

PRÓLOGO DE MARÍA ISABEL TORRES CAZORLA.....	15
ABREVIATURAS	19
INTRODUCCIÓN: SOBRE LA IMPORTANCIA DE LOS FENÓMENOS CATASTRÓFICOS Y LA NECESIDAD DE SU ESTUDIO POR EL DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO	23

CAPÍTULO I. LAS CATÁSTROFES EN DERECHO INTERNACIONAL PÚBLICO: NOCIÓN, ELEMENTOS Y TIPOLOGÍA

1. LA DEFINICIÓN DE «CATÁSTROFE»	41
1.1. La problemática para alcanzar un concepto	41
1.2. Definiciones existentes	48
2. ELEMENTOS INTEGRADORES DEL CONCEPTO «CATÁSTRO- FE» A LA LUZ DE LA PRÁCTICA.....	65
2.1. El elemento causal: la amenaza	68
2.2. Las consecuencias	72
A. Abstractas: la perturbación del funcionamiento normal de la sociedad.....	72
B. Concretas: los daños	74
2.3. La gravedad	80
2.4. La actuación de emergencia	85
A. Adopción de medidas excepcionales.....	86
B. Declaración de la catástrofe	86
C. Insuficiencia de los medios de respuesta	88
D. Solicitud de asistencia exterior	89

3. TIPOLOGÍA DE CATÁSTROFES.....	90
4. CONCEPTO DE CATÁSTROFE DE APLICACIÓN JURÍDICO-INTERNACIONAL	95

CAPÍTULO II. LA FASE DE PREVENCIÓN

1. CONCEPTO Y CONTENIDO.....	97
1.1. Definición de «prevención» y «mitigación».....	97
1.2. Contenido de la prevención.....	98
2. DESARROLLO NORMATIVO	101
2.1. El papel de Naciones Unidas en la reducción del riesgo de catástrofe	102
2.2. Práctica convencional	106
A. Ámbito Universal	106
1) Protección medioambiental.....	107
2) Accidentes industriales y nucleares.....	112
3) Tratamiento específico en materia de catástrofes.....	114
B. Ámbito regional	116
C. Relaciones bilaterales	124
2.3. Normas y principios aplicables a la prevención de catástrofes....	130
A. Principio de cooperación	130
B. Principio de prevención	133
C. Principio de reducción del riesgo de catástrofe	134
D. Principio de precaución.....	136
3. MARCO INSTITUCIONAL.....	138

3.1. La Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastre	138
3.2. La Organización Internacional de Protección Civil	140
3.3. Sistemas de alerta temprana y geo-observación	141
3.4. La prevención en la esfera europea: el Mecanismo de Protección Civil de la Unión	147

CAPÍTULO III. LA FASE DE PREPARACIÓN

1. CONCEPTO Y CONTENIDO	149
2. NORMAS Y PRINCIPIOS APLICABLES.....	151
2.1. Medidas sobre notificación urgente.....	152
2.2. Creación y/o fortalecimiento de capacidades de respuesta.....	159
2.3. Otras medidas: creación de planes de emergencia	165
3. ASPECTOS INSTITUCIONALES DE LA PREPARACIÓN	169
3.1. Estructuras en el marco de convenios multilaterales.....	169
A. Organismo Internacional de la Energía Atómica	169
B. Organización Marítima Internacional	170
C. Organización Internacional de Protección Civil.....	171
D. Otros organismos permanentes	171
3.2. Estructuras en el seno de la Unión Europea.....	172
A. El Centro de Coordinación de Respuesta a Emergencias	172
B. Centro Europeo de Prevención de Enfermedades.....	173

CAPÍTULO IV. LA FASE DE RESPUESTA

1. CONCEPTO Y CARACTERES	175
2. REGLAS Y PRINCIPIOS APLICABLES A LA RESPUESTA	177
2.1. La práctica convencional.....	177
2.2. Reglamentación de la respuesta de urgencia.....	182
A. Inicio de la asistencia	183
1) Declaración de la catástrofe	183
2) Solicitud de asistencia	184
3) Ofrecimiento de asistencia	187
B. La asistencia de urgencia.....	191
1) Condiciones técnicas de la asistencia.....	191
2) Condiciones cualitativas de la asistencia	197
C. Terminación de la asistencia.....	201
2.3. Obligaciones en materia de solicitud, aceptación y ofrecimiento	204
A. Del pretendido «deber de asistencia» en caso de catástrofe	205
B. Deber del Estado afectado de garantizar la asistencia	211
C. Deber de solicitar asistencia	212
D. Deber de aceptar asistencia exterior (internacional)	213
3. EL MARCO INSTITUCIONAL DE LAS OPERACIONES DE RES- PUESTA A CATÁSTROFES	215
3.1. La coordinación general de la respuesta por parte de Naciones Unidas	215
3.2. Organizaciones especializadas en materia de asistencia.....	217
3.3. Mecanismos regionales de respuesta a catástrofes.....	221

CAPÍTULO V. LA FASE DE RECONSTRUCCIÓN

1. CONCEPTO Y CONTENIDO	225
2. NORMAS Y PRINCIPIOS RELATIVOS A LA RECONSTRUCCIÓN	228
2.1. El Principio de «Reconstruir mejor»	231
2.2. Responsabilidad en situaciones de catástrofe	233
A. La rendición de cuentas en situaciones de catástrofe («accountability»).....	235
B. Reclamaciones por daños y perjuicios durante la res- puesta a catástrofes («liability»).....	239
2.3. Colaboración internacional para el intercambio de experiencias	243
3. ARREGLOS INSTITUCIONALES	244
3.1. El papel primordial de los Estados en la recuperación.....	244
3.2. Entidades internacionales de carácter financiero	246
3.3. Organizaciones vinculadas específicamente con las catástrofes...	248
A. Naciones Unidas y su familia	249
B. Otras entidades o mecanismos	250
REFLEXIONES FINALES	253
BIBLIOGRAFÍA	261
FUENTES DOCUMENTALES.....	281
ANEXOS	329