRACIAS REPRESENTATIVAS	59
II.2.1. Los presupuestos para el surgimiento de la Oposición política	59
II.2.2. Origen y consolidación de la Oposición en Gran Bretaña (el “shadow cabinet”)	64
II.2.3. La imposibilidad de ordenar democráticamente la Oposición política en la Europa continental.	68
II.2.4. Los primeros estatutos constitucionales de la Oposición: Alemania tras la II Guerra Mundial	74
II.3. PREOCUPACIONES Y RETOS ACTUALES EN LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS DE LAS MINORÍAS	77
II.3.1. La irrelevancia de la Oposición parlamentaria	77
II.3.2. Nuevas (y no tan nuevas) formas de Oposición no parlamentaria	79
II.3.3. La desobediencia civil en relación con el ordenamiento jurídico	82
II.3.4. El estatus de las minorías sociales y culturales.	85
III. EL DIÁLOGO MAYORÍAS-MINORÍAS EN LAS DEMOCRACIAS MODERNAS	89
III.1. LA REGLA DE LA MAYORÍA EN DEMOCRACIA	89
III.1.1. La legitimidad de la decisión por mayoría	89
III.1.2. Límites a la voluntad de la mayoría	93

III.1.3. La dialéctica mayorías-minorías como nueva división de poderes	95
III.2. OPOSICIÓN POLÍTICA Y DEMOCRACIA	98
III.2.1. La Oposición política como elemento determinante de la democracia.	98
III.2.2. La problemática en torno a la “democracia militante”.	100
III.2.3. Oposición política y pensamiento político liberal	104
III.2.4. La “contrademocracia” y los nuevos modos de entender el ejercicio de la oposición	105
III.2.5. La necesidad de replantearse la representación política desde parámetros democráticos.	108
III.3. EL PREOCUPANTE AUMENTO DE LA POLARIZACIÓN POLÍTICA Y SUS CONSECUENCIAS PARA EL DERECHO DE OPOSICIÓN	111
III.3.1. Ideologías y polarización	111
III.3.2. La polarización política como problema jurídico-constitucional.	115
III.3.3. La polarización y la afectación al derecho de oposición	119
III.4. “CONTENTIOUS POLITICS”: PROBLEMÁTICA JURÍDICA Y POLÍTICA DE LA PROTESTA POLÍTICA POR MÉTODOS NO CONVENCIONALES	121
III.4.1. Delimitación	121
III.4.2. Análisis politológico	123
III.4.3. Problemática jurídica	124
IV. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LA OPOSICIÓN POLÍTICA. . .	129
IV.1. FUNDAMENTOS CONSTITUCIONALES DEL ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN	129
IV.1.1. El pluralismo político	129
IV.1.2. La relevancia jurídica de la adscripción partidaria de los diputados	133

IV.1.3. El principio de igualdad de armas entre Gobierno y Oposición.	135
IV.2. EL ESTATUTO JURÍDICO DE LA OPOSICIÓN EN EL DERECHO COMPARADO	136
IV.2.1. El caso francés: remisión a la normativa infraconstitucional	136
IV.2.2. Estatutos que reconocen el derecho de oposición y determinados derechos a la Oposición	137
IV.2.3. ¿Estatutos implícitos?	141
IV.3. ELEMENTOS DE UN ESTATUTO JURÍDICO DE LA OPOSICIÓN	144
IV.3.1. Delimitación de los partidos de Oposición	144
IV.3.2. Reconocimiento del derecho a la oposición y derechos específicos para la Oposición parlamentaria.	145
IV.3.3. Mecanismos para incorporar a distintos grupos en trabajos parlamentarios.	146
IV.3.4. Creación y fortalecimiento de autoridades independientes	146
IV.3.5. Fortalecimiento de la justicia constitucional (remisión)	147
IV.3.6. Establecimiento de mecanismos que sirvan para encauzar protestas y otras manifestaciones de oposición en general	148
V. GARANTÍAS JURISDICCIONALES DE LA OPOSICIÓN POLÍTICA.	151
V.1. LA JUSTICIA CONSTITUCIONAL COMO INSTRUMENTO DE PROTECCIÓN DE LAS MINORÍAS	151
V.1.1. Dos planteamientos históricos distintos acerca de la justicia constitucional	151
V.1.2. Desaparición de los modelos y tendencias actuales de la justicia constitucional	153
V.2. RECURSOS JURISDICCIONALES PARA LA OPOSICIÓN POLÍTICA	158
V.2.1. El recurso de inconstitucionalidad	158

V.2.2. El recurso de amparo	164
V.2.3. La legitimación de la Oposición en el conflicto entre órganos constitucionales	167
VI. EL EJERCICIO DE LA OPOSICIÓN PARLAMENTARIA EN ESPAÑA	169
VI.1. LA NECESIDAD DE UN ESTATUTO DE LA OPOSICIÓN EN ESPAÑA	169
VI.1.1. La marcada ausencia de un estatuto constitucional de la Oposición	169
VI.1.2. La inclusión de un estatuto jurídico constitucional de la Oposición en España (propuesta de <i>lege ferenda</i>)	172
VI.2. LOS INSTRUMENTOS DE LA OPOSICIÓN PARLAMENTARIA.	174
VI.2.1. Los instrumentos de control parlamentario	174
VI.2.1.1. El control a un Gobierno en funciones	174
VI.2.1.2. Interpelaciones y preguntas.	175
VI.2.1.3. La moción de censura	176
VI.2.1.4. La cuestión de confianza	178
VI.2.2. ¿Iniciativa legislativa de la Oposición?	178
VI.3. CAMBIO EN EL SISTEMA DE PARTIDOS Y NUEVA DIALÉCTICA GOBIERNO-OPOSICIÓN	180
VI.3.1. El fin del bipartidismo	180
VI.3.2. La polarización política y las dificultades para gobernar de la derecha	182
CONCLUSIONES	187
REFERENCIAS	195