

SUMARIO

PRÓLOGO	15
ESTUDIO PRELIMINAR	
I. INTRODUCCIÓN: SOBRE LA BUROCRACIA, EL EMPLEO PÚBLICO Y LAS POLÍTICAS DE PERSONAL	22
II. LA NORMATIVA GENERAL SOBRE EL EMPLEO PÚBLICO: ANTECEDENTES Y SITUACIÓN ACTUAL	25
A) Breve evolución histórica: del Estatuto de Bravo Murillo a la Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 1964.....	25
B) La situación actual	35
a) <i>La Constitución y la competencia de las Comunidades Autónomas para legislar sobre su propia función pública.</i>	35
b) <i>La Ley 30/1984, de Medidas para la función pública como primera legislación básica. Un cambio de modelo (remisión).</i>	36
c) <i>Referencia a otras normas estatales (algunas de carácter básico) de aplicación general.</i>	36
d) <i>La STC 99/1987 y la Ley 23/1988, de reforma de la Ley 30/1984</i>	38
e) <i>Sobre la posición y el carácter de la aún parcialmente vigente Ley de funcionarios civiles del Estado de 1964</i>	40
f) <i>Referencia al Estatuto Básico del Empleado Público de 2007 y 2015 y a los intentos de su desarrollo en la función pública de la Administración del Estado (remisión).</i>	42
III. EL NUEVO MODELO ESTRUCTURAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL POSTCONSTITUCIONAL ..	44
A) Referencia a los modelos teóricos	45

	B) El modelo organizativo de función pública en la Ley 30/1984 y su continuidad en la normativa estatal y autonómica posterior.	51
IV.	ESTRUCTURA Y CONTENIDO DEL ESTATUTO BÁSICO DEL EMPLEADO PÚBLICO: UNA VISIÓN GENERAL	58
	A) Significado básico del Estatuto.	58
	B) Sobre el contenido del Estatuto: una visión general.	63
V.	UNA REFERENCIA AL DESARROLLO DEL ESTATUTO EN LA LEGISLACIÓN ESTATAL: EL RD-LEY 6/2023, DE 18 DICIEMBRE Y EL PROYECTO DE LEY DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO DE 2024.	67
	A) El RD-Ley 6/2023 y su aplicación en el ámbito de la Administración General del Estado	68
	B) El proyecto de Ley de la Función pública estatal de Julio de 2024 (pendiente de aprobación definitiva)	68
VI.	RECAPITULACIÓN: EL SISTEMA DE FUENTES EN LA REGULACIÓN DEL EMPLEO PÚBLICO	71
VII.	RÉGIMEN JURÍDICO GENERAL DE LA FUNCIÓN PÚBLICA DESPUÉS DEL ESTATUTO BÁSICO, CON ESPECIAL REFERENCIA A LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO.	78
	A) Introducción	78
	B) Ámbito de aplicación y clases de empleo público	78
	C) Órganos superiores y de gestión en materia de personal	90
	D) El Registro de Personal.	91
	E) Estructura y organización de la Función pública: Grupos, Cuerpos, Plantillas y Relaciones de puestos de trabajo	92
	F) La Oferta de empleo público y los sistemas de selección del personal: convocatorias, pruebas y tribunales	102
	G) La selección de funcionarios mediante el sistema de promoción interna.	117
	H) Adquisición de la condición de funcionario. Formación posterior.	124
	I) Provisión de puestos de trabajo: sistemas de provisión	126
	J) Carrera administrativa: promoción profesional y movilidad de los funcionarios	134
	K) La evaluación del desempeño.	146
	L) Situaciones de los funcionarios.	147
	M) Incompatibilidades	154
	N) Derechos y deberes.	157

Ñ) Asociación y Participación	171
O) Sistema de retribuciones	173
P) Seguridad Social	178
Q) Régimen disciplinario	180
R) Pérdida de la condición de funcionario	192
VIII. LA FUNCIÓN PÚBLICA AUTONÓMICA (REMISIÓN). LEGISLACIÓN AUTONÓMICA VIGENTE EN MATERIA DE FUNCIÓN PÚBLICA	194
IX. REFERENCIA A LA NORMATIVA PROPIA DE ALGUNOS FUNCIONARIOS ESPECIALES	197
A) Los funcionarios locales	198
B) Otros funcionarios públicos	204
X. LA REALIDAD DEL EMPLEO PÚBLICO: EL NÚMERO Y DISTRIBUCIÓN DE LOS FUNCIONARIOS	207
XI. REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	215

**REAL DECRETO LEGISLATIVO 5/2015, DE 30 OCTUBRE. TEXTO
REFUNDIDO DE LA LEY DEL ESTATUTO BÁSICO DEL
EMPLEADO PÚBLICO**

(BOE núm. 261, de 31 de octubre de 2015) (rect. errores BOE núm. 278, de
20 de noviembre de 2015)
[anotado y comentado]

TÍTULO I. Objeto y ámbito de aplicación	240
TÍTULO II. Personal al servicio de las Administraciones Públicas.	247
CAPÍTULO I. Clases de personal	247
CAPÍTULO II. Personal directivo.	257
TÍTULO III. Derechos y deberes. Código de conducta de los empleados públicos.	260
CAPÍTULO I. Derechos de los empleados públicos.	263
CAPÍTULO II. Derecho a la carrera profesional y a la promoción interna. La evaluación del desempeño.	265
CAPÍTULO III. Derechos retributivos	270
CAPÍTULO IV. Derecho a la negociación colectiva, representación y participación institucional. Derecho de reunión	275
CAPÍTULO V. Derecho a la jornada de trabajo, permisos y vacaciones	295
CAPÍTULO VI. Deberes de los empleados públicos. Código de Conducta	335

TÍTULO IV. Adquisición y pérdida de la relación de servicio.	341
CAPÍTULO I. Acceso al empleo público y adquisición de la relación de servicio.	345
CAPÍTULO II. Pérdida de la relación de servicio.	354
TÍTULO V. Ordenación de la actividad profesional.	360
CAPÍTULO I. Planificación de recursos humanos	360
CAPÍTULO II. Estructuración del empleo público.	364
CAPÍTULO III. Provisión de puestos de trabajo y movilidad	368
TÍTULO VI. Situaciones administrativas	375
TÍTULO VII. Régimen disciplinario.	387
TÍTULO VIII. Cooperación entre las Administraciones Públicas	399
DISPOSICIONES ADICIONALES.	400
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.	409
DISPOSICIÓN DEROGATORIA.	414
DISPOSICIONES FINALES.	415

**RD-LEY 6/2023, DE 19 DICIEMBRE (FRAGMENTO).
MEDIDAS LEGISLATIVAS URGENTES EN MATERIA DE
FUNCIÓN PÚBLICA (EN EL ÁMBITO DE LA ADMINISTRACIÓN
GENERAL DEL ESTADO)**

(BOE núm. 303, de 20 de diciembre de 2023)

[anotado y comentado]

LIBRO SEGUNDO. Medidas legislativas urgentes en materia de función pública.	424
TÍTULO I. Planificación estratégica de los recursos humanos	425
TÍTULO II. Acceso al empleo público	429
TÍTULO III. Evaluación del desempeño y carrera profesional.	435
CAPÍTULO I. Evaluación del desempeño.	435
CAPÍTULO II. Carrera profesional.	439
TÍTULO IV. El personal directivo público profesional	442
DISPOSICIONES ADICIONALES.	447
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.	450

**DECRETO 315/1964, DE 7 FEBRERO,
TEXTO ARTICULADO DE LA LEY DE FUNCIONARIOS CIVILES
DEL ESTADO**

(BOE núm. 40, de 15 febrero de 1964)

[anotado y comentado]

TÍTULO I. Del personal al servicio de la Administración Pública.	465
--	-----

TÍTULO II. Órganos superiores de la función pública.	465
CAPÍTULO I. Disposiciones generales.	466
CAPÍTULO II. Comisión Superior de Personal	466
CAPÍTULO III. Competencia en materia de personal	468
TÍTULO III. Funcionarios de carrera.	470
CAPÍTULO I. Régimen general.	470
Sección 1. ^a . Cuerpos.	470
Sección 2. ^a . Diplomas	472
Sección 3. ^a . Relaciones y hojas de servicio	473
CAPÍTULO II. Selección, formación y perfeccionamiento.	474
Sección 1. ^a . Selección	474
Sección 2. ^a . Perfeccionamiento	476
CAPÍTULO III. Adquisición y pérdida de la condición de funcionario	477
CAPÍTULO IV. Situaciones.	478
Sección 1. ^a . Situaciones en general	479
Sección 2. ^a . Servicio activo	479
Sección 3. ^a . Excedencia	480
Sección 4. ^a . Supernumerarios.	481
Sección 5. ^a . Suspensión de funciones	482
Sección 6. ^a . Reingreso en el servicio activo.	484
CAPÍTULO V. Plantillas orgánicas y provisión de puestos de trabajo.	484
Sección 1. ^a . Plantillas orgánicas.	484
CAPÍTULO VI. Derechos de los funcionarios.	487
Sección 1. ^a . Disposiciones generales	488
Sección 2. ^a . Vacaciones, permisos y licencias	492
CAPÍTULO VII. Deberes e incompatibilidades.	496
Sección 1. ^a . Deberes.	498
Sección 2. ^a . Incompatibilidades	498
CAPÍTULO VIII. Régimen disciplinario.	499
Sección 1. ^a . Faltas	500
Sección 2. ^a . Sanciones	501
Sección 3. ^a . Tribunales de honor	503
CAPÍTULO IX. Derechos económicos del funcionario	503
TÍTULO IV. Funcionarios de empleo.	504
CAPÍTULO ÚNICO.	504
Sección única. Régimen General	504
DISPOSICIONES FINALES.	504
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.	505

LEY 30/1984, DE 2 AGOSTO.
MEDIDAS PARA LA REFORMA DE LA FUNCIÓN PÚBLICA
 (BOE núm. 185, de 3 agosto de 1984) (rect. errores BOE núm. 229, de 24
 septiembre y 244, de 11 octubre)
 [anotada y comentada]

PREÁMBULO.	512
CAPÍTULO I. Órganos superiores de la Función Pública	517
CAPÍTULO II. Ordenación de la Función Pública de las Comunidades Autónomas y regulación de la situación de los funcionarios transferidos	520
CAPÍTULO III. Registros de personal, programación y oferta de empleo público	521
CAPÍTULO IV. Normas para objetivar la selección del personal, la provisión de puestos de trabajo y la promoción profesional de los funcionarios	537
CAPÍTULO V. Bases del régimen de retribuciones	555
CAPÍTULO VI. Racionalización de la estructura de los Cuerpos y Escalas y otras clasificaciones del personal al servicio de las Administraciones Públicas . . .	568
CAPÍTULO VII. Modificación en las situaciones, régimen disciplinario y de Seguridad Social de los funcionarios	570
DISPOSICIONES ADICIONALES.	596
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.	610
DISPOSICIONES FINALES.	618
DISPOSICIÓN DEROGATORIA.	619

LEY 53/1984, DE 26 DICIEMBRE.
INCOMPATIBILIDADES DEL PERSONAL AL SERVICIO DE LAS
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS
 (BOE núm. 4, de 4 enero de 1985)
 [anotada y comentada]

CAPÍTULO I. Principios generales.	623
CAPÍTULO II. Ámbito de aplicación.	624
CAPÍTULO III. Actividades públicas.	625
CAPÍTULO IV. Actividades privadas	632
CAPÍTULO V. Disposiciones comunes	634
DISPOSICIONES ADICIONALES.	638
DISPOSICIONES TRANSITORIAS.	640
DISPOSICIONES FINALES.	645
DISPOSICIÓN DEROGATORIA.	646