

<b>Abreviaturas</b> .....	15
---------------------------	----

**PRIMERA PARTE**

**RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS  
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: REQUISITOS  
MATERIALES**

<b>CAPÍTULO 1. Marco normativo</b> .....	19
1. Antecedentes .....	19
2. Regulación actual .....	26
3. Responsabilidad patrimonial deriva de expropiación forzosa .....	30
4. Responsabilidad contractual y extracontractual .....	33
5. La devolución de ingresos indebidos y la responsabilidad patrimonial	33
<b>CAPÍTULO 2. Intervención de terceros y su incidencia en los efectos de la responsabilidad patrimonial</b> .....	35
1. Particulares causantes del daño junto con la Administración .....	35
2. Compañías de seguros que asumen el riesgo de los daños .....	37
3. Los concesionarios de servicios públicos y contratistas .....	43
4. Los funcionarios públicos que provocan materialmente el daño. ....	48
5. La administración pública como perjudicada por daños provocados por otra administración. ....	54
6. Daños sufridos por los propios funcionarios .....	61
6.1. Funcionamiento normal del servicio. Deber de soportar . . .	61
6.2. Daños sufridos por los funcionarios en el centro de trabajo . .	65

<b>CAPÍTULO 3. Lesión de bienes y derechos</b> . . . . .	69
1. Daño antijurídico y carácter objetivo de la responsabilidad . . . . .	69
2. Daño efectivo . . . . .	75
3. Daño evaluable económicamente . . . . .	77
4. Daño individualizado con relación a una persona o grupo de personas . . . . .	79
<b>CAPÍTULO 4. Ausencia de fuerza mayor</b> . . . . .	81
<b>CAPÍTULO 5. Funcionamiento de los servicios públicos</b> . . . . .	85
<b>CAPÍTULO 6. Nexo causal</b> . . . . .	91
1. La relación de causalidad. . . . .	91
2. Nexo causal. Criterio del Tribunal Supremo: casuística . . . . .	92
2.1. Incidencia de la conducta del perjudicado en el nexo causal . . . . .	92
2.2. Asunción voluntaria del riesgo (fumadores) . . . . .	94
2.3. En materia sanitaria . . . . .	94
2.4. Fallecimiento de internos en establecimientos penitenciarios. . . . .	101
2.5. Suicidio de personas recluidas . . . . .	103
2.6. Ejecución de deuda tributaria antes de finalizar el plazo para interponer recurso contencioso-administrativo. . . . .	105
2.7. Daños ocasionados en obras públicas . . . . .	105
2.8. La falta de control a los extranjeros para que circulen con el seguro obligatorio . . . . .	109
2.9. Festejos taurinos. . . . .	109
2.10. Inactividad de la Administración . . . . .	110
2.11. Intervención de terceros. Normativa aplicable . . . . .	111
2.12. Daños y perjuicios como consecuencia de anulación de licencias municipales . . . . .	112
2.13. Responsabilidad por los daños causados por los animales de caza . . . . .	115
2.14. Otros supuestos . . . . .	119
<b>CAPÍTULO 7. Responsabilidad concurrente de las Administraciones Públicas</b> . . . . .	125
<b>CAPÍTULO 8. Indemnización</b> . . . . .	129
1. El deber jurídico de soportar el daño como principio excusatorio del derecho a la indemnización. . . . .	130
2. Cálculo de la indemnización. . . . .	132

3. Medios indemnizatorios . . . . .	140
<b>CAPÍTULO 9. Responsabilidad de derecho privado y responsabilidad penal . . . . .</b>	<b>143</b>
1. Responsabilidad de derecho privado . . . . .	143
2. Responsabilidad penal . . . . .	146
<b>CAPÍTULO 10. Prescripción de la acción para reclamar. . . . .</b>	<b>151</b>
1. La prescripción y el efecto continuado de la lesión . . . . .	151
2. La interrupción de la prescripción . . . . .	156
3. Inicio de la prescripción de los actos anulados por sentencia judicial . . . . .	164
<b>CAPÍTULO 11. Responsabilidad por actos legislativos. Responsabilidad del Estado por el funcionamiento de la Administración de Justicia . . . . .</b>	<b>171</b>
1. Responsabilidad por actos legislativos . . . . .	171
2. Responsabilidad del Estado por el funcionamiento de la Administración de Justicia. . . . .	184
2.1. Requisitos generales . . . . .	186
2.1.1. <i>Funcionamiento anormal de la Administración de Justicia</i> . . . . .	187
2.1.2. <i>Error judicial</i> . . . . .	190
2.2. Requisitos formales . . . . .	193
2.3. Indemnización derivada de prisión preventiva . . . . .	200
2.4. Daños producidos por culpa del perjudicado . . . . .	218
2.5. Responsabilidad del Estado por daños producidos por Jueces y Magistrados. . . . .	219
2.6. Exigencia de responsabilidad civil a Jueces y Magistrados . . . . .	220
3. Responsabilidad del Tribunal Constitucional . . . . .	221
3.1. En cuanto al procedimiento . . . . .	222
3.2. En relación con el fondo . . . . .	226

## SEGUNDA PARTE

### PROCEDIMIENTO

<b>CAPÍTULO 12. Fases del procedimiento de responsabilidad patrimonial . . . . .</b>	<b>233</b>
<b>I. PROCEDIMIENTO GENERAL . . . . .</b>	<b>233</b>
<b>SECCIÓN 1.ª. Iniciación del procedimiento. . . . .</b>	<b>233</b>
1. Clases de iniciación . . . . .	233

2.	Iniciación de oficio . . . . .	235
2.1.	Por propia iniciativa . . . . .	235
2.2.	Como consecuencia de orden superior . . . . .	235
2.3.	A petición de otros órganos . . . . .	236
2.4.	Por denuncia . . . . .	236
3.	Solicitudes de iniciación . . . . .	239
4.	Subsanación y mejora de la solicitud . . . . .	241
5.	Medidas provisionales. . . . .	242
6.	Acumulación . . . . .	245
	Formularios de la fase: iniciación del procedimiento. . . . .	247
F1.	Decreto acordando la iniciación de oficio del procedimiento de responsabilidad patrimonial. . . . .	247
F2.	Solicitud a instancia de parte interesada para que se instruya el procedimiento de responsabilidad patrimonial . . . . .	248
F3.	Acuse de recibo de la solicitud sobre reclamación de responsabilidad patrimonial que presenta el interesado ante la administración. . . . .	250
F4.	Información previa. . . . .	251
F5.	Oficio dirigido al interesado para que subsane los defectos o mejore los términos de la solicitud. . . . .	251
F6.	Acta para hacer constar los términos en que se mejora la solicitud . . . . .	252
F7.	Resolución acordando la acumulación de expedientes administrativos . . . . .	252
	<b>SECCIÓN 2.ª. Ordenación del procedimiento . . . . .</b>	<b>253</b>
1.	Impulso . . . . .	253
2.	Celeridad. . . . .	256
3.	Cumplimiento de trámites . . . . .	256
4.	Cuestiones incidentales. . . . .	258
	Formularios de la fase: ordenación del procedimiento. . . . .	260
F1.	Resolución acordando la alteración del orden de tramitación de algunos expedientes . . . . .	260
F2.	Requerimiento de subsanación de trámites . . . . .	260
F3.	Escrito de recusación del instructor del expediente. . . . .	261
	<b>SECCIÓN 3.ª. Instrucción del procedimiento . . . . .</b>	<b>262</b>
1.	Actos de instrucción. . . . .	262
2.	Alegaciones . . . . .	263
3.	Prueba. . . . .	265
3.1.	Medios y período de prueba . . . . .	267
3.2.	Práctica de prueba . . . . .	270
4.	Infórmes . . . . .	271
4.1.	Petición. . . . .	271

4.2.	Emisión de informes. . . . .	272
5.	Participación de los interesados. . . . .	276
5.1.	Trámite de audiencia. . . . .	276
5.2.	Información pública. . . . .	278
	Formularios de la fase: instrucción del procedimiento. . . . .	279
F1.	Escrito de alegaciones del interesado en cualquier momento del procedimiento anterior al trámite de audiencia. . . . .	279
F2.	Escrito alegando defectos de tramitación. . . . .	280
F3.	Acuerdo del instructor por el que se procede a la apertura de un período de prueba. . . . .	280
F4.	Requerimiento de anticipo de gastos que implica la práctica de las pruebas propuestas por los interesados. . . . .	282
F5.	Solicitud de informe del servicio causante del daño. . . . .	282
F6.	Solicitud de informe de órgano, servicio o funcionario distinto al que está instruyendo. . . . .	283
F7.	Requerimiento al interesado concediéndole el trámite de audiencia. . . . .	283
F8.	Escrito de alegaciones en la fase de audiencia y vista del expediente. . . . .	284
F9.	Petición de dictamen al consejo de estado (u órgano consultivo de la Comunidad Autónoma). . . . .	285
F10.	Propuesta de resolución que formula el instructor del expediente. . . . .	285
	<b>SECCIÓN 4.ª. Finalización del procedimiento. . . . .</b>	<b>287</b>
1.	Terminación. . . . .	287
2.	Terminación convencional. . . . .	290
3.	Resolución. Contenido. . . . .	293
4.	Desistimiento y renuncia. . . . .	298
	Formularios de la fase: finalización del procedimiento. . . . .	304
F1.	Resolución por la que se declara la terminación del procedimiento por la imposibilidad material de continuarlo. . . . .	304
F2.	Convenio fijando la indemnización por responsabilidad patrimonial, que suscribe el interesado y la administración terminando convencionalmente el procedimiento. . . . .	305
F3.	Acuerdo resolviendo definitivamente el procedimiento para la determinación de responsabilidad patrimonial. . . . .	306
F4.	Escrito formalizando el desistimiento. . . . .	309
F5.	Desistimiento o renuncia hecha compareciendo personalmente el interesado ante el órgano administrativo. . . . .	309
F6.	Notificación del desistimiento o la renuncia a los demás interesados en el procedimiento administrativo. . . . .	310
F7.	Escrito de los interesados que no han renunciado ni desistido, instando la continuación del procedimiento. . . . .	310

F8.	Resolución por la que se declara la terminación del procedimiento a causa del desistimiento del interesado . . . . .	311
F9.	Resolución por la que se declara la terminación del procedimiento a causa de la renuncia del interesado . . . . .	312
F10.	Advertencia de caducidad por causa imputable al interesado .	312
F11.	Resolución del órgano competente para resolver por la que se declara la caducidad de un procedimiento administrativo .	313
<b>II.</b>	<b>EL PROCEDIMIENTO SIMPLIFICADO . . . . .</b>	<b>314</b>
1.	Principios generales del procedimiento abreviado. . . . .	314
2.	Iniciación del procedimiento abreviado. . . . .	316
3.	Audiencia . . . . .	317
4.	Dictamen . . . . .	317
5.	Terminación . . . . .	317
	Formularios del procedimiento abreviado . . . . .	318
F1.	Resolución acordando la sustanciación del procedimiento de responsabilidad patrimonial por los trámites del procedimiento abreviado. . . . .	318
F2.	Escrito de alegaciones en la fase de audiencia y vista del expediente . . . . .	319
F3.	Petición de dictamen al Consejo de Estado (u órgano consultivo de la comunidad autónoma). . . . .	320
F4.	Acuerdo resolviendo definitivamente el procedimiento abreviado para la determinación de responsabilidad patrimonial. .	321
<b>CAPÍTULO 13.</b>	<b>Procedimiento para la exigencia de responsabilidad patrimonial a las autoridades y personal al servicio de las Administraciones Públicas . . . . .</b>	<b>325</b>
	Formularios del procedimiento de responsabilidad a autoridades y funcionarios. . . . .	326
F1.	Acuerdo de iniciación del procedimiento . . . . .	326
F2.	Escrito de alegaciones de la autoridad o personal al servicio de la administración contra quien se sigue procedimiento de responsabilidad patrimonial. . . . .	327

### TERCERA PARTE

## IMPUGNACIÓN JUDICIAL

<b>CAPÍTULO 14.</b>	<b>El proceso contencioso-administrativo . . . . .</b>	<b>331</b>
---------------------	--------------------------------------------------------	------------

1.	Competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa . . . . .	331
1.1.	Competencia de la jurisdicción contencioso-administrativa en la jurisprudencia . . . . .	331
1.2.	Incompetencia de la jurisdicción contencioso-administrativa en la jurisprudencia . . . . .	333
2.	Órgano judicial ante el que se ha de presentar el recurso . . . . .	336
2.1.	Competencia objetiva . . . . .	337
2.2.	Competencia territorial . . . . .	343
3.	Legitimación . . . . .	344
3.1.	Legitimación activa (art. 19 LJCA) . . . . .	344
3.2.	Legitimación pasiva (art. 21 LJCA) . . . . .	348
3.3.	Sucesión procesal en la legitimación (art. 22 LJCA) . . . . .	350
4.	Representación y defensa de las partes (art. 23 LJCA) . . . . .	351
5.	Actividad administrativa impugnabile . . . . .	351
6.	Acumulación y cuantía del recurso . . . . .	354
6.1.	Acumulación . . . . .	354
6.2.	Cuantía del recurso . . . . .	356
	6.2.1 <i>Determinación y competencia para fijar la cuantía del proceso</i> . . . . .	356
	6.2.2 <i>Reglas y criterios para fijar la cuantía del proceso</i> . . . . .	357
7.	Plazos para interponer el recurso contencioso-administrativo . . . . .	359
8.	Procedimiento ordinario . . . . .	364
8.1.	Escrito de interposición del recurso y documentación complementaria (art. 45 LJCA) . . . . .	364
8.2.	Causas de inadmisión del recurso . . . . .	368
	8.2.1 <i>La falta de jurisdicción o la incompetencia del Juzgado o Tribunal</i> . . . . .	370
	8.2.2 <i>La falta de legitimación del recurrente</i> . . . . .	370
	8.2.3 <i>Haberse interpuesto el recurso contra actividad no susceptible de impugnación</i> . . . . .	370
	8.2.4 <i>Haber caducado el plazo de interposición del recurso</i> . . . . .	380
8.3.	Demanda, contestación, alegaciones previas (arts. 52 a 59 LJCA) . . . . .	380
8.4.	Prueba . . . . .	380
	8.4.1 <i>Carga de la prueba</i> . . . . .	380
	8.4.2 <i>A petición de parte (art. 60 LJCA)</i> . . . . .	383
8.5.	Cuestión nueva en el acto de la vista o en el escrito de conclusiones (art. 65 LJCA) . . . . .	386
8.6.	Sentencia . . . . .	388
	8.6.1 <i>Plazos para dictar sentencia (art. 67 LJCA)</i> . . . . .	388
	8.6.2 <i>Supuestos de inadmisibilidad del recurso declarados en la sentencia (art. 69 LJCA)</i> . . . . .	389
8.7.	Conciliación: requisitos (art. 77 LJCA) . . . . .	390

9. Procedimiento abreviado (art. 78 LJCA) .....	391
10. Ejecución de las sentencias (arts. 103 a 113 LJCA) .....	393
11. Medidas cautelares .....	400
<b>Bibliografía</b> .....	407