

Índice

Prólogo.....	15
Agradecimientos.....	21

I. INSTRUMENTOS INTERNACIONALES Y REGIONALES DE DERECHOS HUMANOS PERTINENTES

1. Instrumentos Básicos de Derechos Humanos de Ámbito Universal.	27
1.1. Declaración Universal de los Derechos Humanos.....	27
1.2. Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	28
1.3. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	28
1.4. Otros Instrumentos Universales de los Derechos Humanos	32
2. Instrumentos Básicos de Derechos Humanos de Ámbito Americano	33
2.1. Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre	33
2.2. Convención Americana sobre los Derechos Humanos	33
3. Instrumentos Básicos de Derechos Humanos de Ámbito Europeo....	35
3.1. Convenio Europeo de Derechos Humanos.....	35
3.2. Convenio Europeo para la Prevención de la Tortura y de las Penas o Tratos Inhumanos o Degradantes.....	39
3.3. Otros Instrumentos Regionales	39
4. Instrumentos Penitenciarios	40
4.1. Instrumentos Penitenciarios de Ámbito Universal.....	40
4.1.1. Reglas Mínimas para el Tratamiento de los Reclusos	40
4.1.2. Conjunto de Principios para la Protección de todas las personas sometidas a cualquier forma de detención o prisión	40
4.1.3. Principios Básicos para el Tratamiento de los reclusos..	40
4.1.4. Reglas mínimas de las Naciones Unidas sobre las medidas no privativas de la libertad (Reglas de Tokio).....	41
4.1.5. Otros instrumentos de derechos humanos en la administración de justicia	41
5. Instrumentos Penitenciarios de Ámbito Latinoamericano	42
5.1. Principios y Buenas Prácticas sobre la Protección de las Personas Privadas de Libertad en las Américas	42
6. Instrumentos Penitenciarios de Ámbito Europeo	42
6.1. Reglas Penitenciarias Europeas.....	42

7. Un modelo de Derechos y Obligaciones para los Sistemas Penitenciarios Iberoamericanos.....	43
7.1. Personal Penitenciario y administración de prisiones.....	43
7.1.1. Valores y comunicación.....	43
7.1.2. Las prisiones en la estructura de la administración pública.....	45
7.1.3. Contratación de personal.....	45
7.1.4. Capacitación de personal y condiciones de empleo.....	48
7.2. Los Reclusos y los Derechos Humanos.....	54
7.2.1. La Tortura y el Maltrato.....	55
7.2.2. Procedimientos de Admisión.....	57
7.2.3. Condiciones de Vida.....	61
7.2.4. Religión.....	64
7.3. La Atención Sanitaria.....	66
7.3.1. El Derecho a la Atención Sanitaria.....	67
7.3.2. Un Entorno Sano.....	69
7.3.3. Tratamiento Individual.....	71
7.3.4. Personal de Atención Sanitaria.....	72
7.4. Gestión de Prisiones.....	73
7.4.1. Seguridad y Programas de Reintegración Social.....	73
7.4.2. Seguridad y Contacto con el Mundo Exterior.....	74
7.4.3. Control y Orden.....	76
7.4.4. Colapso del Control y el Orden: Medidas para Combatir la Violencia y las Situaciones de Emergencia.....	77
7.4.5. Condiciones de Máxima Seguridad.....	80
7.4.6. Reclusos Difíciles y Problemáticos.....	81
7.5. Procedimientos y Sanciones disciplinarias.....	82
7.5.1. Procedimientos disciplinarios ecuanímenes.....	82
7.5.2. Sanciones Justas y Proporcionadas.....	84
7.5.3. Confinamiento Solitario.....	86
7.6. Actividades Constructivas y Reinserción Social.....	88
7.6.1. Reconocimiento de la Persona Privada de Libertad como Individuo.....	89
7.6.2. Capacitación Laboral y Aptitudes.....	90
7.6.3. Actividades Educativas y Culturales.....	93
7.6.4. Preparativos para la Puesta en Libertad.....	96
7.7. Contacto con el Mundo Exterior.....	97
7.7.1. Visitas, Cartas y Llamada.....	98
7.7.2. Acceso a material de lectura, radio y televisión.....	99
7.7.3. Reclusos extranjeros.....	100
7.8. Peticiones y Denuncias.....	101
7.9. Procedimientos de Inspección. Informar y responder a las inspecciones.....	103
7.10. Prisión Preventiva y Personas Privadas de Libertad Detenida sin Condena.....	106

7.10.1. Derecho a la Representación Legal	108
7.10.2. El Tratamiento de las Personas Privadas de Libertad de forma Preventivas	110
7.10.3. Otras Personas Privadas de Libertad sin Condena	112
7.11. Jóvenes y Personas Menores de Edad	113
7.12. Mujeres en Prisión.....	117
7.13. Penas Prolongadas y Cadena Perpetua	123
7.14. Pena de Muerte	124
7.15. Diversidad	125
7.16. El uso de las Penas Alternativas a las Penas y Medidas Privativas de Libertad	128

II. SEGURIDAD CIUDADANA Y POLÍTICA CRIMINAL: APORTES A LA COHESIÓN SOCIAL

1. Violencia y Criminalidad en América Latina	131
1.1. Buena Práctica: Seguridad Ciudadana como política de Estado en Bogotá.....	137
2. Pobreza en América Latina: aumento de la brecha social e incremento de la delincuencia.....	144
3. Tolerancia Cero: las “ventanas rotas” de Iberoamérica	152
4. Victimización de los jóvenes	153
5. “Maras” en Centroamérica: del abandono a la limpieza social.....	158

III. POLÍTICAS PENITENCIARIAS Y SISTEMAS PENITENCIARIOS EN IBEROAMÉRICA

1. Aproximación a la realidad penitenciaria Iberoamericana	169
1.1. Tasas penitenciarias	173
1.2. Sobrepoblación y hacinamiento.....	174
1.3. Infraestructura penitenciaria	178
1.3.1. Chile	179
1.3.2. Colombia	181
1.3.3. Uruguay	186
1.3.3.1. Antecedentes de la ley 17.897: Una primera medida.....	188
1.3.3.2. Síntesis de las principales disposiciones de la ley 17.897.....	189
1.3.3.3. Alternativas al encierro	189
1.3.3.4. Modificación al régimen de libertad anticipada	190
1.3.3.5. Un nuevo instituto	190
1.3.3.6. Políticas de integración social.....	191
1.3.3.7. Objetivos alcanzados	192

1.3.4. La privatización de los centros penales.....	193
1.3.4.1. Las cárceles privadas. Elías Carranza	193
1.4. Población penitenciaria por sexo.....	197
1.5. Condiciones de detención y Derechos Humanos fundamentales: morir en prisión	198
2. Mujeres en Prisión	201
3. Grupos Especiales.....	210
3.1. Presos sin condena.....	210
3.2. Pena de Muerte	214
4. Salud en prisión	216
4.1. Habitabilidad: albergue, condiciones de detención y vestido.....	217
4.2. Alimentación y Agua potable	218
4.3. Enfermedades Infecciosas	218
4.4. Enfermos Mentales	225
5. Educación	226
5.1. En cuanto a su instrumentalización, desarrollo y alcance	236
5.2. En cuanto a las universidades y la educación en prisión	238
5.3. En cuanto a la educación y los derechos humanos.....	240
5.4. Los desafíos para el disfrute del derecho a la educación en las prisiones	241
6. Personal penitenciario y administración penitenciaria	244
6.1. Gestión penitenciaria	244
6.1.1. La sociedad.....	245
6.1.2. La estructura arquitectónica	246
6.1.3. Personal al servicio de la Administración	247
6.1.4. Los internos	248
6.2. Servicio público	249
6.3. Selección de personal y condiciones de trabajo	249
6.4. Formación profesional	251
6.5. España: Los Módulos de Respeto	253

IV. PENAS ALTERNATIVAS

1. ¿Crisis de las penas de prisión?.....	259
1.1. La prisión: un enfermo terminal con salud de hierro	260
1.2. El apoyo popular a las penas de prisión	261
1.3. El apoyo popular a las penas alternativas	262
2. El costo de la pena de prisión	264
2.1. El costo económico	264
2.2. El costo social.....	267
3. Penas alternativas y alternativas a la prisión	267
4. Penas alternativas y prisión preventivas	269
5. Tipos de penas alternativas.....	270
5.1. La substitución por otra medida privativa de libertad.....	270

5.2. La substitución por otras penas no privativas de libertad	270
6. Penas alternativas y el miedo a lo nuevo.....	271
7. Buenas prácticas	272
7.1. Brasil	272
7.1.1. Red social y penas alternativas en el caso brasileño	277
7.1.2. Lecciones aprendidas	281
7.2. El Salvador.....	282
7.2.1. La ley Penitenciaria.....	283
7.2.2. La ley Orgánica Judicial	285
7.2.3. Estrategias de trabajo del Departamento de Prueba y Libertad Asistida (DEPLA).....	286
7.2.3.1. Gestión y sistematización de la información	287
7.2.3.2. Atención de casos en fases	288
7.2.3.2.1. Valoración diagnóstica y formulación de Plan de Seguimiento	288
7.2.3.2.2. Ejecución del plan de seguimiento...	289
7.2.3.2.3. Fase de cierre	290

V. MONITOREO DE LOS CENTROS PENALES

1. Organismos Internacionales	292
1.1. Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	292
2. ONG Internacionales	294
2.1. Asociación para la Prevención de la Tortura (APT).....	294
2.2. Reforma Penal Internacional (RPI)	294
2.3. Centro Internacional de Estudios sobre Prisiones.....	295
2.4. Centro por la Justicia y el Derecho Internacional (CEJIL).....	296
3. Organismos Regionales	297
3.1. Parlamento Latinoamericano (PARLATINO)	297
3.2. Comisión Interamericana de Derechos Humanos. Relatoría sobre los derechos humanos de las personas privadas de Libertas de las Américas	299
3.3. Comité Europeo para la Prevención de la Tortura y de las Penas o Tratos Inhumanos o Degradantes (CPT).....	302
4. Organismos Nacionales	304
4.1. Defensorías del Pueblo	304
4.2. Parlamentos Nacionales	304
4.2.1. Procuraduría Penitenciaria en Argentina	304
4.2.2. Comisionado Parlamentario para el Sistema Penitenciario del Uruguay	307
4.3. ONG Locales	309
4.4. Medios de Comunicación	309