

**COMPETENCIAS DE LAS ENTIDADES LOCALES Y CONSTITUCIÓN:  
LA RECONDUCCIÓN AL MARCO CONSTITUCIONAL DE LA  
REFORMA DE 2013 DE LA LEY DE BASES DEL RÉGIMEN LOCAL**

*Luis Míguez Macho*

(Pág. 43)

I. Introducción . . . . .	43
II. El sistema de atribución de competencias a las entidades locales antes de la Ley de racionalización y sostenibilidad de la administración local . . . . .	45
2.1. Legislación general de régimen local y legislación sectorial . . . . .	45
2.2. Las competencias propias de los municipios . . . . .	47
2.3. Las competencias propias de las provincias . . . . .	48
III. La crítica al anterior sistema de competencias locales . . . . .	49
3.1. Las llamadas «competencias impropias» de los municipios . . . . .	49
3.2. Las duplicidades competenciales . . . . .	51
IV. El sistema de atribución de competencias a las entidades locales tras la Ley de racionalización y sostenibilidad de la administración local . . . . .	52
4.1. Las limitaciones a la asunción de competencias no atribuidas específicamente por norma con rango de ley . . . . .	52
4.1.1. La limitación de la cláusula general de competencia . . . . .	52
4.1.2. La derogación del artículo 28 de la Ley reguladora de las bases del régimen local. . . . .	55
4.2. La reformulación de la lista de materias de interés municipal y las nuevas reglas para la atribución a los municipios de competencias propias . . . . .	55
4.2.1. La nueva lista de materias de interés municipal. . . . .	55
4.2.2. Las nuevas reglas para la atribución a los municipios de competencias propias. . . . .	57
4.3. El nuevo papel de las diputaciones provinciales o entidades equivalentes . . . . .	59
V. Conclusiones . . . . .	62
VI. Bibliografía . . . . .	64

**LA ASISTENCIA Y COOPERACIÓN DE LAS DIPUTACIONES  
PROVINCIALES EN LA GESTIÓN DE LOS RECURSOS HUMANOS**

*Juan Marquina Fuentes y Adamantino Barreiro García*

(Pág. 69)

I. Introducción: los medios humanos al servicio de los pequeños municipios . . . . .	70
1.1. La normativa de aplicación a los empleados públicos locales . . . . .	70
1.2. El sistema de fuentes de la administración pública local y la regulación de los empleados públicos. . . . .	73
1.3. Los problemas específicos del empleo público local . . . . .	75
II. Las competencias provinciales en materia de asistencia y cooperación . . . . .	78

## SUMARIO

III. Las posibilidades que ofrece el marco legislativo actual . . . . .	83
3.1. Funcionarios de Administración local con habilitación de carácter nacional. . . .	83
3.2. Su plasmación en la elaboración de instrumentos de ordenación de personal . .	86
3.3. Los servicios provinciales de asistencia a municipios . . . . .	90
3.4. La encomienda de gestión de procesos selectivos . . . . .	92
3.5. La creación de bolsas de carácter provincial de FHCN . . . . .	94
IV. Conclusiones . . . . .	95
V. Bibliografía citada . . . . .	97

### **LA ASFIXIA FINANCIERA, PRESUPUESTARIA Y LEGAL DE LOS PEQUEÑOS MUNICIPIOS DE OURENSE: RETOS Y DESAFÍOS**

*Mónica Legaspi Díaz*

(Pág. 99)

I. Introducción . . . . .	99
II. Los grandes desafíos . . . . .	101
DESAFÍO 1. Los problemas financieros específicos . . . . .	102
DESAFÍO 2. Desafíos demográficos y estructurales: la despoblación rural. . . . .	105
DESAFÍO 3. Problemas de prestación de servicios. . . . .	107
Dificultades estructurales de la prestación de servicios básicos . . . . .	108
DESAFÍO 4. Contexto regulatorio y de gestión: la Ley no está pensada para los más pequeños . . . . .	112
DESAFÍO 5. Problemas medioambientales y de gestión de residuos . . . . .	118
III. Los grandes envites de mitigación identificados: hacia un nuevo paradigma de cooperación y sostenibilidad. . . . .	122
ENVITE 1. Sostenibilidad financiera como base de la supervivencia . . . . .	122
ENVITE 2. Hacia un nuevo sector primario: arándanos y carne en extensivo, ca- lidad y proximidad. . . . .	123
ENVITE 3. «Ni se valora lo que no se paga, ni todos somos iguales» . . . . .	124
ENVITE 4. Hacia un nuevo paradigma de gestión . . . . .	126
ENVITE 5. Hacia una nueva gobernanza ambiental y una nueva concienciación . .	128
IV. Referencias . . . . .	129

### **ACTITUDES CORE PARA LIDERAR EN LA ADMINISTRACIÓN LOCAL DEL SIGLO XXI**

*Lluís Bernabé Comino*

(Pág. 133)

I. Introducción: el desafío del liderazgo en la administración local del siglo XXI. . . .	134
II. Fundamentos teóricos y evolución del liderazgo en la administración pública XXI. .	136
2.1. Liderazgo político y liderazgo técnico en la administración local. . . . .	136
2.2. Liderazgo en la tradición burocrática. . . . .	137

## SUMARIO

2.3. Teorías contemporáneas del liderazgo público . . . . .	137
2.3.1. Liderazgo transformacional . . . . .	137
2.3.2. Liderazgo resonante . . . . .	138
2.3.3. Liderazgo adaptativo . . . . .	138
2.3.4. Liderazgo humanista o consciente . . . . .	138
2.3.5. Liderazgo servicial . . . . .	138
2.3.6. Liderazgo auténtico . . . . .	139
2.4. Del New Public Service a la gobernanza pública: hacia un liderazgo relacio- nal y ético . . . . .	139
2.5. Conclusión . . . . .	140
III. Retos de la administración local del siglo XXI . . . . .	140
3.1. Diversidad cultural, generacional y de género . . . . .	140
3.2. Digitalización y nuevas formas de trabajo . . . . .	141
3.3. Transparencia, confianza y limitaciones presupuestarias . . . . .	141
3.4. Impacto de la diversidad en la cohesión de equipos. . . . .	142
3.5. Conclusión . . . . .	142
IV. Inteligencia emocional: la competencia central del liderazgo . . . . .	142
4.1. Del liderazgo técnico al liderazgo emocional . . . . .	142
4.2. Neurociencia y emociones en la gestión pública . . . . .	144
4.3. Qué es la inteligencia emocional . . . . .	145
4.4. Conclusión . . . . .	145
V. Comunicación empática y asertiva: el lenguaje como herramienta de liderazgo .	145
5.1. Comunicación y liderazgo . . . . .	146
5.2. Percepción y filtros en la comunicación. . . . .	146
5.3. El triángulo de la confianza . . . . .	147
5.4. Escucha activa y comunicación empática . . . . .	147
5.5. La asertividad en la comunicación directiva . . . . .	148
5.6. Buenas prácticas y algunas necesidades de mejora . . . . .	148
5.7. Conclusión . . . . .	149
VI. Motivación y sentido: el motor invisible del liderazgo. . . . .	149
6.1. La motivación en las organizaciones públicas . . . . .	150
6.2. De la necesidad básica al sentido profundo. . . . .	150
6.3. Autonomía, maestría y propósito. . . . .	151
6.4. El propósito del servicio público . . . . .	151
6.5. El poder del reconocimiento . . . . .	151
6.6. Buenas prácticas y oportunidades de mejora en la administración local . . . .	152
VII. Liderazgo y equipos en la administración local: del conocimiento a la práctica.	153
7.0. Liderar en lo cotidiano. De las teorías a la práctica: . . . . .	153
7.1. Liderar y gestionar . . . . .	154
7.2. Liderar según las personas y los contextos . . . . .	154
7.3. La delegación como acto de confianza . . . . .	155
7.4. El equipo . . . . .	156
7.5. Estrategias para cohesionar equipos municipales . . . . .	156
7.6. Buenas prácticas de liderazgo y trabajo en equipo. . . . .	157

## SUMARIO

VIII. Conclusión del capítulo . . . . .	157
IX. Referencias . . . . .	158

### **LA DEFENSA DE LAS ADMINISTRACIONES LOCALES EN LOS PROCESOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS URBANÍSTICOS Y MEDIOAMBIENTALES. CUESTIONES PRÁCTICAS**

*Francisco de Cominges Cáceres*

(Pág. 161)

I. Introducción . . . . .	161
II. Representación y defensa . . . . .	162
2.1. Por letrados de la Administración. . . . .	162
2.2. Por letrados externos contratados . . . . .	164
III. Legitimación . . . . .	166
3.1. Legitimación activa . . . . .	166
3.2. Legitimación pasiva . . . . .	167
IV. Jurisdicción y competencia . . . . .	168
4.1. Jurisdicción civil . . . . .	168
4.2. Jurisdicción penal. . . . .	169
4.3. Jurisdicción social . . . . .	169
4.4. Competencia objetiva y territorial . . . . .	169
V. Plazo para recurrir. . . . .	170
VI. Objeto recurrible . . . . .	172
6.1. Actos expresos . . . . .	172
6.2. Inactividad y silencio . . . . .	174
VII. La peculiaridad de los planes urbanísticos e instrumentos de ordenación del territorio . . . . .	176
VIII. Dinámica del proceso. . . . .	177
IX. Bibliografía recomendada . . . . .	181

### **LEGITIMACIÓN DE LOS MIEMBROS DE LAS CORPORACIONES LOCALES PARA IMPUGNAR ACTOS Y ACUERDOS ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA**

*Elena Alañón Martínez*

(Pág. 185)

I. Introducción . . . . .	185
II. Función de control de los miembros de las corporaciones locales . . . . .	187
III. La doble legitimación activa de los miembros de las corporaciones locales: general y ex lege . . . . .	189
3.1. Legitimación general de los miembros corporativos ex artículo 19.a) de la Ley 29/1998, de 13 de julio, Reguladora de la Jurisdicción Contencioso Ad- ministrativa. . . . .	189

## SUMARIO

3.2. Legitimación ex lege de los miembros de las Corporaciones locales vía artículo 63.1.b) LBRL. . . . .	190
3.2.1. Antecedentes normativos. . . . .	190
3.2.2. Requisitos procesales . . . . .	194
3.3. Reconocimiento de un interés en el correcto funcionamiento de la Corporación tras la STC 173/2004, de 18 de octubre . . . . .	197
3.3.1. Hechos planteados. . . . .	197
3.3.2. Fundamentos del Tribunal Constitucional. STC 173/2004 . . . . .	198
3.3.3. Voto particular . . . . .	199
3.3.4. Pronunciamientos judiciales posteriores . . . . .	200
IV. Legitimación pasiva de los miembros de la corporación para impugnar actos y acuerdos. Especial referencia a la STS de 11 de marzo de 2025 . . . . .	202
4.1. Legitimación pasiva de los miembros de las Corporaciones locales con anterioridad a la STS de 11 de marzo de 2025 . . . . .	202
4.2. Antecedentes . . . . .	204
4.3. Razonamiento de la STS 11 de marzo de 2025 . . . . .	205
4.4. Análisis de la cuestión . . . . .	206
V. Consideraciones finales . . . . .	210
VI. Bibliografía . . . . .	210

## **ANÁLISIS DE LA ACTUALIDAD JURISPRUDENCIAL SOBRE LA RESPONSABILIDAD DE LA ADMINISTRACIÓN RELATIVA AL MANTENIMIENTO DE LAS VÍAS PÚBLICAS**

*Raquel Casas Santomé*

(Pág. 213)

I. Principios generales de la Responsabilidad Patrimonial de las Administraciones Públicas . . . . .	213
II. Responsabilidad patrimonial en relación al mantenimiento de las vías públicas peatonales . . . . .	217
2.1. Daños antijurídicos . . . . .	217
2.2. La conducta del perjudicado . . . . .	222
III. Responsabilidad Patrimonial en relación al mantenimiento de vías destinadas a la circulación de vehículos . . . . .	224
3.1. Daños antijurídicos . . . . .	224
3.2. Presencia de sustancias deslizantes o similares en la calzada . . . . .	226
3.3. Presencia de animales en la calzada . . . . .	227
3.4. Responsabilidad por falta de vigilancia o tolerancia con los infractores . . . . .	231
IV. Daños ocasionados por terceros y fuerza mayor exoneradora de responsabilidad. . . . .	231
4.1. Daños ocasionados por terceros . . . . .	231
4.2. Fuerza mayor como causa excluyente de la responsabilidad . . . . .	232

**ELEIÇÃO PRESIDENCIAL, RENOVAÇÃO SENATORIAL E GOVERNABILIDADE -  
ANÁLISE DOS MODELOS FEDERATIVOS ALEMÃO (1949) E BRASILEIRO (1988)**

*Marco Aurelio Peri Guedes*

(Pág. 237)

I. Introdução . . . . .	238
II. Análise comparada dos modelos federados. . . . .	241
2.1. A federação americana como modelo à federação brasileira: a Presidência e a representação dos Estados-membros . . . . .	241
2.2. A arquitetura federativa alemã no modelo constitucional de 1949: origens históricas e evolução. . . . .	245
III. A representação política nos modelos brasileiro e alemão: a escolha do Presi- dente da República, eleição senatorial e outras comparações . . . . .	252
IV. Conclusão . . . . .	256
V. Referências. . . . .	257

**EL REGISTRO MUNICIPAL DE SOLARES. UNA HERRAMIENTA DE  
LOS AYUNTAMIENTOS ANTE EL ABANDONO DE INMUEBLES**

*M.ª de los Ángeles Cantón Álvarez*

(Pág. 261)

I. Introducción . . . . .	262
II. Definición . . . . .	263
III. Contextualización. Regulación del registro municipal de solares en el derecho estatal . . . . .	264
3.1. Creación del Registro Municipal de Solares. Desde 1945 a 1956 . . . . .	264
3.2. Desarrollo. Desde 1956 a 1992. . . . .	265
3.3. Desde 1992 . . . . .	267
IV. Régimen de fuentes de derecho. Normativa de las comunidades autónomas . .	269
4.1. General . . . . .	269
4.2. Régimen de fuentes de derecho . . . . .	269
V. Obligaciones urbanísticas. . . . .	271
5.1. Deber de urbanizar y sus consecuencias en caso de incumplimiento . . . . .	272
5.2. Deber de edificar y sus consecuencias en caso de incumplimiento . . . . .	272
5.3. Deber de conservar y rehabilitar y sus consecuencias en caso de incumpli- miento . . . . .	273
VI. Ámbito de aplicación. Terrenos inscribibles en el registro municipal de solares.	274
VII. Naturaleza jurídica del registro municipal de solares . . . . .	276
VIII. Procedimiento de inclusión de un bien inmueble en el registro municipal de solares. . . . .	276
IX. Registro municipal de solares y registro de la propiedad. Valoración. . . . .	278

## SUMARIO

X. Efectos y consecuencias de la inclusión de un bien inmueble en el Registro Municipal de Solares . . . . .	279
10.1. Expropiación forzosa por incumplimiento de la función social de la propiedad . . . . .	280
10.2. Venta forzosa . . . . .	280
10.3. Sustitución forzosa . . . . .	280
XI. Derecho autonómico . . . . .	281
XII. Caso concreto de Galicia . . . . .	282
12.1. Contextualización . . . . .	282
12.2. Obligaciones urbanísticas . . . . .	284
12.3. Ámbito de aplicación. Municipios obligados a constituir el registro municipal de solares y terrenos inscribibles . . . . .	287
12.4. Efectos y consecuencias de la inclusión de un bien inmueble en el registro municipal de solares . . . . .	287
XIII. El papel de las diputaciones provinciales . . . . .	289
XIV. Conclusiones . . . . .	291
XV. Referencias bibliográficas . . . . .	292

## **LA NUEVA ORGANIZACIÓN JURÍDICA Y TERRITORIAL DEL REINO SUEVO (409 D. C. - 585 D. C.)**

*Guillermo Suárez Blázquez*

(Pág. 295)

I. Gallaecia sueva: cosmosvisión histórico-jurídica y territorial (409 d. C. - 585 d. C.) . . . . .	296
1.1. Invasión sueva . . . . .	297
1.2. Adopción de la forma de Estado monárquica . . . . .	298
1.3. Las relaciones con la Iglesia Cristiana . . . . .	300
1.4. El problema del conocimiento del Derecho Suevo . . . . .	302
1.4.1. Suevos: Tribus de costumbres germánicas . . . . .	302
1.4.2. Leyes y derecho normativo suevos . . . . .	302
1.4.3. Ley divina. Tribunales de la Ley cristiana . . . . .	302
1.4.4. Posible vigencia del Derecho Romano en el Reino suevo . . . . .	304
1.5. Organización y explotación del suelo agrario y comunal . . . . .	306
1.6. La parroquia: Una nueva división jurídica y administrativa territorial eclesiástica de la Iglesia sueva . . . . .	310
1.6.1. Giras anuales diocesanas tributarias y jurisdiccionales de los obispos suevos . . . . .	311
1.7. El reino Suevo, en esplendor y unificado. Decadencia y anexión por el Reino Visigodo . . . . .	312
II. Bibliografía citada, complementaria y webgrafía . . . . .	314

**LA INCLUSIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN LOS  
FONDOS EUROPEOS ACCESIBLES PARA LAS ENTIDADES  
LOCALES: REVISIÓN DEL PERIODO 2021-2027**

*Natalia Seco García*

(Pág. 319)

I. Introducción . . . . .	320
II. Fondos europeos y entidades locales . . . . .	322
2.1. La política de cohesión de la UE: el Marco Financiero Plurianual 2021-2027 . .	323
2.2. Revisión de los fondos europeos de interés para entidades locales . . . . .	325
2.2.1. Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) . . . . .	325
2.2.2. Fondo Social Europeo Plus (FSE+) . . . . .	326
2.2.3. Fondo de Transición Justa (FTJ) . . . . .	328
2.2.4. Fondo Europeo Marítimo, de Pesca y Acuicultura (FEMPA) . . . . .	329
2.3. Fondos extraordinarios: Next Generation EU (NGEU) . . . . .	330
2.3.1. El Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR) . . . . .	330
2.3.2. Programas adicionales al MRR. . . . .	332
2.4. Programas complementarios con impacto local . . . . .	334
III. Incorporación de la perspectiva de género en los fondos europeos accesibles para las entidades locales . . . . .	335
3.1. Marco normativo europeo . . . . .	336
3.2. Instrumentos y mecanismos para la integración de la perspectiva de género	338
3.2.1. Integración transversal de la perspectiva de género . . . . .	338
3.2.2. Programas específicos para promover la igualdad de género . . . . .	339
IV. Conclusiones . . . . .	341
V. Referencias bibliográficas . . . . .	342